



РОСКОМНАДЗОР

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД

федеральной службы по надзору в сфере связи,
информационных технологий и массовых коммуникаций **2013**

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Руководителя Роскомнадзора.....	4
Роскомнадзор: открытость и эффективность	8
Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	13
Защита интеллектуальных прав в сети Интернет.....	15
Создание Автоматизированной системы радиоконтроля Российской Федерации (АСРК-РФ).....	16
Участие в подготовке и проведении Олимпиады в Сочи и Универсиады в Казани.....	18
Участие в реализации ФЦП «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009–2015 годы».....	20
Формирование системы контроля качества связи	22
Ведение Публичного реестра инфраструктуры связи Российской Федерации	24
Расчет и взимание платы за использование радиочастотного спектра	25
Карты покрытия услугами мобильной связи магистральных автодорог федерального значения.....	26
Оказание государственных услуг в электронном виде. Совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия.....	28
Разрешительно-лицензионная деятельность.....	32
Разрешительно-лицензионная деятельность в сфере связи	33
Разрешительно-лицензионная деятельность в сфере массовых коммуникаций	45
Контроль и надзор.....	50
Контроль и надзор в сфере связи	53
Контроль и надзор в сфере массовых коммуникаций	64
Защита прав субъектов персональных данных.....	74
Использование информационных технологий. Реестр ФГИС.....	82
Профилактика коррупционных проявлений и кадровая работа	88
Работа с обращениями граждан.....	90
Участие в деятельности по совершенствованию нормативной правовой базы	92
Исполнение государственного бюджета.....	96
Организация деятельности радиочастотной службы	100
Организация деятельности ФГУП НТЦ «Информрегистр»	116
Деятельность территориальных органов (по федеральным округам).....	120
Приложения	
Алгоритмы предоставления государственных услуг	152
Центральный аппарат – контакты	167
Территориальные органы – контакты	168
Подведомственные предприятия – контакты.....	176
Положение о Роскомнадзоре.....	179

Уважаемые читатели! Дорогие друзья!

Представляем вашему вниманию Публичный доклад за 2013 год. Этот год для Роскомнадзора был отмечен серьезными структурными преобразованиями. Организационные изменения позволили выстроить четкую и логичную систему управления надзорной деятельностью по всей стране. Планомерное совершенствование технологической базы дало возможность во всеоружии подойти к максимально эффективной реализации возложенных на Службу задач. Используя актуальные олимпийские аналогии, можно сказать, что в минувшем году Роскомнадзор набрал оптимальную спортивную форму не просто для участия в соревновательном процессе, но и для побед!

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД 2013

Значительный комплекс задач был связан с контролем исполнения российских законов в сфере массовых коммуникаций.

В зоне особого внимания Службы находилась деятельность по противодействию распространению социально опасной информации в сети Интернет. Так, завершена отладка механизмов реализации федерального законодательства в области защиты детей от информации, способной нанести вред их здоровью и развитию. Группой ученых по заказу Роскомнадзора разработана Концепция информационной безопасности детей, которая дает научную основу всем дальнейшим инициативам по защите детей в глобальной информационной среде. Окончательно отработано взаимодействие с операторским сообществом по исполнению Федерального закона № 139, который обязывает блокировать интернет-ресурсы с детской порнографией, пропагандой наркомании и суицида.

В зону нашей компетенции вошли новые сферы регулирования, например, защита авторских прав на распространяемые в интернете кино- и телефильмы. В ходе подготовки и реализации соответствующего федерального закона выработаны принципы саморегулирования в области соблюдения исключительных прав на фильмы. В декабре по инициативе Роскомнадзора был подписан меморандум о сотрудничестве в этой сфере, к которому присоединились все ведущие правообладатели и ряд крупных интернет-площадок. В документе был прописан порядок досудебного урегулирования споров по авторским правам. Уже сегодня мы можем зафиксировать, что уровень «пиратского» контента в Сети сокращается. При этом растет популярность легальных онлайн-кинотеатров, уровень их рекламных доходов, развиваются возможности их пользовательских интерфейсов.

Безусловно, нельзя не сказать об участии Службы в масштабной работе по подготовке к Олимпиаде в Сочи и Универсиаде в Казани.

И в Сочи, и в Казани использовалось огромное количество радиоэлектронных средств, работающих в различных диапазонах. Все службы Роскомнадзора работали в круглосуточном режиме, и весь процесс выдачи разрешений на использование радиочастот проводился в считанные часы. Конечно, такой рабочий режим требовал специальной подготовки. Крупнейшие мировые спортивные форумы стали площадкой применения уникальных технологических и управленческих решений по распределению радиочастотного спектра.

Уже сейчас можно констатировать, что и Олимпийские игры, и Универсиада прошли на высочайшем технологическом и организационном уровне. Отрадно осознавать, что в этом общем успехе была и часть нашего труда.

В минувшем году мы завершили разработку и ввели в строй принципиально новый технологический комплекс – Автоматизированную систему радиоконтроля Российской Федерации. Система позволяет осуществлять контроль использования радиочастотного спектра в режиме реального времени и существенно повышает возможности взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора и радиочастотных центров.

Среди значимых достижений 2013 года – превышение прогнозного уровня сбора бюджетных платежей за использование радиочастотного спектра, успешно реализованный проект по повышению качества услуг связи в пилотной зоне Москвы, и многое другое.

Важно, что, как и прежде, мы были открыты для общества и бизнеса, вели постоянный диалог с регулируемыми отраслями, вместе обсуждали и находили решения по самым сложным и актуальным вопросам. Подобный подход доказал свою востребованность, и он будет сохранен и в дальнейшем.

Повестка наступившего года является не менее напряженной и интересной. В связи с развитием законодательства в сферах связи, информационных технологий и массовых коммуникаций перед Службой ставятся новые, зачастую нетривиальные задачи, появляются дополнительные полномочия. Поэтому роль и значение Роскомнадзора как контрольно-надзорного органа постоянно возрастает.

Убежден, что коллектив Службы достойно справится с новыми вызовами.

Желаю всем удачи и успехов!

Александр Жаров

Александр Жаров

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД 2013

**РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ**



Жаров Александр Александрович
Руководитель Роскомнадзора



Иванов Олег Анатольевич
заместитель руководителя



Ксензов Максим Юрьевич
заместитель руководителя



Панков Александр Александрович
заместитель руководителя



Приезжева Антонина Аркадьевна
заместитель руководителя



Субботин Вадим Алексеевич
начальник управления
контроля и надзора в сфере
массовых коммуникаций



Угрюмова Валентина Николаевна
начальник управления
разрешительной работы
в сфере связи



Пальцин Денис Анатольевич
начальник управления
контроля и надзора
в сфере связи



Тарасов Дмитрий Валерьевич
начальник управления
по надзору в сфере
информационных технологий



Виноградов Максим Викторович
начальник управления
разрешительной работы
в сфере массовых
коммуникаций



Пименов Юрий Александрович
врио начальника
административного
управления



Никитина Любовь Николаевна
начальник финансового
управления



Контемиров Юрий Евгеньевич
начальник управления
по защите прав субъектов
персональных данных



Едидин Борис Александрович
начальник правового
управления



Попрыга Геннадий Павлович
начальник управления
организационной работы

Роскомнадзор: открытость и эффективность



Роскомнадзор – федеральный орган исполнительной власти, в полномочия которого входит разрешительно-лицензионная и контрольно-надзорная деятельность в сферах связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Роскомнадзор является также уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации.

Структурно Федеральная служба состоит из 10 управлений центрального аппарата и 71 территориального органа, в том числе 8 окружных.

Общая штатная численность сотрудников – 2 994 человека, в том числе центральный аппарат – 190, территориальные органы – 2 804.

Инженерно-технические и экспертные функции в интересах Роскомнадзора выполняют подведомственные предприятия: ФГУП «Главный радиочастотный центр», радиочастотные центры в федеральных округах и ФГУП НТЦ «Информрегистр».

В соответствии с распоряжением Росимущества с февраля 2014 года проходит реорганизация предприятий радиочастотной службы в федеральных округах путем присоединения к ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа».

Реорганизационные мероприятия проводятся в рамках совершенствования структуры Роскомнадзора в целом (ранее были сформированы восемь окружных управлений Федеральной службы, ряд территориальных органов были объединены). Структурные изменения призваны повысить уровень управления радиочастотной

службой, оптимизировать расходование финансовых средств, в том числе за счет модернизации организационно-штатной структуры, унификации технического и программного обеспечения, улучшить качество взаимодействия с территориальными органами Роскомнадзора. По завершении процесса реорганизации в августе 2014 года предполагается достичь главной цели – повысить эффективность и действенность контрольно-надзорной деятельности в сфере связи в целом.

Совершенствование внутренней структуры, повышение уровня взаимодействия с подведомственными предприятиями, широкое использование информационно-коммуникационных систем на всех этапах работы позволили Роскомнадзору выполнить все поставленные задачи.

Так, принято 10 261 решение о выдаче новых, переоформлении и продлении действия лицензий в сфере связи и 3 385 аналогичных решений в сфере телерадиовещания. Зарегистрировано и перерегистрировано 8 330 средств массовой информации. Для выполнения задач государственного контроля и надзора проведено 24 743

мероприятия государственного контроля (надзора) различных видов, из них 16 678 плановых. Осуществлено 257 740 мероприятий мониторинга периодических изданий (экземпляров) средств массовой информации.

Традиционно ключевые для отраслей и общества решения принимались не кулуарно, а в открытом режиме – по результатам детальных обсуждений с представителями рынка, профессиональных и общественных организаций. Свою положительную роль в привлечении широкого круга специалистов и экспертов сыграли общественные и консультативные советы, созданные при Роскомнадзоре по всем направлениям деятельности.

Состоялись заседания Общественного совета по связи, где обсуждались, в частности, вопросы установления требований к операторам связи о возможности подключения контентных услуг, внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части совершенствования регулирования отрасли связи путем введения механизма оборотных штрафов.

На заседаниях Экспертного совета по массовым коммуникациям и Экспертной комиссии принят ряд решений, принципиально важных для практики применения в сфере массовых коммуникаций новых норм законодательства, связанных, прежде всего, с защитой детей от информации, способной нанести вред их здоровью и развитию. Члены Экспертного совета приняли самое деятельное участие в разработке Концепции информационной безопасности детей, в ее общественном обсуждении.

10

УПРАВЛЕНИЙ

- РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В СФЕРЕ СВЯЗИ
- КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ СВЯЗИ
- РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИИ
- КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИИ
- ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ИТ
- ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ
- ПРАВОВОЕ
- ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ
- АДМИНИСТРАТИВНОЕ
- ФИНАНСОВОЕ

СТРУКТУРА РОСКОМНАДЗОРА

71

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН

ЦФО	17
СЗФО	9
ЮФО	4
СКФО	7
КФО	1
ПФО	14
УрФО	4
СФО	9
ДФО	6

9

ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

ГРЧЦ
7 РАДИОЧАСТОТНЫХ ЦЕНТРОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ
НТЦ «ИНФОРМРЕГИСТР»

В рамках работы Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных в 2013 году решались, в частности, задачи дальнейшей гармонизации законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных с учетом новых вызовов в сфере информационной безопасности. Рассмотрены также требования и методы по обезличиванию персональных данных. При участии членов Консультативного совета подготовлены разъяснения по вопросам, связанным с особенностями обработки биометрических персональных данных.

Важным инструментом повышения открытости Роскомнадзора является его официальный интернет-портал www.rkn.gov.ru. В помощь

заявителям на портале размещены формы документов, описан порядок осуществления всех разрешительно-лицензионных процедур, публикуется информация о проводимых конкурсах и тендерах и т. д. В ежедневном режиме размещаются информационные сообщения о деятельности центрального аппарата и территориальных органов. В 2013 году для удобства пользователей усовершенствован дизайн и интерфейс официального интернет-портала Роскомнадзора.

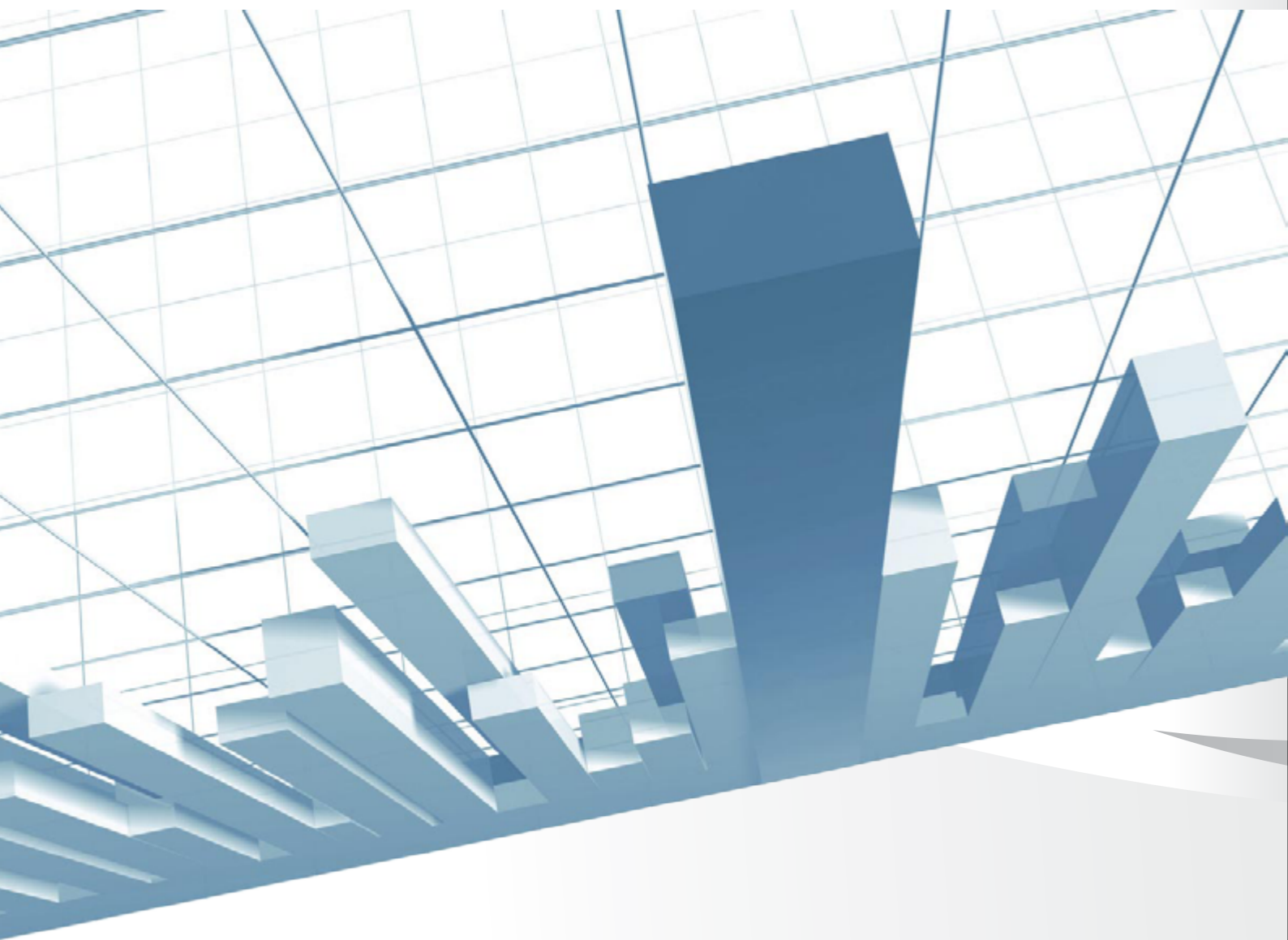
Принципы открытости и доступности информации лежат и в основе работы по открытию данных о деятельности государственных органов, которая ведется во исполнение Федерального закона от 21.01.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных

органов и органов местного самоуправления». В 2013 году Роскомнадзором переведено в открытый машиночитаемый формат восемь наборов данных. Их общий объем, опубликованный на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Открытые данные», достиг 14.

