

Приложение № 1
к приказу Роскомнадзора
от 31 марта г. 2023 г. № 40

**Доклад
о правоприменительной практике
организации и проведения федерального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации
о средствах массовой информации
в 2022 году**

І. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации

1. Составление ежегодных планов

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации в отношении контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом).

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации во взаимодействии с контролируемыми лицами в 2022 году Роскомнадзором не осуществлялся, контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – КНМ), не проводились.

После вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение КНМ Роскомнадзором не допускалось.

В соответствии с частью 3 статьи 56 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с контролируемыми лицами (далее – мероприятия), осуществляются в порядке, установленном Положением об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 (далее – Положение об осуществлении мероприятий по контролю).

Мероприятия осуществляются в форме систематического наблюдения за соответствием обязательным требованиям содержания средств массовой

информации, а также анализа полученной информации (пункт 7 Положения об осуществлении мероприятий по контролю).

В рассматриваемый период территориальными органами проведено 12335 мероприятий.

Трудности с проведением мероприятий не возникали.

2. Использование оснований для проведения внеплановых КНМ

В 2022 году внеплановых КНМ не проводилось.

3. Разработка и издание решений о проведении КНМ

Разработка и издание решений о проведении КНМ осуществляются с использованием Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

Формирование решений о проведении КНМ в 2022 году не осуществлялось.

4. Выбор документарного или выездного КНМ; исчисление и соблюдение сроков проведения КНМ; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении КНМ

В 2022 году КНМ не проводились.

5. Оформление результатов КНМ и принятия мер по их результатам

В 2022 году КНМ не проводились.

6. Организация и проведение КНМ, осуществляемых без взаимодействия

В 2022 году КНМ не проводились.

7. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации

В 2022 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) по результатам мероприятий составлено 1420 протоколов об административных правонарушениях.

По статье 19.34.1 КоАП РФ составлен 131 протокол об административных правонарушениях, в том числе:

39 - по части 1 статьи 19.34.1 КоАП РФ за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, либо неисполнение иным лицом, информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, установленных законодательством Российской Федерации требований в связи с признанием выполняющим функции иностранного агента;

48 - по части 2 статьи 19.34.1 КоАП РФ за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи;

44 - по части 3 статьи 19.34.1 КоАП РФ за грубое нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента.

На рассмотрение в суды передан 131 протокол об административных правонарушениях, из которых по двум делам вынесены постановления об отказе в привлечении к административной ответственности в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях и направлении их в суды не возникали.

II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Статистика соблюдения обязательных требований

В 2022 году в деятельности 6064 контролируемых лиц выявлены нарушения обязательных требований.

Основными нарушениями обязательных требований являются:

- злоупотребление свободой массовой информации (статья 4 Закона о СМИ);
- распространение на территории Российской Федерации сообщений и материалов иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, без указания на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены соответственно иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента (часть 10 статьи 25.1 Закона о СМИ);

- несоответствие устава редакции средства массовой информации, требованиям законодательства о средствах массовой информации (часть 2 статьи 20 Закона о СМИ);

- не направление контролируемым лицом устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в установленный срок (часть 5 статьи 20 Закона о СМИ);

- выпуск (изготовление) или распространение продукции средства массовой информации без указания в установленном порядке выходных данных (статья 27 Закона о СМИ);

- нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра (статья 7 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

2. Типичные нарушения обязательных требований

К типичным нарушениям законодательства в сфере средств массовой информации можно отнести:

злоупотребление свободой массовой информации;

нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента;

несоответствие устава редакции средства массовой информации, требованиям статьи 20 Закона о СМИ;

нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра.

3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто в установленной сфере ведения Роскомнадзора, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

III. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.

Отдельные проблемы правоприменения во многом являются следствием особенностей подхода органов судебной власти к реализации отраслевого законодательства.
