

Приложение № 2
к приказу Роскомнадзора
от 29 марта 2024 г. № 53

**Доклад
о правоприменительной практике организации и проведения
федерального государственного контроля (надзора)
в области связи в 2023 году**

I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) в области связи

1. Составление ежегодных планов

Осуществление контрольной (надзорной) деятельности производится на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора, плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – КНМ) с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В плане КНМ на 2023 год проведение проверок в области связи не предусмотрено.

В 2023 году проведено 1953 КНМ, осуществляемых без взаимодействия с проверяемым лицом.

2. Использование оснований для проведения внеплановых КНМ

В 2023 году проведено 179 внеплановых КНМ, в том числе по поручению Правительства Российской Федерации, по требованию прокуратуры, на основании обращений территориальных подразделений ФСБ России, в связи с истечением срока исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, по требованиям органов прокуратуры.

Для согласования в адрес органов прокуратуры направлено 198 решений о проведении внеплановых КНМ.

В согласовании проведения 61 внепланового КНМ отказано в связи с:

проведением внепланового КНМ, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

отсутствием оснований для проведения внепланового КНМ (без предварительного проведения профилактических мероприятий);

отсутствием документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового КНМ;

несоблюдением требований, установленных федеральным законом, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа.

3. Разработка и издание решений о проведении КНМ

Разработка и издание решений о проведении КНМ осуществляется с использованием Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

При формировании решений о проведении КНМ проблемные вопросы отсутствовали.

4. Выбор документального или выездного КНМ; исчисление и соблюдение сроков проведения КНМ; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении КНМ

При выборе документального или выездного КНМ учитывались положения законодательства о федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи, а также необходимость достижения цели минимальными ресурсами.

При проведении выездных КНМ учитывалось отнесение проверяемых лиц к соответствующим субъектам предпринимательства и объем планируемых к проведению мероприятий, позволяющих ответить на вопросы, поставленные в проверочных листах.

Необходимость анализа значительного объема документов и заполнения отчетных форм по результатам КНМ определило выбор документальной формы КНМ.

Документарная форма контроля выбиралась при отсутствии необходимости визуального обследования места осуществления деятельности контролируемого лица.

КНМ в 2023 году проведены без нарушения сроков их проведения.

5. Оформление результатов КНМ и принятия мер по их результатам

Организация, проведение и оформление результатов КНМ осуществляется территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

По результатам проведения КНМ должностными лицами территориальных органов Роскомнадзора составляются акты в установленные законом сроки. Контролируемые лица знакомятся с результатами проведения КНМ и актами КНМ под роспись, либо акты направляются данным лицам заказными письмами с уведомлениями о вручении.

6. Организация и проведение КНМ, осуществляемых без взаимодействия

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 1953 КНМ, осуществляемых без взаимодействия.

Основаниями для проведения внеплановых КНМ, осуществляемых без взаимодействия в 2023 году, послужили, в том числе указания центрального аппарата Роскомнадзора, предоставленные на основании имеющихся сведений о совершенных или готовящихся нарушениях.

Трудности с планированием, проведением КНМ, осуществляемых без взаимодействия, не возникли.

7. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области связи

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по результатам КНМ составлено 37 448 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по следующим составам:

неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») информации в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ);

уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13 КоАП РФ);

неисполнение оператором связи обязанности по прекращению оказания услуг связи и (или) услуг по пропуску трафика в свою сеть связи в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области связи (ч. 2, 3 ст. 13.2.1 КоАП РФ);

нарушение требований к использованию радиочастотного спектра, правил радиообмена или использования радиочастот, несоблюдение норм или параметров радиоизлучения (ч. 1, 2, 3 ст. 13.4 КоАП РФ);

нарушение правил охраны линий или сооружений связи (ч. 1 ст. 13.5 КоАП РФ);

заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом (ст. 13.29 КоАП РФ);

неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от Роскомнадзора (ч. 1, 2 ст. 13.34 КоАП РФ);

несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания (ст. 13.38 КоАП РФ);

нарушение требований законодательства к установке технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации «Интернет» и сети связи общего пользования либо технических средств контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи требований законодательства, предусматривающих ограничение доступа к информации (ст. 13.42 КоАП РФ);

осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований

и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ);

осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ);

невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ);

непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);

непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ).