Постоянное повышение эффективности работы, открытость и публичность, широкое взаимодействие с профессиональным, экспертным сообществом при выработке и реализации важнейших решений и инициатив – вот те фундаментальные основы, на которых строит свою деятельность Роскомнадзор. Именно эти приоритеты позволяют Федеральной службе должным образом исполнять свои полномочия в интересах граждан Российской Федерации.

А.А. ЖАРОВ: «МЫ ПРОЖИЛИ ЕЩЕ ОДИН СЛОЖНЫЙ И НАСЫЩЕННЫЙ ГОД. ЗАДАЧИ, ПОСТАВЛЕННЫЕ ПЕРЕД НАМИ ГОСУДАРСТВОМ, ВЫПОЛНЕНЫ. РАБОТАТЬ ПРИШЛОСЬ НАПРЯЖЕННО. НО НАПРЯЖЕННО – ЗНАЧИТ ИНТЕРЕСНО»

Основные итоги деятельности



Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию



2013 год стал первым полноценным годом исполнения Роскомнадзором полномочий в соответствии со вступившим в силу с 01.09.2012 Федеральным законом № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В этот период завершена отладка механизмов реализации закона, отработано взаимодействие с операторским сообществом в части исполнения принятого в его развитие Федерального закона от 28.07.2012 № 139, предусматривающего блокировку интернет-ресурсов с детской порнографией, с материалами, пропагандирующими наркоманию и суицид.

В рамках контроля за исполнением 436-го закона в минувшем году территориальными органами Роскомнадзора осуществлен мониторинг в отношении 237 734 средств массовой информации (в среднем около 5 тыс. в неделю). По сравнению с первыми месяцами действия закона количество нарушений заметно снизилось. Так, в целом по стране, выявляется от 20 до 30 нарушений в неделю, которые связаны в основном с нарушением требований о маркировке информационной продукции. По выявленным нарушениям составлены административные протоколы

по части 2 статьи 13.21 и по статье 13.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В мае 2013 года глава Роскомнадзора Александр Жаров и Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ Павел Астахов подписали соглашение о взаимодействии, обмене информацией и координации деятельности при исполнении полномочий в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Проводятся совместные мероприятия, в том числе с участием территориальных подразделений, ведется работа над совершенствованием законодательной базы.

В декабре в Роскомнадзоре состоялась презентация проекта Концепции информационной безопасности. Концепция разработана группой ученых и специалистов ведущих научных центров, в том числе МГУ им. Ломоносова, Санкт-Петербургского университета и т. д. Цель документа – сформулировать предложения по детализации законодательства в сфере защиты детей от вредоносной информации, конкретизировать правовые понятия и процедуры правоприменения.

При подготовке проекта Концепции разработчики проанализировали мировой опыт обеспечения информационной безопасности детей. Была проведена всесторонняя оценка практики применения 436-го закона. Помимо этого, эксперты изучили содержание и структуру потребления информации современными российскими детьми и подростками по возрастным категориям.



Проект Концепции был вынесен на широкое общественное обсуждение. После доработки и утверждения актом Правительства Российской Федерации документ будет использован как основа для новых инициатив, направленных на защиту детей.

Роскомнадзором активизирована работа по аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции. Так, в прошедшем году по итогам рассмотрения Экспертной комиссией при Роскомнадзоре аккредитовано 49 экспертов и 10 экспертных организаций. Информация об аккредитованных экспертах и экспертных организациях размещена в соответствующем разделе официального интернет-портала Роскомнадзора.

В соответствии с внесенными 139-м Федеральным законом поправки в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Роскомнадзором создан Единый реестр интернет-ресурсов с информацией, распространение которой в Российской Федерации

запрещено (eais.rkn.gov.ru). В реестре содержится информация о сайтах, с детской порнографией, с материалами, пропагандирующими наркоманию и суицид. Критерии оценки материалов и (или) информации на предмет их внесения в Единый реестр утверждены межведомственным приказом Роскомнадзора, ФСКН России и Роспотребнадзора.

С 1 января 2013 года поступило около 60 тыс. заявок на внесение в реестр противоправных ресурсов. На обработку экспертам было направлено около 19 тыс. ссылок на интернет-сайты, предположительно содержащие запрещенную информацию. По результатам работы экспертов в Единый реестр за указанный период внесено около 17,5 тыс. записей.

По состоянию на 01.01.2014 при активном участии Роскомнадзора все операторы связи, чья деятельность связана с предоставлением доступа к сети Интернет (более 4 тыс. операторов), прошли авторизацию в информационной системе взаимодействия с Единым реестром. Это создало техническую возможность для реализации

операторами связи процедуры осуществления выгрузки актуализированной информации о запрещенных ресурсах для пользователей к интернет-ресурсам, распространяющим противоправный контент. Вместе с тем, в рамках контрольно-надзорной деятельности в течение 2013 года возбуждено около 1 тыс. административных дел в отношении операторов, которые не обеспечивали блокировку сайтов, внесенных в Единый реестр.

По результатам взаимодействия с отраслевым сообществом разработаны рекомендации по организации и техническим решениям по ограничению операторами связи доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Данные рекомендации были утверждены распоряжением Роскомнадзора от 23.07.2013 № 18. Одна из основных целей рекомендаций – минимизировать блокировку добропорядочных сайтов, находящихся с сайтами-нарушителями на одном IP-адресе.

Защита интеллектуальных прав в сети Интернет

С 1 августа 2013 года Роскомнадзор приступил к исполнению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 02.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях». Закон предусматривает ограничение доступа к интернет-ресурсам, на которых без разрешения правообладателей размещены кино- и телефильмы.

С 1 августа запущен разработанный Роскомнадзором специальный реестр, в котором содержатся доменные имена сайтов с «пиратскими» фильмами. Формируется данный реестр на основании решений Московского городского суда, в который правообладатели обращаются при выявлении нарушений их исключительных прав.

Согласно установленной процедуре, при получении вступившего в законную силу определения Мосгорсуда Роскомнадзор в течение трех рабочих дней определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в интернете «пиратского» фильма, и направляет им в электронном виде требование принять меры по удалению противоправного видеоконтента. В случае неприятия установленных законом мер сведения о сайте-нарушителе направляются операторам связи для принятия мер по ограничению

доступа к данному информационному ресурсу.

В 2013 году Роскомнадзором обработано 76 определений Московского городского суда, в том числе 26 об отмене ранее поступивших. В большинстве случаев администраторы сайтов удалили «пиратский» контент. Доступ был ограничен только к 11 интернет-ресурсам (на основании 13 определений Мосгорсуда).

В ходе многочисленных встреч с правообладателями и представителями крупнейших интернет-площадок выявилась необходимость совместной разработки Меморандума о сотрудничестве в сфере обеспечения исключительных прав на кино- и телефильмы. В декабре 2013 года Меморандум был подписан, что стало важным шагом на пути к цивилизованным правилам игры на этом рынке.

Усилия государства по защите интеллектуальных прав в Интернете, в частности, планомерная деятельность Роскомнадзора по совершенствованию практики применения 187-го Федерального закона, дают положительные результаты. Так, по оценкам экспертов, растет популярность легальных сайтов с фильмами как у пользователей, так и среди рекламодателей. Пользовательский трафик на легальных площадках увеличился на 40%. На 25% вырос объем рекламы, размещаемой на этих ресурсах.

М.Ю. КСЕНЗОВ:
«ЗАКОН СПОСОБСТВУЕТ ИСПОЛНЕНИЮ РОССИЕЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АДЕКВАТНОЙ И ЭФФЕКТИВНОЙ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»



А.А. ЖАРОВ: «ЦЕЛЬ КОНЦЕПЦИИ – СФОРМУЛИРОВАТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДЕТАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ВРЕДОНОСНОЙ ИНФОРМАЦИИ, КОНКРЕТИЗИРОВАТЬ ПРАВОВЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ»

Создание Автоматизированной системы радиоконтроля Российской Федерации (АСРК-РФ)

В течение минувшего года Роскомнадзором и предприятиями радиочастотной службы велась масштабная и планомерная работа по созданию принципиально новой системы радиоконтроля, призванной существенно повысить эффективность контроля и надзора в сфере связи в Российской Федерации.

Введенная в декабре в эксплуатацию, Автоматизированная система радиоконтроля Российской Федерации (АСРК-РФ) позволяет осуществлять мониторинг полос радиочастот в автоматическом режиме в реальном

масштабе времени, сверять полученные результаты с базой данных зарегистрированных радиоэлектронных средств и в случае несовпадения параметров излучений сигнализировать о возможном нарушении правил использования радиочастотного спектра.

Инфраструктура АСРК-РФ создана на базе сети передачи данных радиочастотной службы и состоит из 83 региональных серверов, 7 серверов уровня федеральных округов и 1 сервера уровня Российской Федерации. В состав системы входит также специальное программное обеспечение.

К этому оборудованию подключено более 1 400 автоматизированных рабочих мест для специалистов радиочастотной службы.

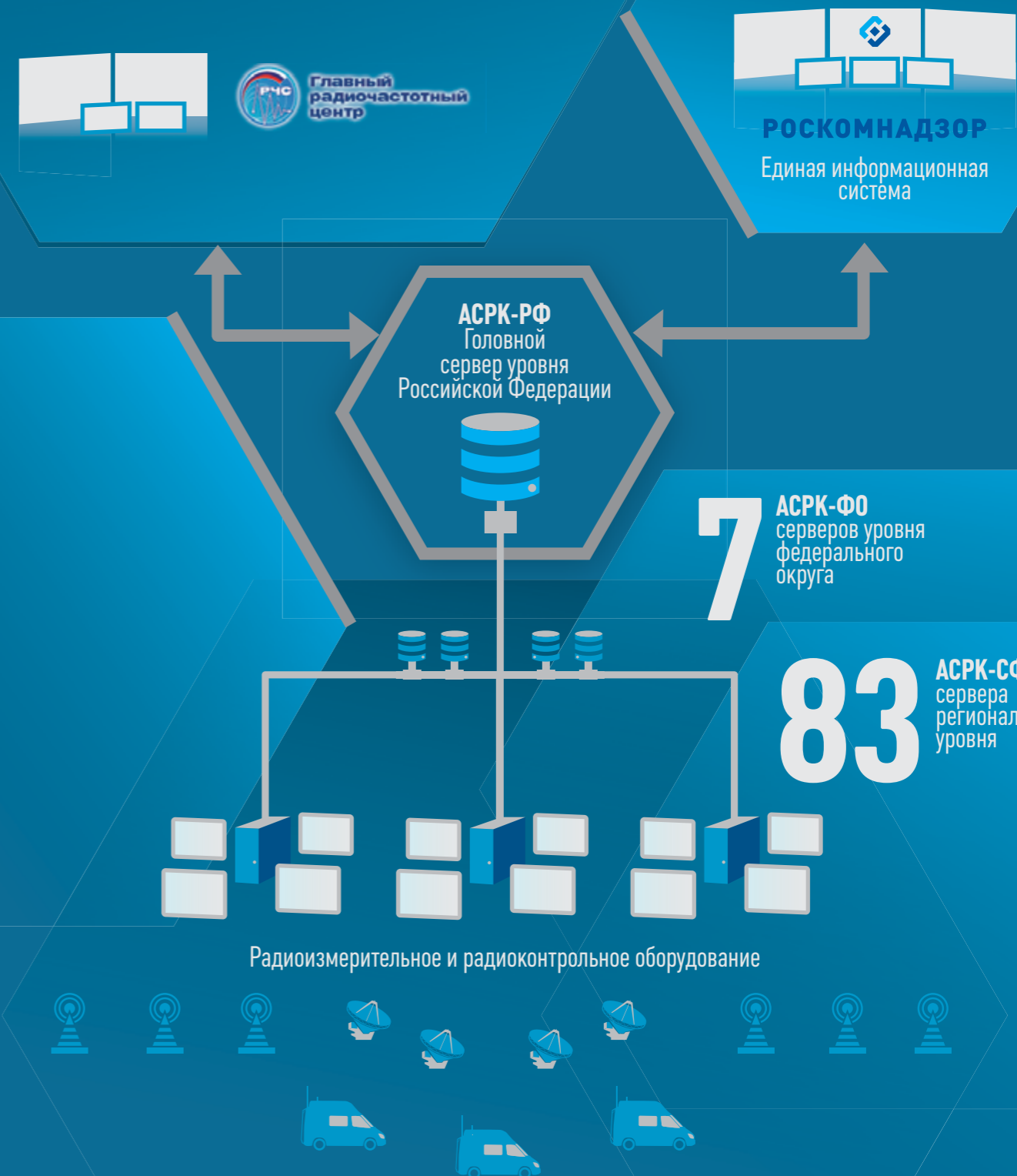
Для обеспечения достоверных и актуальных учетных данных (РЭС, владельцы РЭС, разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов (РИЧ), свидетельства о регистрации РЭС) предприятиями радиочастотной службы проведен поэтапный сравнительный анализ и корректировка данных. С целью оперативного информирования инспекторов Роскомнадзора о нарушениях, выявленных с использованием АСРК-РФ, реализуется механизм сопряжения новой системы радиоконтроля с Единой информационной системой (ЕИС) Роскомнадзора.

СХЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЕИС РОСКОНАДЗОРА И АСРК-РФ



СОПРЯЖЕНИЕ ЕИС РОСКОНАДЗОРА И АСРК-РФ ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЗАМКНУТЫЙ ЦИКЛ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТО РОСКОНАДЗОРА И ПРЕДПРИЯТИЙ РАДИОЧАСТОТНОЙ СЛУЖБЫ

СТРУКТУРА АСРК-РФ



sochi 2014



В период подготовки и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в г. Сочи:



Сегодня АСРК-РФ – это многофункциональная интегрированная автоматизированная система радиоконтроля в масштабе Российской Федерации, которая сопряжена с ЕИС Роскомнадзора, с автоматизированными информационно-учетными системами предприятий радиочастотной службы и со всем действующим радиоконтрольным оборудованием радиочастотных центров федеральных округов.

В интересах территориальных органов Роскомнадзора из АСРК-РФ в ЕИС Роскомнадзора передаются сведения о результатах выполнения плановых и внеплановых мероприятий радиоконтроля, отчетные формы документов (акты, протоколы) по мероприятиям радиоконтроля. Радиочастотные центры федеральных округов с использованием АСРК-РФ решают весь комплекс вопросов, в том числе: планирование мероприятий радиоконтроля; постановка задач

стационарным и мобильным комплексам радиоконтроля; получение, хранение и конвертация результатов радиоконтроля; отображение данных с использованием геоинформационной системы о группировках РЭС, использование номиналов радиочастот и загруженности полос радиочастот и др. Возможности АСРК-РФ были продемонстрированы в ходе проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи.

Участие в подготовке и проведении Олимпиады в Сочи и Универсиады в Казани

Успешное проведение зимних Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи, Универсиады в Казани вновь продемонстрировали всему миру возможности Российской Федерации по организации крупнейших международных спортивных мероприятий. Свою лепту в общий успех внесли сотрудники Роскомнадзора и радиочастотной службы.

В числе основных задач, которые решал Роскомнадзор, в ходе подготовки и проведения спортивных мероприятий, были обеспечение необходимым и достаточным радиочастотным ресурсом радиоэлектронных средств (РЭС) организаторов и участников; осуществление мероприятий радиоконтроля для обеспечения беспомеховой работы РЭС.

Так, на территории г. Сочи была развернута Автоматизированная система радиоконтроля «Сочи-2014», включающая стационарные, мобильные комплексы

радиоконтроля, мониторинговые системы и носимые средства измерений. Схема построения системы управления позволяла оперативно реагировать на сложную электромагнитную обстановку, в том числе в местах проведения соревнований. Все задачи радиоконтроля в период подготовки и проведения Олимпийских игр выполнялись с использованием АСРК-РФ. На постоянной основе осуществлялся мониторинг полос радиочастот, используемых подвижной телефонной связью, радиоэлектронными средствами передачи данных стандартов Wi-Fi, LTE. Ежедневно осуществлялся контроль полос радиочастот, выделенных участникам и организаторам Игр.

Заявки на проведение работ по поиску источников излучений отработаны в установленные сроки. Все объекты находились в зоне постоянного радиоконтроля.

В минимальные сроки выявлялось любое несанкционированное радиоизлучение. По всем фактам выявленных нарушений принимались соответствующие меры. Всего в период Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи было выявлено 820 несанкционированных радиоэлектронных средств, работа которых оперативно пресекалась. В основном, это были точки Wi-Fi.

Для обеспечения максимальной надежности системы радиоконтроля каждое из структурных подразделений могло взять на себя управление всей системой. Более того, при необходимости мог быть задействован мобильный пункт управления, способный взять на себя все необходимые функции.

При подготовке к Олимпийским играм удалось добиться небывалого срока оформления разрешительных документов для радиоэлектронных средств, задействованных на Играх. Разрешения на использование радиочастот выдавались всего за три часа. Причем с учетом всех необходимых согласований с силовыми структурами.

Также в минимальные сроки на стационарных и мобильных пунктах проверки и маркирования РЭС проводились необходимые процедуры с целью допуска на олимпийские объекты исключительно разрешенных к использованию радиоэлектронных средств. В общей сложности было промаркировано более 37 тыс. РЭС.

Мероприятия, проводимые в соответствии «Планом мероприятий по радиоконтролю на территории Краснодарского края в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи», выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Каждый из почти 160 задействованных специалистов показал себя с самой лучшей стороны, что было отмечено представителями Международного Олимпийского комитета.

Таким образом, участие специалистов Роскомнадзора

и радиочастотной службы в подготовке и проведении Игр позволило выполнить обязательства по своевременной организации выделения и контролю использования радиочастот, взятых на себя Правительством РФ в соответствии с п. 15.8 и 5.9 Олимпийской заявочной книги «Сочи-2014», обеспечить участие и организаторов соревнований необходимым частотным ресурсом и беспомеховую работу РЭС.

Аналогичных высоких оценок удостоились сотрудники Службы и по итогам подготовки и проведения XXVII Всемирной летней универсиады в Казани (6-17 июля 2013 года).

Для управления использованием радиочастотного спектра на Универсиаде была разработана и внедрена специализированная автоматизированная система управления радиочастотным спектром «АСУ РЧС – Универсиада-

2013». Использование этой системы обеспечило: учет и сопровождение заявок на использование радиоэлектронных средств, тестирование и маркировку РЭС, управление силами и средствами радиоконтроля, измерение параметров излучений, прохождение заявок и отчетов по поиску помех, решение оперативных и плановых задач радиоконтроля, мониторинг движения специального транспорта, обнаружение, идентификацию и локализацию источников радиоизлучений.

Всего к использованию на Универсиаде было рекомендовано 10 150 РЭС, промаркировано 8 368 радиоэлектронных средств. В ходе соревнований выявлено 207 нарушений порядка использования радиочастот. В отношении нарушителей принимались оперативные меры. Информация о нарушениях передавалась в АНО «Исполнительная дирекция «Казань-2013».

края, Краснодарского края, Пермского края, Приморского края, Хабаровского края, Ставропольского края, Еврейской АО, Ненецкого АО, Амурской, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Камчатской, Кировской, Курганской, Курской, Магаданской, Мурманской областей, Чукотской АО, Нижегородской, Оренбургской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской, Ульяновской, Ярославской областей, Ханты-Мансийского АО – Югры, Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Участие в реализации ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы»

В течение 2013 года продолжился мониторинг внедрения цифрового наземного телерадиовещания на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985.

По состоянию на 01.01.2014 оператор связи ФГУП «РТРС»

приступил к оказанию услуг связи для целей эфирного вещания по трансляции общероссийских обязательных общедоступных телерадиопрограмм в стандарте DVB-T (DVB-T2), входящих в состав 1-го мультиплекса, на территории 49 регионов Российской Федерации: Республик Бурятия, Алтай, Адыгея, Калмыкия, Карачаево-Черкессия, Карелия, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Тыва, Хакасия, Алтайского края, Забайкальского

На территории еще 22 субъектов Российской Федерации ФГУП «РТРС» осуществляло тестовое эфирное наземное цифровое вещание 1-го мультиплекса в стандарте DVB-T2.

На территории г. Казани (Республика Татарстан), г. Красноярска и г. Новосибирска ФГУП «РТРС» кроме трансляции 1-го мультиплекса осуществляло в тестовом режиме трансляцию 2-го программного мультиплекса цифрового наземного телерадиовещания в стандарте DVB-T2.

Кроме ФГУП «РТРС», эфирную трансляцию телевизионных программ в стандарте DVB-T по состоянию на 01.01.2014 на территории Российской Федерации осуществляют еще шесть альтернативных операторов связи:

- ООО «Радиотелеком» на территории Республики Татарстан;
- ОАО «Ростелеком» на территории Республики Мордовия;
- ОАО «Цифровое телевидение» на территории Свердловской области;
- ООО «Юнител С» на территории Курганской области;
- ОАО «ЦТВ-Регион» на территории Ханты-Мансийского АО – Югры;
- ООО «Цифровое телерадиовещание» на территории Москвы.

В течение 2013 года количество регионов Российской

Федерации, на территории которых начато осуществление эфирного наземного цифрового телерадиовещания в стандарте DVB-T (DVB-T2), увеличилось на 20%. При этом общая численность населения, проживающего на территории охваченной эфирным наземным цифровым вещанием в стандарте DVB-T (DVB-T2), увеличилась на 47,4% и по состоянию на 01.01.2014 составляла более 90 млн человек.

В 2013 году велась разработка радиочастот или радиочастотных каналов наземного эфирного цифрового телевизионного вещания 1-го, 2-го и 3-го цифровых программных мультиплексов наземного телевизионного вещания. Работа осуществлялась в соответствии с Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот (утвержден решением Государственной комиссии по радиочастотам от 20.12.2011 № 11-13-02).

В результате в 2013 году:

- По радиочастотным заявкам ФГУП «РТРС» произведены расчеты электромагнитной совместимости (ЭМС) радиоэлектронных средств (РЭС) 1-го программного мультиплекса с действующими и планируемыми для использования РЭС гражданского назначения и оформлено 1 644 заключения экспертизы. В соответствии с поступившими заявлениями ФГУП «РТРС» приняты решения о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС 1-го программного мультиплекса в пределах выделенных полос радиочастот и выдано 2 136 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

- По радиочастотным заявкам ФГУП «РТРС» произведены расчеты ЭМС РЭС 2-го программного мультиплекса с действующими и планируемыми для использования РЭС гражданского назначения и оформлено 5 538 заключений экспертизы. В соответствии с поступившими заявлениями ФГУП «РТРС» приняты решения о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для РЭС 2-го программного мультиплекса в пределах выделенных полос радиочастот и выдано 3 961 разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

90 млн россиян к концу 2013 года имели возможность смотреть цифровое эфирное телевидение

Помимо этого, во исполнение поручения по результатам совещания у главы Правительства России Дмитрия Медведева (протокол от 10.07.2012 № ДМ-П39-17пр, раздел III, п. 5) проведено согласование с силовыми ведомствами проектов частотно-территориальных планов трансляции 3-го программно-мультиплекса. Радиочастотные каналы согласованы по исходным данным ФГУП «РТРС» для 235 населенных пунктов (225 пунктов установки РЭС телевизионного вещания), организация вещания в которых обеспечит покрытие 3-м цифровым мультиплексом 319 городов с населением более

50 тыс. жителей и общим охватом более 82 млн жителей (64% всего населения Российской Федерации). Проведены мероприятия по решению проблемных вопросов использования радиочастотных каналов (21–38-й ТВК) в целях развертывания сети наземного эфирного цифрового телевизионного вещания в отдельных регионах Центрального федерального округа, рассмотрен ход проведения работ по развертыванию сетей наземного эфирного цифрового телевизионного вещания в полосах радиочастот 52–60-го телевизионных каналов на территории Российской Федерации. В сентябре и декабре 2013 года под председательством

Руководителя Роскомнадзора Александра Жарова состоялись заседания Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию, в ходе которых были определены победители конкурсов на вакантные позиции во 2-м мультиплексе цифрового вещания. Победили концепции, представленные телеканалами «Спас» и «ТВ-3 Россия». Данные позиции освободились после того, как телеканал «ТВ Центр» был переведен Указом Президента России в состав 1-го пакета каналов, а телеканал «Спорт 1» был отозван ВГТРК. Таким образом, на сегодняшний день 1-й и 2-й мультиплексы цифрового эфирного телевидения сформированы полностью.

Формирование системы контроля качества связи

С развитием цифровых технологий, повышением их доступности для граждан, с внедрением новых стандартов связи в дополнение к уже используемым возросла необходимость обеспечения контроля за надлежащим качеством оказываемых операторами услуг. Пользователи услугами связи периодически высказывают претензии, в том числе в жалобах в Роскомнадзор, в связи с низким качеством связи, особенно мобильной.

Одни жалуются на неразборчивость речи, другие – на прерывание разговора, третьи – на проблемы с передачей SMS-сообщений и т. д. Вместе с тем, из-за отсутствия нормативной правовой базы регулятор не имеет возможности административного воздействия на операторов с целью кардинального улучшения качества услуг. В связи с этим Роскомнадзор инициировал разработку «Концепции организации системы государственного контроля (надзора) качества оказания услуг связи в Российской Федерации». Документ, подготовленный в 2012 году, предусматривает использование комбинированного метода контроля качества, который включает:

- закрепление на нормативном уровне перечня показателей качества оказания услуг связи и их минимальных значений;
 - оказание услуг связи операторами связи с соблюдением установленных минимальных значений показателей качества;
 - контроль соблюдения операторами связи установленных показателей качества по разработанным методикам измерений и контроля качества услуг связи;
 - предоставление пользователям инструментария для тестирования показателей качества услуг связи (веб-сервис).
- Согласно Концепции, предлагается контролировать соблюдение минимальных значений параметров качества связи, которые позволят защитить права абонентов. Все остальное, в том числе оценку параметров, имеющих значение для конкурентных преимуществ, лояльности абонентов и др., Роскомнадзор предлагает отдать на саморегулирование отрасли через объединения операторов связи. При этом принципиально важно, чтобы оценка качества, осуществляемая саморегулируемой организацией и Роскомнадзором, велась по единым

методикам и не противоречила международной практике. Роскомнадзор предлагает включить обязательные показатели качества услуг связи и их значения в Правила предоставления соответствующих услуг связи, утверждаемые постановлениями Правительства Российской Федерации. В 2013 году на основе Концепции разработаны программы и методики для 14 из 20 видов лицензируемых услуг связи. В них определены перечни параметров качества услуг связи, которые подразделяются на технические показатели и показатели удовлетворенности абонентов. Технические перечни – от трех до пяти для различного вида услуг связи, показателей удовлетворенности – два для всех видов услуг связи. Программы и методики контроля параметров качества услуг связи направлены в Минкомсвязь России. Они должны войти в качестве приложений в Правила предоставления соответствующих услуг связи. Это позволит, не внося изменений в лицензионные условия, добиться введения нормативных требований по качеству услуг связи для всех операторов.

Роскомнадзор и специалисты в отрасли связи полагают, что реализация разработанной Роскомнадзором Концепции будет способствовать улучшению конкурентной среды на рынке услуг связи, модернизации сетевой инфраструктуры, в том числе в направлении внедрения информационных систем управления качеством услуг связи на сетях российских операторов связи. Отработка программ и методик контроля качества услуг подвижной радиотелефонной связи (голосовых услуг связи в стандарте 2G/3G и SMS-сообщений) состоялась в 2013 году в рамках пилотного проекта, реализованного Роскомнадзором совместно с Департаментом информационных технологий столичного правительства на севере Москвы (район между Ленинградским и Дмитровским шоссе). Проект реализовался во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева (протокол от 06.02.2013 № ДМ-П36-7пр) и решений Коллегии Роскомнадзора (протокол от 14.05.2013 № ЖА-19-к-пр).

А.А. ЖАРОВ: «РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА ДАЛА ХОРОШИЙ ПРАКТИЧЕСКИЙ РЕЗУЛЬТАТ – ОПЕРАТОРЫ УВЕЛИЧИЛИ КОЛИЧЕСТВО БАЗОВЫХ СТАНЦИЙ В ПИЛОТНОЙ ЗОНЕ. КАЧЕСТВО СВЯЗИ ТАМ СТАЛО ЛУЧШЕ»

Первоначальные замеры, проведенные в пилотной зоне, показали недостаточно качественную передачу речевых сигналов, низкую скорость доставки SMS-сообщений.

В ходе реализации проекта операторы провели частотно-территориальное планирование, на основе полученных расчетов установили дополнительные базовые станции. При этом разрешительные

документы на использование радиочастот и РЭС были выданы в ускоренном режиме. Последующие замеры показали, что реализация проекта дала положительный результат – качество связи заметно улучшилось.

Полученный опыт стал основанием для принятия решения о проведении в 2014 году аналогичных мероприятий,

направленных на улучшение качества связи, на всей территории Москвы, а также в городах Санкт-Петербург, Краснодар, Казань, Новосибирск и Хабаровск.

Роскомнадзор планирует создать специальный интернет-ресурс, на котором будут публиковаться результаты мониторинга качества услуг связи. На этом же сайте будут собираться жалобы граждан.

Для организации обратной связи в одной из подпрограмм Реестра функционирует кнопка «народный контроль», которая позволяет гражданам напрямую обращаться в Роскомнадзор, в том числе его территориальные органы, с вопросами и предложениями по уточнению информации, занесенной в Реестр. На 01.01.2014 года в территориальные органы Роскомнадзора поступило 76 таких обращений. Информация, содержащаяся в них, была внимательно рассмотрена. В случае подтверждения в Реестр вносились необходимые корректировки.

Информация о доступных видах связи, размещенная в Реестре, представляет интерес не только для граждан Российской Федерации – пользователей услугами связи. Для проведения аналитических исследований и принятия управленческих решений этот массив данных используется органами государственной власти, операторами связи. Только в 2013 году от этой категории пользователей в Роскомнадзор поступило девять обращений о предоставлении информации из Реестра. Запрошенные сведения были предоставлены в необходимом объеме и в установленные сроки.

Ведение Публичного реестра инфраструктуры связи Российской Федерации

Публичный реестр инфраструктуры связи в Российской Федерации создан в 2012 году на основании поручения Минкомсвязи России. В течение 2013 года территориальные органы Роскомнадзора вели работу по актуализации и корректировке внесенной в Реестр информации.

В Реестре содержится информация об уровне обеспеченности услугами связи и телерадиовещания всех населенных пунктов России (почтовая связь, фиксированная связь, подвижная радиотелефонная связь, эфирное телевидение, радиовещание, телематические услуги связи и т. д.).

Реестр размещен на официальном интернет-портале Роскомнадзора. Примерный объем занесенной в Реестр информации составляет 1,5 млн строк. Пользователь имеет возможность в круглосуточном режиме получить исчерпывающий перечень услуг связи, оказываемых в каждом из 164 тыс. населенных пунктов (соответствующая работа в Республике Крым будет проведена позднее),

с информацией об операторах, предоставляющих данные услуги.

Помимо перечня оказываемых в том или ином населенном пункте услуг связи в Реестре отражены их количественные и технические характеристики. Такие, как количество аналоговых и цифровых каналов эфирного и кабельного вещания, количество таксофонов для оказания универсальных услуг связи, количество пунктов коллективного доступа (ПКД) и организованных рабочих мест для оказания телематических услуг связи (электронная почта, доступ к Интернету и т. д.), количество почтамтов и отделений почтовой связи.

В числе технических характеристик – минимальная (гарантированная по самому низкому тарифу) и максимальная (определяемая техническими характеристиками используемого оборудования) скорости доступа в интернет, минимальная и максимальная скорости передачи данных, стандарты подвижной радиотелефонной связи, технологии широкополосного доступа.

Расчет и взимание платы за использование радиочастотного спектра

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 171 Роскомнадзор обеспечивает расчет и взимание платы за использование радиочастотного спектра.

В качестве администратора данного вида платежей Роскомнадзор в 2013 году перечислил в федеральный бюджет 17,8 млрд рублей. Прогнозный уровень (15,8 млрд рублей) превышен на 13%. Превышение прогнозных показателей произошло за счет поступления платежей за использование частот при внедрении сетей LTE.

Согласно итоговой статистике, Роскомнадзором в 2013 году установлен размер платы по 23,3 тыс. выданных разрешений на использование радиочастот, уточнен размер платы по 31,4 тыс. разрешений. Перезачтены либо возвращены излишне уплаченные денежные средства на сумму более 293 млн рублей.

Из-за невнесения платы за использование радиочастотного спектра прекращено действие 1 029 разрешений на использование радиочастот. Разрешительной документации лишились 400 недобросовестных пользователей спектра. Это примерно 3,3% от их общего количества (12 100).

Ежеквартально пользователям радиочастотного спектра в порядке, установленном Роскомнадзором, радиочастотными центрами федеральных округов направлялось порядка 20 тыс. уведомлений о необходимости внесения разовой

платы и ежегодной платы, в том числе ежегодной платы за первый период использования радиочастотного спектра.

Правительство России постановлением от 13.11.2013 № 1017 изменило принцип взимания платы за пользование радиочастотным спектром для операторов, работающих по технологиям GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT MC-450 и LTE. Плата теперь рассчитывается не по каждому конкретному разрешению на использование радиочастот, а на основе имеющихся в распоряжении оператора полос радиочастот. Данные изменения были инициированы Роскомнадзором в 2012 году в связи с отказом сотовых операторов от частотных присвоений с целью оптимизации сетей

и снижения платы за спектр. Это привело к сокращению количества базовых станций и, как следствие, к ухудшению качества связи.

Изменение принципа взимания платы для технологий мобильной связи позволяет операторам без дополнительных финансовых затрат на оплату спектра расширять сеть базовых станций, что положительно сказывается на качестве оказываемых услуг.

17,8 млрд рублей
платежей за РЧ-спектр
направлено в федеральный
бюджет



Карты покрытия услугами мобильной связи магистральных автодорог федерального значения

В 2013 году Роскомнадзор и предприятия радиочастотной службы ежеквартально актуализировали карты покрытия магистральных автомобильных дорог федерального значения России. Анализировалось покрытие услугами подвижной радиотелефонной связи (ПРТС) стандартов GSM-900/1800 (2G) и IMT-2000/UMTS (3G) крупнейшими операторами: ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом», ОАО «МегаФон» и «Теле 2».

Актуализация карт осуществлялась по результатам расчетов зон обслуживания базовых станций мобильной связи с учетом выданных разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов, свидетельств о регистрации РЭС, а также данных радиоконтроля. Общая протяженность автотрасс, по которым производились расчеты, составляет 27 689 км.

Актуализированные карты покрытия ежеквартально размещались на портале Роскомнадзора в сети Интернет.

Результаты данной работы позволяют потребителям оценить возможность предоставления услуг подвижной радиотелефонной связи отдельным оператором или всеми ведущими операторами связи на всей протяженности 30-ти магистральных автодорог федерального значения.

В прошедшем году ведущие операторы мобильной связи увеличили протяженность обеспеченных связью участков

магистральных трасс. В абсолютных значениях наибольший рост продемонстрировало ОАО «МТС». Оператор по итогам года обеспечил покрытие еще 1 773,6 км (+6,4%) магистральных трасс. ОАО «МегаФон» – 1 420,2 км (+5,1%), ОАО «ВымпелКом» – 1 295,7 км (+4,7), «Теле 2» – 273 км (+1%).

В настоящее время услугами ПРТС данные магистральные автодороги покрыты: ОАО «МТС» – на 91,05% их протяженности; ОАО «ВымпелКом» – 85,23%; ОАО «МегаФон» – 93,55%; компаниями группы «Теле 2» – 39,59% (с учетом только лицензионных территорий – 94,1%).

Увеличение протяженности участков, обеспеченных услугами мобильной связи, зафиксировано на всех магистральных трассах. Наибольший прирост наблюдался на трассе «Енисей» (от Красноярска через Кызыл до границы с Монголией): в среднем более 10%. Вместе с тем эта дорога в наименьшей степени обеспечена связью – всего лишь на 50–60% в зависимости от оператора.

По итогам года на девяти магистральных автотрассах федерального значения каждый из крупнейших операторов обеспечил стопроцентное покрытие услугами мобильной связи.

В 2013 году на основании поручений заместителя Председателя Правительства России Дмитрия Рогозина проведено обследование части автодорог федерального значения, определенных в постановлении

Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 928 (всего 116 автодорог). Обследование проводится в два этапа в рамках реализации государственной программы по развертыванию системы ЭРА-ГЛОНАСС с целью обеспечения в РФ безопасности дорожного движения.

В 2013 году реализован первый этап работ: обследовано 85 автодорог. Второй этап работ предполагается завершить в мае 2014 года.

С целью реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1417 «Об утверждении Правил предоставления в 2013 году субсидий из федерального бюджета операторам связи на компенсацию части затрат на проведение мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования подвижной радиотелефонной связи на автомагистралях и безопасности дорожного движения» Роскомнадзором совместно с НП «ГЛОНАСС» и операторами связи были разработаны Методические рекомендации по осуществлению мероприятий радиоконтроля для определения участков федеральных трасс, на которых не обеспечено устойчивое функционирование мобильной связи.

В ноябре 2013 года предприятиями радиочастотной службы в соответствии с Методикой была осуществлена проверка обеспечения возможности совершения экстренного вызова в сетях ПРТС на участках федеральных трасс М5, М6, М53, М55 и М60, на которых расположены базовые станции, включенные в перечень, утвержденный Минкомсвязью России. В результате подтверждена возможность совершения экстренного вызова на данных участках трасс.

Оператор	Данные по покрытию							
	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
ОАО «МТС»	23 659,3 км	85,60%	24 445,88 км	88,44%	24 577,9 км	88,90%	25 211,3 км	91,05%
ОАО «МегаФон»	24 802,7 км	89,73%	25 343,36 км	91,69%	25 468,3 км	92,00%	25 904,4 км	93,55%
ОАО «ВымпелКом»	22 452,25 км	81,23%	23 009,58 км	83,24%	23 077,6 км	83,50%	23 600,7 км	85,23%
Группа компаний «Теле 2»	10 772,2 км	38,97%	10 958,6 км	39,49%	10 970,6 км	39,57%	10 963 км	39,59%

Оказание государственных услуг в электронном виде. Совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия



В процессе перехода государства на оказание гражданам услуг в электронном виде Роскомнадзор в 2013 году совершенствовал механизмы взаимодействия с заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), модернизировал сервисы в рамках программы электронного правительства.

Переход на предоставление госуслуг в электронном виде Роскомнадзор начал еще в 2010 году,

когда на Едином портале госуслуг были опубликованы электронные формы, позволяющие заявителю направлять электронные заявления и получать информацию о состоянии рассмотрения поданной заявки.

В минувшем году на ЕПГУ дополнительно размещены 66 форм, которые обеспечивают оказание в электронном виде по полному циклу всех 15 госуслуг, определенных для Роскомнадзора Правительством Российской

Федерации. Заявители могут удаленно, без непосредственного посещения ведомства, подать полный комплект необходимых документов и при желании получить в электронном виде через личный кабинет ЕПГУ юридически значимый запрашиваемый результат.

Вместе с тем, анализ показывает, что электронная форма взаимодействия граждан и государства только набирает популярность. Через ЕПГУ в Роскомнадзор в 2013 году поступило только 1 314 заявлений, тогда как по всем направлениям деятельности Роскомнадзором было предоставлено около 300 тыс. услуг.