На рассмотрение в суд передано 1 415 протоколов.

Сумма наложенных административных штрафов составляет 160 376 907 руб.

Территориальными органами Роскомнадзора вынесено 8 161 определение об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, значительная часть из которых по составам, предусмотренным ч. 2, 3 статьи 13.2.1, ч. 1-3 ст. 13.4, ч. 1 ст. 13.5, ст. 13.29, ч. 1, 2 ст. 13.34, ст. 13.38, ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

При составлении протоколов об административных правонарушениях территориальные органы сталкиваются со следующими проблемами:

1. Отсутствие сведений о физическом лице (должностном лице), привлекаемом к административной ответственности, его месте жительства (пребывания) и о реквизитах документа, удостоверяющего личность;

2. Получение документального подтверждения надлежащего извещения лица, привлекаемого к административной ответственности, о месте и времени составления протокола об административном правонарушении. Указанные сложности вызваны длительным хранением регистрируемых почтовых отправок в месте вручения извещения и отсутствием возможности уведомления иным способом.

Основными причинами отказов в привлечении к административной ответственности явилось истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, а также малозначительность и отсутствие события и (или) состава административного правонарушения.

II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Статистика соблюдения обязательных требований

В 2023 году в деятельности 195 контролируемых лиц выявлены нарушения.

Исходя из анализа мероприятий по контролю можно выделить основные правонарушения, связанные с несоблюдением требований:

нарушение требований по внедрению систем оперативно-розыскных мероприятий;

нарушение обязательных требований при оказании универсальных услуг связи;

- нарушение правил оказания услуг связи;
- заключение от имени оператора договора оказания услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом;
- необеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам связи;
- несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции их почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки;
- несоблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции;
- нарушение требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи и к управлению сетями связи;
- необеспечение предоставления операторам системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру информации о месте нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования), с которого были осуществлены вызов или передача сообщения;
- невыполнение в установленный срок предписания об устранении выявленного нарушения;
- невыполнение обязательств, принятых при участии в торгах (аукционе, конкурсе) на получение соответствующей лицензии;
- использование в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях специального назначения (в случае их присоединения) к сетям связи общего пользования) средств связи, не прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям;
- нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- несоблюдение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма;
- неограничение доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- использование без регистрации радиоэлектронных средств (далее – РЭС) и (или) высокочастотных устройств (далее – ВЧУ), подлежащих регистрации, нарушение условий использования радиочастотного спектра.

2. Типичные нарушения обязательных требований

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных (наиболее часто встречающихся) нарушений, свидетельствует о том, что их основная часть вызвана ненадлежащим исполнением служебных обязанностей должностными лицами юридических лиц либо индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в установленной сфере.

Так, наибольшим количеством выявленных нарушений в отчетном периоде является нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации РЭС и ВЧУ, требований к использованию радиочастотного спектра, в том числе и совершенных повторно, ответственность за которые предусмотрена статьей 13.4 КоАП РФ.

Обстоятельством, способствующим совершению указанных нарушений повторно, являются, в том числе незначительный размер штрафов, предусмотренный статьей 13.4 КоАП РФ, а также сложность реализации обеспечительной меры в виде изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, являющихся доказательствами по делу об административном правонарушении.

Большое количество выявленных нарушений связано с осуществлением предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которые предусмотрена статьей 14.1 КоАП РФ в части нарушения требований по внедрению систем оперативно-розыскных мероприятий.

3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто, показал, что соблюдение таких требований потенциально выполнимо.

Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

4. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности (Закон № 248-ФЗ, Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1045) является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.