Как ожидается, потребность граждан и организаций в электронных госуслугах, оказываемых Роскомнадзором, будет от года к году возрастать. Такой вывод можно сделать, анализируя динамику роста интереса пользователей радиочастотного спектра к электронному сервису Главного радиочастотного центра. За два года эксплуатации сервиса по экспертизе электромагнитной совместимости количество заявлений, поступивших на предприятие в электронном виде, выросло до 12% (01.01.2012 – 0%; 01.01.2013 – 8%; 01.01.2014 – 12%).

При предоставлении государственных услуг Роскомнадзор взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти.

В рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) организовано получение информации из ФНС России, куда в 2013 году было направлено около 20 тыс. электронных запросов (2012 год – 14 тыс.).

ПЕРЕХОД НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

ВСЕ 15 ГОСУСЛУГ Роскомнадзора переведены в электронный вид.
НА ЕПГУ опубликованы **66 ЭЛЕКТРОННЫХ ФОРМ**, соответствующих V этапу перехода.
 Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2011 № 2415-р Роскомнадзором **ИСПОЛНЕНО В УСТАНОВЛЕННЫЙ СРОК**.



Разработанные Роскомнадзором электронные сервисы используются для предоставления информации другим органам федеральной исполнительной власти.

Так, в 2013 году направлены сведения: в МВД (данные из разрешений на использование радиочастот) – 5 014 раз; в Минкомсвязь (сведения из списка заявок на регистрацию Федеральных государственных информационных систем и выгрузок из реестра Федеральных государственных информационных систем) – 1 515; в Роспечать (информация из лицензий на осуществление деятельности в области телевизионного вещания

и (или) радиовещания) – 2; (из лицензий на осуществление деятельности по оказанию услуг связи) – 23; в Россвязь (данные из лицензий на осуществление деятельности по оказанию услуг связи) – 156.

В январе 2014 года в рамках СМЭВ начал действовать сервис, позволяющий ФТС России исключить требования о представлении бумажных документов при ввозе в Россию радиоэлектронных товаров. Этот сервис позволяет направлять из Роскомнадзора в Федеральную таможенную службу в электронном виде сведения из реестра

радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза в Российскую Федерацию.

В регионах электронными сервисами Роскомнадзора в 2012 и 2013 годах воспользовались 15 организаций. Им была предоставлена информация по 672 запросам (2012 год – 329, 2013 год – 343). Каждый такой запрос – это документ, который раньше представлялся заявителем. Сегодня сервисы межведомственного электронного взаимодействия позволяют заявителю не представлять эти документы по месту требования.

ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ОКАЗЫВАЕМЫХ РОСКОМНАДЗОРОМ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

- Регистрация средств массовой информации
- Присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения
- Ведение Реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных
- Лицензирование деятельности в области телевизионного вещания и (или) радиовещания на территории Российской Федерации
- Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи
- Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятие по ним решения и выдача предписаний в соответствии с федеральным законом
- Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)
- Выдача разрешений на применение франкировальных машин
- Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации
- Организация формирования и ведения реестра федеральных государственных информационных систем
- Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации
- Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории
- Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения
- Ведение реестра плательщиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды – российских организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, выпуск в свет (в эфир) и (или) издание средств массовой информации (за исключением средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного и (или) эротического характера)
- Выдача разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река – море) плавания.

(Алгоритмы предоставления госуслуг см. стр. 152)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФОИВ В 2013 ГОДУ В РАМКАХ СМЭВ

РОСКОМНАДЗОР – ПОЛУЧАТЕЛЬ ИНФОРМАЦИИ
(количество полученных сведений)



РОСКОМНАДЗОР – ПОСТАВЩИК ИНФОРМАЦИИ
(количество предоставленных сведений по запросам)



ЗАДАЧИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА 2014 ГОД

- с **Казначейством России** – проверка фактов оплаты госпошлины; направление информации о начислениях за предоставленные госуслуги и выставленные штрафы;
- с **ФССП** – взаимодействие по взысканию с должников неоплаченных штрафов;
- с **МВД России** – получение информации о судимостях;
- с **ФНС России** – предоставление информации о выданных лицензиях;
- с **Росреестром** – получение сведений из ЕГРП

Разрешительно-лицензионная деятельность



65 502 обращения по вопросам присвоения радиочастот рассмотрено Роскомнадзором в 2013 году

Исполнение Роскомнадзором разрешительно-лицензионных полномочий в сфере связи направлено на обеспечение операторов связи, телерадиовещателей разрешительной документацией, позволяющей им вести свою деятельность, оказывать услуги гражданам страны. Среди таких документов – разрешения на использование радиочастот и (или) радиочастотных каналов, разрешения на ввоз на территорию РФ РЭС и ВЧУ, лицензии на право оказания услуг и т. д.

Присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов

В 2013 году в соответствии с установленными законодательством в области связи порядком и сроками подготовлены и утверждены по мере поступления заявлений 736 приказов о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и дополнений, аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

По состоянию на 01.01.2014 принято 64 458 решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений.

Основными причинами 94 отказов (0,14% от всех принятых решений) в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, а также в продлении (переоформлении) разрешений являлись:

- несоответствие заявляемой деятельности в части отсутствия лицензии на осуществление дея-

тельности в области оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра;

- несоответствие заявляемой деятельности в части отсутствия решения Государственной комиссии по радиочастотам о выделении полосы радиочастот или радиочастотных каналов для конкретного радиочастотного средства;
- отрицательные результаты проведения международной процедуры координации использования радиочастотного присвоения;

- подача заявки на продление срока, указанного при присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, менее чем за 30 дней.

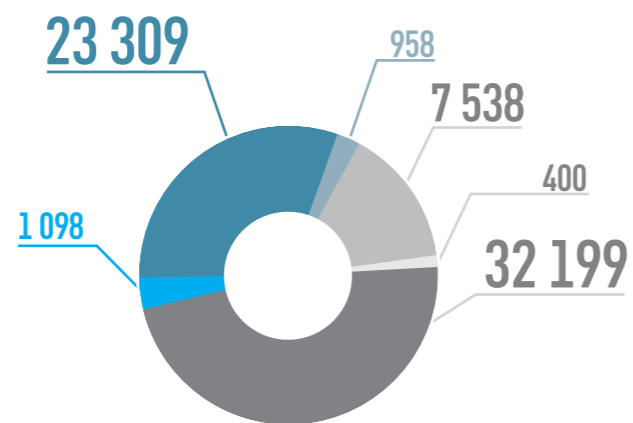
В 2013 году рассмотрено 65 502 обращения по вопросам использования радиочастотного спектра:

- о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов – 23 309;
- о продлении срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 958;
- о переоформлении разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 7 538;
- о прекращении действия разрешений на использование радиочастот и внесении изменений в разрешения, в том числе при новых присвоениях – 32 199;
- обращений террорганов по вопросам прекращения действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесение изменений в разрешения в связи с нарушением установленных сроков регистрации РЭС – 1 098.

Табл. 1. Количество решений по заявлениям по вопросам присвоения радиочастот или радиочастотных каналов

Наименование решения	Количество принятых решений
О выдаче (переоформлении, продлении) разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов	30 410
в том числе новых присвоений	22 550
О прекращении действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесении изменений в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям операторов	33 926
Возвратов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов	4 837

Рис. 1. Распределение количества обращений по видам



- присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов
- продление срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов
- переоформление разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов
- переоформление на нового правообладателя
- прекращение действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесение изменений в разрешения, в том числе при новых присвоениях
- прекращение действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесение изменений в разрешения в связи с нарушением установленных сроков регистрации РЭС

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи

В 2013 году в установленные законодательством сроки выдано 4 568 новых лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

По состоянию на 01.01.2014 в Реестре лицензий в области связи (размещен на официальном интернет-портале Роскомнадзора) зарегистрировано 37 762 действующие лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг, в том числе:

- услуги электросвязи – 29 446;
- услуги связи для целей телерадиовещания – 7 773;
- услуги почтовой связи – 543.

Выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, РЭС и ВЧУ гражданского назначения, а также на ввоз РЭС и ВЧУ физическими лицами для личного пользования

В соответствии с Положением о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, Служба уполномочена выдавать разрешения на ввоз на территорию России в условиях, отличных от импорта, РЭС и ВЧУ гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз РЭС и ВЧУ гражданско-

данского назначения физическими лицами для личного пользования. В 2013 году выдано 75 разрешений на временный ввоз на территорию РФ РЭС и ВЧУ гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, и 9 разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ гражданского назначения физическими лицами для личного пользования.

Регистрация радиоэлектронных средств

В 2013 году территориальные органы Роскомнадзора продолжали осуществлять полномочия по регистрации РЭС и ВЧУ гражданского назначения.

Рис. 2. Распределение новых лицензий по видам услуг

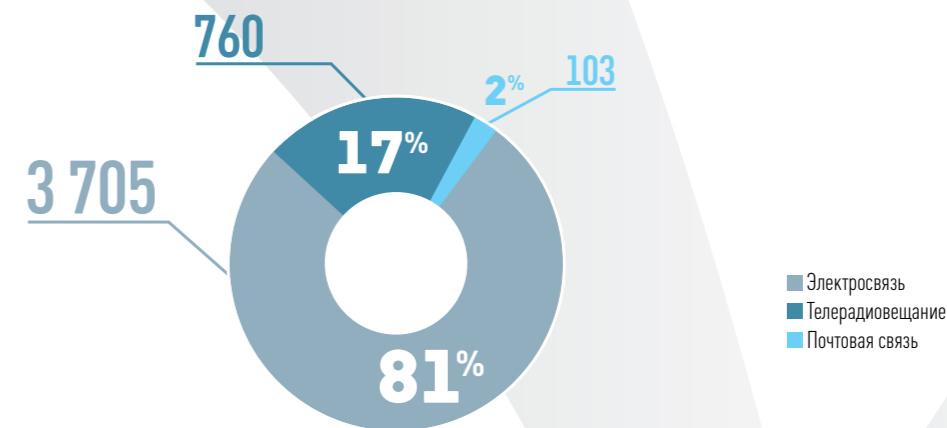


Табл. 2. Сведения о количестве новых лицензий, выданных в 2013 году, по видам услуг связи

Вид услуг связи	Количество лицензий
Услуги электросвязи	3 705
Услуги связи для целей телерадиовещания	760
Услуги почтовой связи	103
Всего	4 568

Анализ результатов деятельности территориальных органов Роскомнадзора по регистрации РЭС и ВЧУ в 2013 году показывает незначительное увеличение темпа регистрации в указанный период по сравнению с предыдущим годом.

Всего в 2013 году выдано 357 705 свидетельств о регистрации РЭС и ВЧУ, в том числе:

- вновь зарегистрировано РЭС и ВЧУ – 299 829;
- перерегистрировано РЭС и ВЧУ – 57 876.

В частности, выдано 357 560 свидетельств о регистрации РЭС (вновь зарегистрировано – 299 702, перерегистрировано – 57 858), 145 свидетельств о регистрации ВЧУ

(вновь зарегистрировано – 127, перерегистрировано – 18). По состоянию на 01.01.2014 на учете состоит 2 823 672 РЭС и ВЧУ, из них РЭС – 2 817 917, ВЧУ – 5 755. Все свидетельства о регистрации РЭС и ВЧУ выданы их владельцам в установленные законодательством сроки.

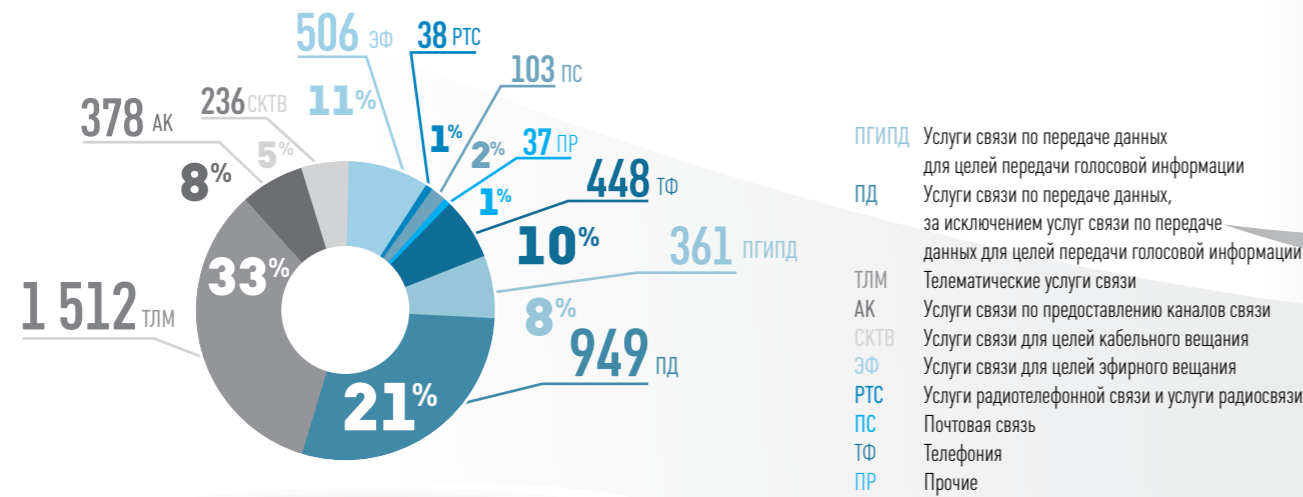
Как и в предыдущие годы, больше всего РЭС и ВЧУ зарегистрировано (перерегистрировано) в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу. Всего на учете в Управлении Роскомнадзора по ЦФО состоит 388 270 РЭС и ВЧУ, или 13,8% от всех РЭС и ВЧУ, зарегистрированных на территории Российской Федерации.

Показатели регистрации РЭС и ВЧУ, достигнутые другими территориальными органами Роскомнадзора, как минимум в два раза ниже показателей Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу. Зафиксировано увеличение темпов развития сетей сотовой связи стандарта GSM-900/1800, благодаря чему РЭС базовых станций сотовой связи стандарта GSM-900/1800 вновь стали составлять большую часть всех зарегистрированных РЭС базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи. Так, в 2013 году Роскомнадзором зарегистрировано 45 777 РЭС БС стандарта GSM-900/1800, что составило 46,8% от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов.

Табл. 3. Сведения о количестве новых лицензий, выданных в 2013 году, по наименованиям услуг связи

Наименование услуги связи	Количество лицензий
Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа	362
Услуги междугородной и международной телефонной связи	7
Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	8
Услуги внутризоновой телефонной связи	34
Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	6
Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	31
Услуги телеграфной связи	3
Услуги связи персонального радиовызова	0
Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	4
Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	10
Услуги подвижной радиотелефонной связи	38
из них: Услуги подвижной радиотелефонной связи (при использовании бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи)	30
Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	2
Услуги связи по предоставлению каналов связи	378
Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	949
Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	361
Телематические услуги связи	1512
Услуги связи для целей кабельного вещания	236
Услуги связи для целей эфирного вещания	506
Услуги связи для целей проводного радиовещания	18
Услуги почтовой связи	103
Всего	4 568

Рис. 3. Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности



Базовые станции сетей подвижной радиотелефонной связи, использующих стандарт IMT-2000/UMTS, уступили свои позиции в части объемов регистрации. Так, в 2013 году Роскомнадзором зарегистрировано 39 060 РЭС БС этого стандарта, или 39,9% от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов.

Количество зарегистрированных РЭС базовых станций стандарта IMT-MS-450 незначительно и составляет 0,34% от общего количества зарегистрированных РЭС БС.

РЭС базовых станций стандартов AMPS/DAMPS и NMT-450 на территории Российской Федерации в 2013 году не регистрировались.

Все более значительную роль в построении информационного общества приобретают РЭС беспроводного абонентского радиодоступа. Всего таких РЭС в 2013 году зарегистрировано 50 708, что составляет 1,8% от общего количества зарегистрированных РЭС. Наибольшее количество РЭС систем беспроводного абонентского радиодоступа зарегистрировано в диапазоне 5,15 ГГц.

По состоянию на 01.01.2014 в данном диапазоне зарегистрировано 8 879 РЭС БС, что составляет 17,5% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа.

Объяснение этому факту следует искать в том, что использование данного диапазона стандартом беспроводного абонентского радиодоступа IEEE 802.16 (WiMAX) позволяет создавать не локальные, а городские сети широкополосного доступа к сетям передачи данных общего пользования.

Рис. 4. Распределение количества новых лицензий по видам фиксированной телефонной связи

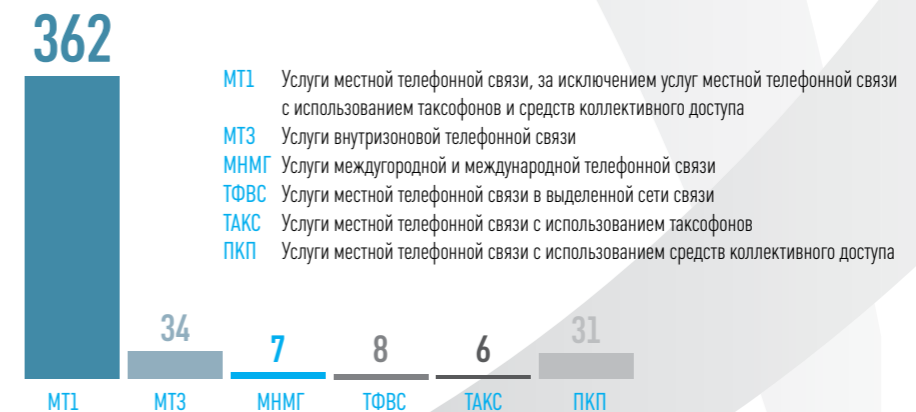


Рис. 5. Поквартальная динамика оформления лицензий за 2013 год



Рис. 6. Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи (на 01.01.2014)

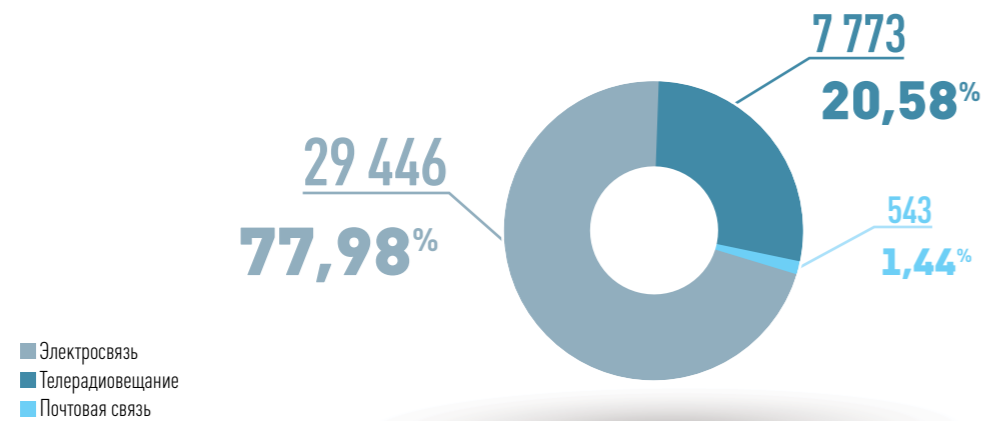


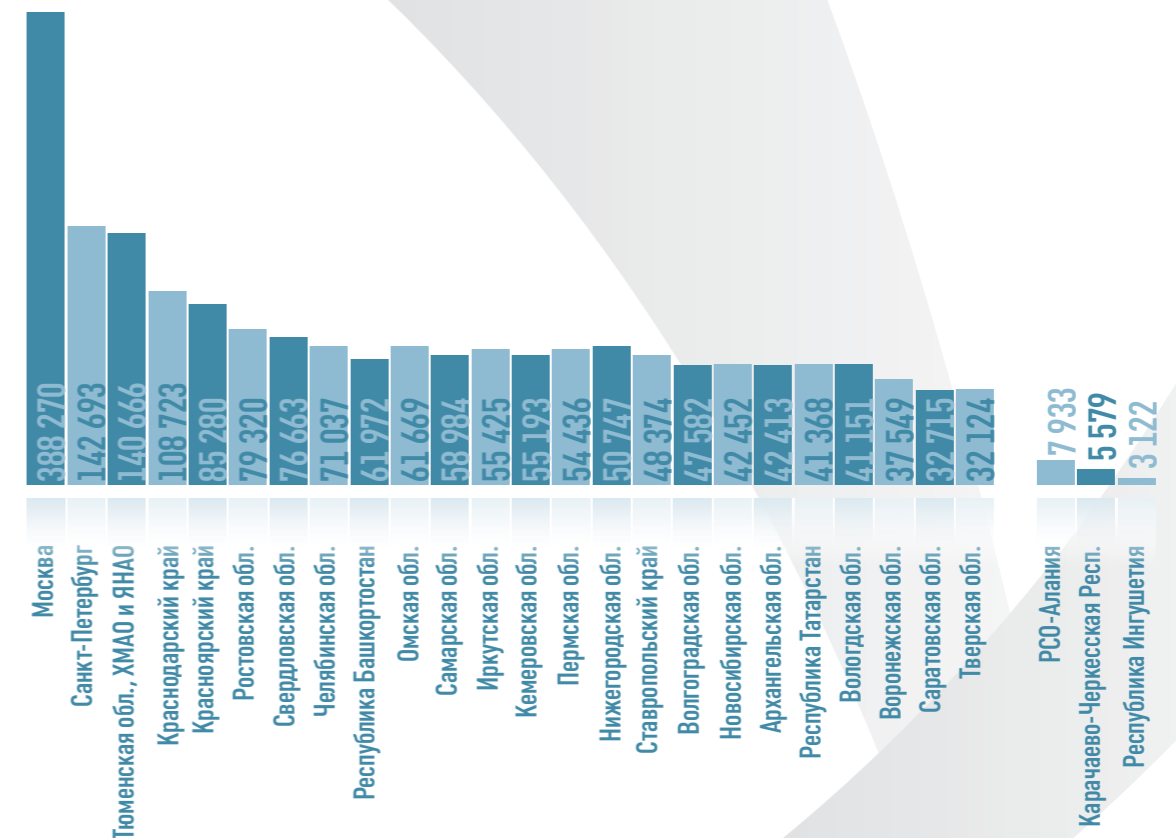
Табл. 4. Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования, принятых в 2013 году

Наименование решения	Принятых решений
О выдаче новых лицензий	4 568
О продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	3 187
О переоформлении лицензии на оказание услуг связи	2 506
О внесении в реестр лицензий в области связи записи об изменении типа государственного или муниципального учреждения	10
О прекращении действия лицензии по просьбе лицензиата	2 265
Об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи	75
Об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	42
Об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи	26
Количество лицензий, действие которых прекращено на основании п. 4 ст. 35 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	125
О приостановлении действия лицензии	22
О возобновлении действия лицензии	11
Всего принято	12 837

Табл. 5. Динамика осуществления регистрационной деятельности

Наименование ФО	Зарегистрировано (перерегистрировано) РЭС и ВЧУ	
	2012	2013
Центральный федеральный округ	72 653	86 948
Северо-Западный федеральный округ	42 825	48 991
Приволжский федеральный округ	59 743	64 269
Южный федеральный округ	28 370	30 810
Северо-Кавказский федеральный округ	13 698	13 687
Уральский федеральный округ	33 546	38 265
Сибирский федеральный округ	49 232	50 374
Дальневосточный федеральный округ	25 559	24 361
Итого в Российской Федерации	325 626	357 705

Рис. 7. Общее учетное количество РЭС и ВЧУ в субъектах Российской Федерации (на 01.01.2014)



Вместе с тем высокими темпами продолжает увеличиваться популярность систем беспроводного абонентского радиодоступа, работающих в диапазоне 2,5 ГГц. Территориальными органами Роскомнадзора в 2013 году зарегистрировано 7 714 РЭС БС данного диапазона (15,2% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа).

Наименее освоенными являются самые высокочастотные диапазоны – 28 ГГц и 42 ГГц. Причиной этому, по всей вероятности, является их относительная новизна, а также высокая себестоимость оборудования, работающего в этих диапазонах.

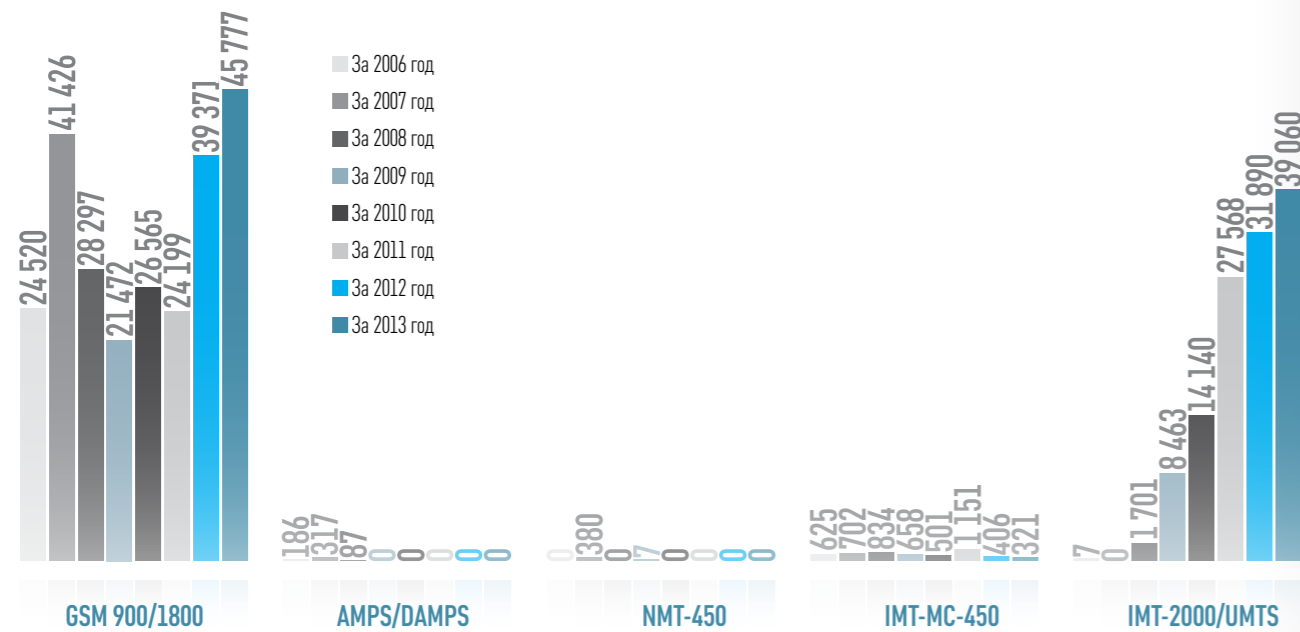
Наибольшее количество РЭС беспроводного абонентского радиодоступа (всех диапазонов) в IV квартале 2013 года зарегистрировано на территории Тюменской области – 293 РЭС БС (4% от общего количества РЭС беспроводного

абонентского радиодоступа, зарегистрированных в IV квартале 2013 года).

Кроме того, более 400 РЭС данного типа зарегистрировано еще шестью территориальными органами Роскомнадзора:

по Центральному федеральному округу	96 (1,3%)
по Северо-Западному федеральному округу	70 (1,0%)
по Республике Башкортостан	66 (0,9%)
по Республике Татарстан	58 (0,8%)
по Приволжскому федеральному округу	55 (0,7%)
по Астраханской области	51 (0,7%)

Рис. 8. Динамика регистрации РЭС базовых станций подвижной радиотелефонной связи в сети связи общего пользования



Еще в 57 территориальных органах Роскомнадзора зарегистрировано в общей сложности 6 726 РЭС БС (90,7%).

В шести субъектах Российской Федерации РЭС беспроводного абонентского радиодоступа не регистрировались.

Телевизионное вещание и радиовещание в настоящее время в Российской Федерации осуществляются в основном с использованием аналоговых систем. Так, по состоянию на 01.01.2014 зарегистрировано 21 765 аналоговых ТВ-передатчиков (62,2% общего числа зарегистрированных радиоэлектронных средств теле-радиовещания), а аналоговых РВ-передатчиков – 8 909 (25,5%).

Доля цифровых систем составляет пока 12,4% от общего количества зарегистрированных РЭС телерадиовещания.

Выдача разрешений на применение франкировальных машин

В 2013 году территориальными органами Роскомнадзора выдано 1 241 разрешение на применение франкировальных машин (на 294 меньше по сравнению с 2012 годом), в том числе:

- 659 – новых разрешений;
- 573 – переоформлено при изменении реквизитов;
- 9 – переоформлено взамен утраченного или испорченного.

Аннулировано 986 разрешений (на 53 меньше, чем в 2012 году).

Все разрешения на применение франкировальных машин выданы их владельцам в установленные законодательством сроки.

По состоянию на 01.01.2014 в Российской Федерации зарегистрировано:

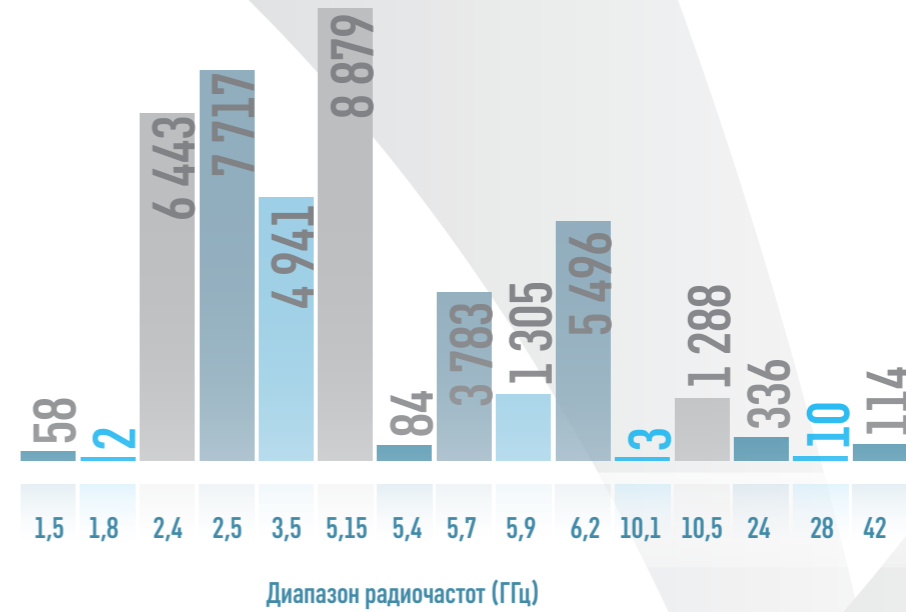
- 9 395 франкировальных машин;

- 4 774 владельцев франкировальных машин;
- 81 модель франкировальных машин;
- 5 производителей франкировальных машин («Промсвязь», Pitney Bowes, Francotyp-Postalia, Ascom Hasler, Neopost).

Оформление разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию линий связи при пересечении госграницы РФ, на приграничной территории

Деятельность Роскомнадзора по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на при-

Рис. 9. Общее количество зарегистрированных РЭС базовых станций беспроводного абонентского доступа различных диапазонов



граничной территории осуществляется в соответствии с Положением о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610.

В 2013 году Роскомнадзором было выдано 19 разрешений на строительство, реконструкцию и проведение изыскательских работ для проектирования линий связи при пересечении государственной границы РФ и на приграничной территории, в том числе:

- 9 разрешений на строительство;
- 1 разрешение на реконструкцию;
- 9 разрешений на изыскания.

Рис. 10. Общее количество зарегистрированных передатчиков телевизионного и радиовещания



Табл. 6. Сведения об операторах связи, которым в 2013 году были выданы разрешения на строительство, реконструкцию и проведение изыскательских работ для проектирования линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории

Номер разрешения	Дата выдачи	Сведения о владельце разрешения	Место проведения работ	Дата начала работ	Дата окончания работ	Вид работ
I/43-78	05.02.2013	ООО «Северо-Западный Таможенно-Логистический Сервис»; 197342, Санкт-Петербург, ул. Торжковская, д. 4, офис 511	Ленинградская область, МАПП Ивангород	01.03.2013	30.03.2013	Строительство
I/44-64	01.03.2013	ООО «ММТС»; 410012, г. Саратов, ул. Б.Казачья, д. 6	п. Озинки Саратовской области, Государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан	01.03.2013	01.12.2013	Строительство
I/45-78	06.03.2013	ОАО «Балттелекомпорт»; 188480, Ленинградская обл., г. Кингисепп, пр. Карла Маркса, д. 25/2	территория Морского порта Усть-Луга Кингисеппского района Ленинградской области	01.04.2013	30.04.2013	Строительство
I/46-22	07.05.2013	ОАО «ВымпелКом»; 127083, г. Москва, ул. 8 Марта, д. 10, стр. 14	Алтайский край, Рубцовск, Государственная граница РФ с Республикой Казахстан	15.06.2013	30.08.2013	Строительство
I/47-39	09.07.2013	ООО «Связьинформ»; 236011, Калининград, ул. Ген. Толстикова, д. 75	Калининградская область, Государственная граница Российской Федерации с Литовской Республикой	01.07.2013	30.09.2013	Строительство
I/48-39	23.07.2013	ООО «Связьинформ»; 236011, Калининград, ул. Ген. Толстикова, д. 75	Калининградская область, города: Мамоново, Калининград, Гвардейск, Черняховск, Гусев, Советск	23.07.2013	30.09.2013	Строительство
I/49-03	14.08.2013	ЗАО «Компания ТрансТелеКом»; 123317, Москва, ул. Тестовая, д. 8	пгт Наушки, Государственная граница Российской Федерации с Монголией	18.09.2013	22.11.2013	Строительство
I/50-61	09.09.2013	ЗАО «РетнНет»; 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19	Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, Госграница с Украиной	14.10.2013	02.12.2013	Строительство
I/51-30	26.09.2013	Астраханская таможня; 414018, г. Астрахань, ул. Адмирала Нахимова, д. 42	Астраханская область, от с. Красный Яр (ул. Аристова, д. 52 а) до МАПП «Караузек» (с. Кошелевка, ул. Луговая, 1)	01.11.2013	31.12.2013	Строительство
II/13-28	14.08.2013	ОАО «Связьтранснефть»; 117420, Москва, ул. Намёткина, д. 12	Амурская область, Сковородинский район, с. Джалинда, ПСП «Джалинда»	01.10.2013	15.12.2013	Реконструкция
III/38-31	10.06.2013	ЗАО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ»; 394019, г. Воронеж, ул. Еремеева, д. 22	Белгородская область, п. Дубовое, Государственная граница с Республикой Украина	10.06.2013	01.12.2013	Изыскания
III/39-51	10.06.2013	ОАО «ВымпелКом»; 127083, Москва, ул. 8 Марта, д. 10, стр. 14	Мурманская область, Государственная граница Российской Федерации	10.07.2013	30.08.2013	Изыскания
III/40-28	09.07.2013	ОАО «Мобильные ТелеСистемы»; 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4	Амурская область, Государственная граница Российской Федерации	19.07.2013	18.08.2013	Изыскания
III/41-28	12.08.2013	ОАО «МегаФон»; Кавказский филиал; 350051, г. Краснодар, ул. Лузина, д. 40	Приграничная территория Российской Федерации, БС «Магарамкент – РТПС», Государственная граница Российской Федерации с Республикой Азербайджан	12.08.2013	17.08.2013	Изыскания
III/42-64	16.08.2013	ЗАО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ»; 394019, г. Воронеж, ул. Еремеева, д. 22	с. Столяры Саратовской области, Государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан	20.09.2013	20.12.2013	Изыскания
III/43-67	06.09.2013	ОАО «Мобильные ТелеСистемы»; 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4	г. Смоленск, Государственная граница Российской Федерации	06.09.2013	15.09.2013	Изыскания
III/44-78	28.10.2013	ЗАО «РетнНет»; 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19	г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Государственная граница Российской Федерации с Финляндией	28.10.2013	10.04.2014	Изыскания
III/45-15	29.10.2013	ООО «ТВИНГО телеком»; 362048, Республика Северная Осетия–Алания, г. Владикавказ, пр. Доватора, д. 23/1	г. Владикавказ – Эзминская ГЭС, Государственная граница Российской Федерации с Грузией	29.10.2013	24.11.2013	Изыскания
III/46-31	13.11.2013	ООО «Дирекция строящихся предприятий связи»; 410012, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 197	п. Красный Хутор Белгородской области, Государственная граница Российской Федерации с Украиной	13.11.2013	01.10.2014	Изыскания

Международная деятельность

Одним из важных направлений деятельности Роскомнадзора является обеспечение международно-правовой защиты присвоенных (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов.

Работы по обеспечению международно-правовой защиты присвоенных (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов проводились по трем основным направлениям:

- переговоры между Администрацией связи Российской Федерации и администрациями связи иностранных государств;
- работы по заявлению, координации и регистрации присвоенных

(назначений) радиочастот или радиочастотных каналов в Бюро радиосвязи Международного союза электросвязи;

- взаимодействие с международными организациями.

В 2013 году проведено 14 переговоров (восемь по вопросам космических служб, шесть – по координации частотных присвоенных станциям наземных служб).

В соответствии с Планом работ по предварительной публикации, координации и регистрации в Международном союзе электросвязи частотных присвоенных радиоэлектронным средствам спутниковых сетей Российской Федерации на 2013 год, утвержденным Решением ГКРЧ

от 19.12.2012 № 12-16-01, проведены переговоры с администрациями связи Норвегии, Малайзии, Австралии, Японии, Китая, Казахстана, Индонезии, США. Проведена также многосторонняя встреча административных – членов Меморандума о взаимопонимании по координации сетей ГСО ПСС для Районов 1 и 3 в диапазоне 1,5/1,6 ГГц. В ходе данных переговоров были рассмотрены вопросы координации спутниковых сетей.

В целях координации частотных присвоенных станциям наземных служб проведены переговоры с администрациями связи Абхазии, Монголии, Финляндии, Латвии, Китая, Ирана.

В результате прошедших встреч:

- с Абхазией согласован документ «Основные принципы и критерии оценки ЭМС в полосе частот 48,5–790 МГц, применяемые при двусторонней координации наземного вещания между администрациями связи Российской Федерации и Республики Абхазия»;

- с Монголией согласованы проекты соглашений об использовании полос частот 453,0–457,4/463,0–467,4 МГц, 880–915/925–960 МГц, 1710–1785/1805–1880 МГц, 1920–1980/2110–2170 МГц станциями сухопутной подвижной службы;

- с Финляндией заключены новые соглашения об использовании полос частот 1710–1785/1805–1880 МГц станциями сухопутной подвижной службы и полосы частот 2500–2690 МГц станциями сухопутной подвижной и фиксированной служб; согласован проект Плана выделений для наземного цифрового телевизионного вещания в полосе частот 470–694 МГц в приграничных районах Российской Федерации и Финляндии;

- с Латвией заключены соглашения об использовании полос частот 453,0–457,5/463,0–467,5 МГц, 876–890/921–935 МГц, 1710–1785/1805–1880 МГц, 1920–1980/2110–2170 МГц станциями сухопутной подвижной

службы, а также соглашения об использовании полос частот 440–450 МГц, 2300–2400 МГц, 2500–2690 МГц станциями сухопутной подвижной и фиксированной служб;

- с Китайской Народной Республикой в целях координации служб радиосвязи (за исключением координации радиовещательной службы) в полосе частот 470–862 МГц создана Группа технических экспертов, продолжена координация радиовещательной службы в соответствии с рабочим планом, осуществлен обмен сведениями относительно предварительной позиции сторон по пунктам повестки дня Всемирной конференции радиосвязи 2015 года.

В 2013 году в Бюро радиосвязи Международного союза электросвязи направлены 34 заявки на предварительную публикацию, координацию и регистрацию спутниковых сетей. В этот же период МСЭ на основе анализа реальной загрузки геостационарной орбиты проводил активные действия по выявлению как спутниковых сетей, не введенных в действие согласно установленным Регламентом радиосвязи МСЭ срокам, так и реально неиспользуемых диапазонов частот. Из-за отсутствия реального спутника, использующего Ku- и Ka-диапазоны в орбитальной позиции 49E, было принято решение об аннулировании спутниковых сетей ROSCOM-4 (49E) (Ku- и Ka-диапазоны) и

STATSIONAR-M11 (49E). При этом были предприняты необходимые усилия по сохранению зарегистрированного в МСЭ орбитально-частотного ресурса Российской Федерации в C- и Ku-диапазонах, заявленного в интересах ФГУП «Космическая связь», в орбитальных позициях 40E, 103E, 14W.

Для обеспечения контроля обязательств по вводу в действие спутниковых сетей в сроки, определенные Регламентом радиосвязи МСЭ, и в соответствии с пунктами 5 и 6 решения ГКРЧ от 19.12.2012 № 12-16-01 «О Планах работ по предварительной публикации, координации и регистрации в Международном союзе электросвязи частотных присвоений радиоэлектронным

средствам спутниковых сетей Российской Федерации на 2013 год» проведены следующие мероприятия:

- осуществлен анализ выполнения пользователями радиочастотного спектра решений ГКРЧ о выделении полос радиочастот для разработки и применения РЭС систем спутниковой связи гражданского назначения в части, касающейся проведения работ по международно-правовой защите;
- подготовлены предложения в проект решения ГКРЧ об административной процедуре надлежущего исполнения, применяемой при выделении полос радиочастот для использования РЭС систем спутниковой связи гражданского назначения.



Задачи Роскомнадзора при исполнении разрешительно-лицензионных полномочий в сфере массовых коммуникаций направлены на обеспечение развития массовых коммуникаций и свободы массовой информации, создание равных условий для реализации конституционных прав граждан на свободу получения и распространения информации.

Регистрация средств массовой информации

В 2013 году в Роскомнадзор поступило 10 509 заявок на регистрацию, перерегистрацию, внесение изменений в свидетельство о регистрации СМИ, что на 22% меньше, чем годом ранее.

В 2013 году зарегистрировано 5 655 средств массовой информации, перерегистрировано 2 675, внесено изменений в 709 свидетельств о регистрации СМИ.

По состоянию на 01.01.2014 общее количество зарегистрированных средств массовой информации в Российской Федерации составило 88 901. В том числе печатных – 63 869, электронных – 23 413, информационных агентств – 1 619.

Информация обо всех зарегистрированных средствах массовой информации размещена на официальном интернет-портале Роскомнадзора.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации

В 2013 году Роскомнадзором принято 25 заявлений на выдачу разрешений на распространение

продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, что на 4% меньше, чем в 2012 году.

В установленные законодательством сроки выдано 11 разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации. Разрешения получили учредители СМИ из Украины – 6, Китая – 1, Республики Казахстан – 2, Германии – 1, Франции – 1.

Ведение реестра плательщиков страховых взносов

Роскомнадзор сформировал и ведет реестр плательщиков страховых взносов на основании постановления Правительства России от 05.03.2011 № 150 «О порядке подтверждения полномочий платель-

щиков страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации, а также ведения реестра указанных плательщиков страховых взносов и передачи его в органы контроля за уплатой страховых взносов».

Данное постановление было принято с целью реализации п. 1.2 ст. 58 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В 2013 году Роскомнадзором рассмотрена 1 371 заявка, из них 245 – о внесении в реестр, 890 – о внесении изменений в реестр, 199 – об исключении из реестра, 37 – о выдаче выписки из реестра.

По состоянию на 01.01.2014, в реестре содержалось 6 314 плательщика. Количество средств массовой информации, в производстве, выпуске в свет (в эфир) и (или) издании которых участвуют плательщики, составило 13 115 (11 431 уникальных).

Табл.1 Количество положительных решений о регистрации (перерегистрации, внесении изменений в свидетельство о регистрации) в 2013 году

Наименование показателя	Количество
Всего положительных решений о регистрации (перерегистрации, внесении изменений в свидетельство о регистрации), из них:	9 039
печатные средства массовой информации	5 397
электронные средства массовой информации	3 504
информационные агентства	138

Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания

В отчетный период в Роскомнадзор поступило 3 468 обращений по вопросу лицензирования телерадиовещания. Число обращений по сравнению с 2012 годом уменьшилось на 19%. В установленные законодательством сроки выдано 970 новых лицензий на осуществление телевизионного вещания и радиовещания, переоформлено 1 544 лицензии, пролонгирована 871 лицензия.

При этом, несмотря на снижение общего количества обращений по вопросам лицензирования, в 2013 году зафиксировано увеличение количества выданных и переоформленных лицензий. Это связано со значительным количеством заявок, поступивших в конце 2012 года, решения

Рис. 1. Результаты регистрационной деятельности в сфере СМИ (2012, 2013)

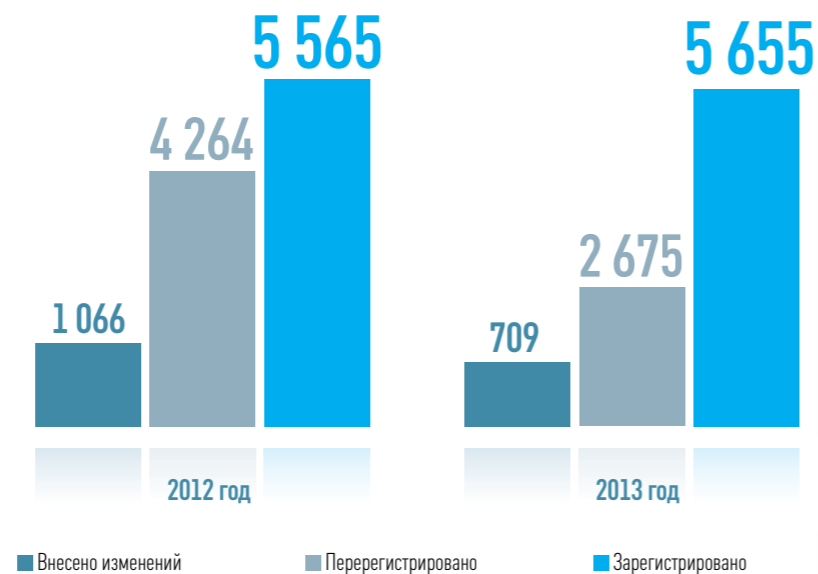
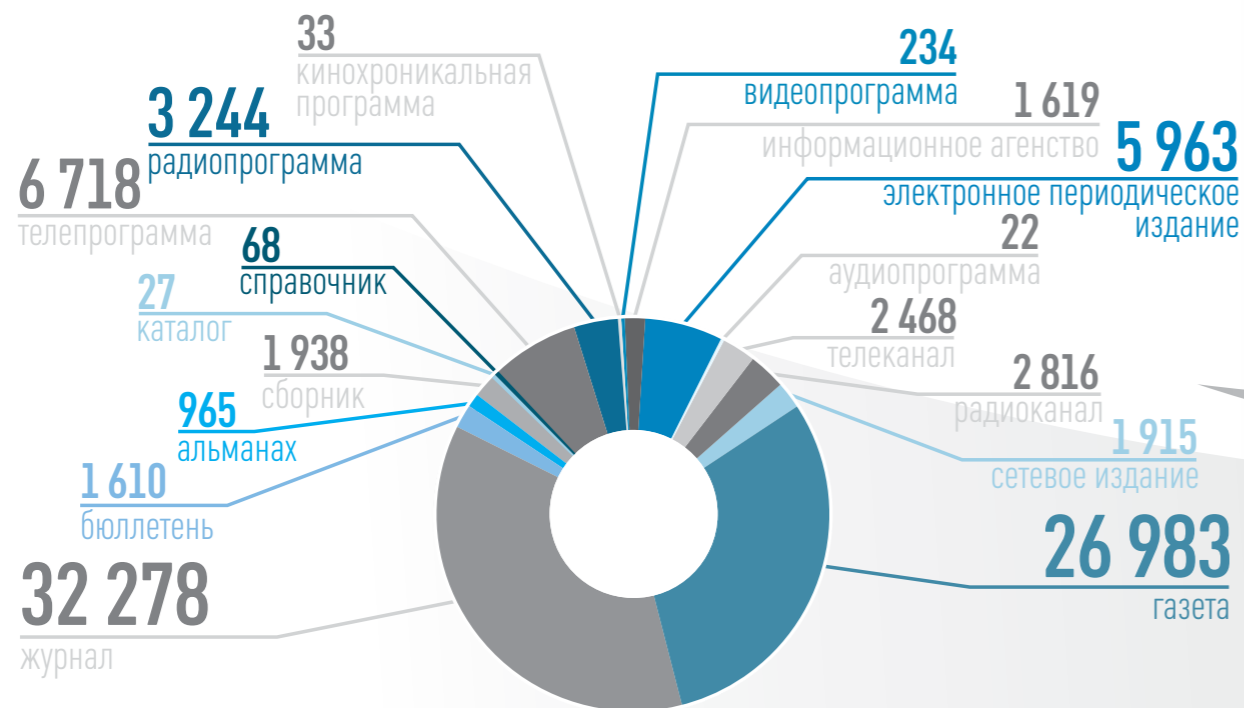


Рис. 2. Распределение зарегистрированных СМИ по видам



по которым принимались в начале 2013-го (установленный законом срок выдачи лицензий на телерадиовещание составляет 45 рабочих дней).

В 2013 году прекращено действие 205 лицензий, что на 37% больше, чем в предыдущем году. Из них прекращено по заявлению лицензиата – 177, по причине ликвидации юридического лица – 5, в связи с прекращением деятельности средства массовой информации – 15, по решению суда – 8.

В 2013 году приказами Роскомнадзора «О внесении изменений в реестр лицензий на телевизионное вещание и радиовещание» в реестр лицензий на вещание были внесены сведения о прекращении 283 лицензий на вещание в связи с окончанием их срока действия. Соотношение лицензий на эфирное и кабельное вещание, действие которых не было пролонгировано, примерно пропорциональное.

По состоянию на 01.01.2014 в Реестре лицензий на телерадиовещание зарегистрировано 6 644 действующие лицензии.

Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей

За отчетный период в Роскомнадзор поступило 28 заявок на предоставление, переоформление, досрочное прекращение действия лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей. Это на 21% больше, чем в 2012 году.

Рис. 3. Поквартальная динамика внесения в 2013 году сведений в реестр плательщиков страховых взносов



Рис. 4. Соотношение лицензий на телерадиовещание по средам распространения

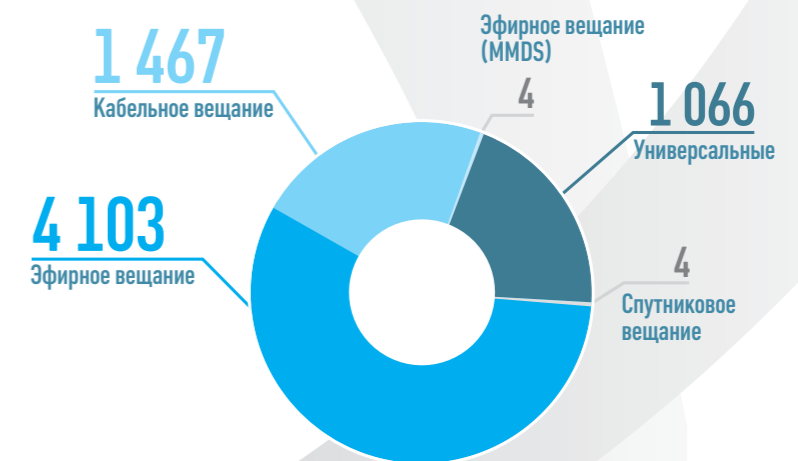


Рис. 5. Количество оформленных лицензий на телерадиовещание (2012, 2013)



Рис. 6. Лицензии, прекратившие действие в 2013 году, по видам деятельности и средам распространения

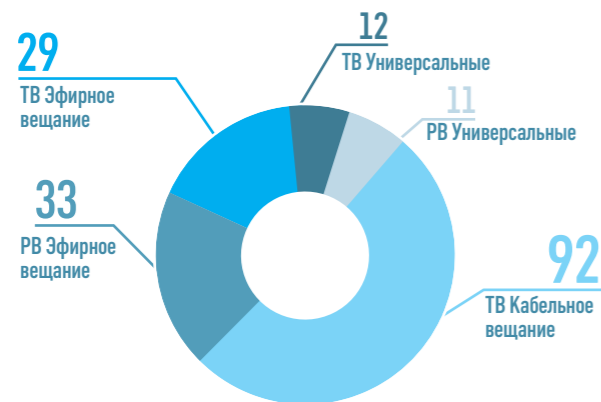


Рис. 7. Результаты рассмотрения заявок на лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (2012, 2013)



В установленные законодательством сроки выдано семь новых лицензий, переоформлено - четыре. Отказано в предоставлении лицензий по трем заявлениям.

В связи с обращениями лицензиатов, досрочно прекращено действие пяти лицензий.

По состоянию на 01.01.2014 в реестр лицензий на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей внесено 125 лицензий.

Обеспечение деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию

Роскомнадзор на основании ряда нормативных правовых актов образует Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает ее деятельность.

В течение года осуществлялся прием и подготовка документов претендентов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот. Проведено 12 заседаний Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию, два из них – по вопросам, касающимся внесения изменений в лицензии на телерадиовещание. На конкурсное рассмотрение на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот было выставлено 103 радиочастоты, на которые претендовали 538 участников. Победителями были признаны 82 организации.

Рассмотрены также вопросы о получении права на осуществление эфирного наземного цифрового вещания с использованием второй и пятой позиций во 2-м мультиплексе наземного эфирного цифрового телевидения – при осуществлении вещания на территории Российской Федерации.

Подготовлены к рассмотрению и рассмотрены на Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию 613 обращений, касающихся внесения изменений в вещательные лицензии.

Поступления в Федеральный бюджет единовременной платы за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2013 год составили 373,06 млн рублей.

Зарегистрировано
5 655 СМИ



Выдано **970** лицензий
на телерадиовещание

Государственный контроль и надзор



Для выполнения задач государственного контроля и надзора в установленных сферах деятельности в 2013 году Роскомнадзором проведено 24 743 мероприятия государственного контроля (надзора) различных видов, из них 16 678 плановых. Осуществлено 257 740 мероприятий мониторинга периодических изданий (экземпляров) средств массовой информации.

Государственный контроль (надзор) осуществлялся в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий систематического наблюдения, проводимых в соответствии с требованиями федеральных законов:

- от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;
- от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
- от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи»;
- от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- от 29.10.2012 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Организовано и проведено:

- 3 040 плановых проверок (в 2012 году – 3 740);
- 6 814 внеплановых проверок; (4 787);
- 13 242 плановых мероприятия систематического наблюдения; (17 074);
- 1 197 внеплановых мероприятий систематического наблюдения; (1 233);
- 84 плановых и 24 внеплановых мероприятия государственного контроля (надзора) за соблюдением ФГУП «Почта России» требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; (в 2012 году – 84 и 26 соответственно);
- 312 плановых и 30 внеплановых мероприятий государственного кон-

троля (надзора) за соблюдением требований законодательства в сфере защиты прав субъектов персональных данных в отношении органов государственной и муниципальной власти (в 2012 году – 166 и 38 соответственно).

Все предусмотренные плановые проверки выполнены. В 235 случаях проверки не проводились по предусмотренным законодательством объективным причинам. Таким, как прекращение деятельности объектом надзора, отсутствие юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по месту их регистрации, решения Руководителя Роскомнадзора о прекращении, приостановлении или аннулировании лицензий, прекращение действия свидетельств о регистрации или разрешений на применение предметов надзора.

Исключений из плана по объективным причинам не допущено.

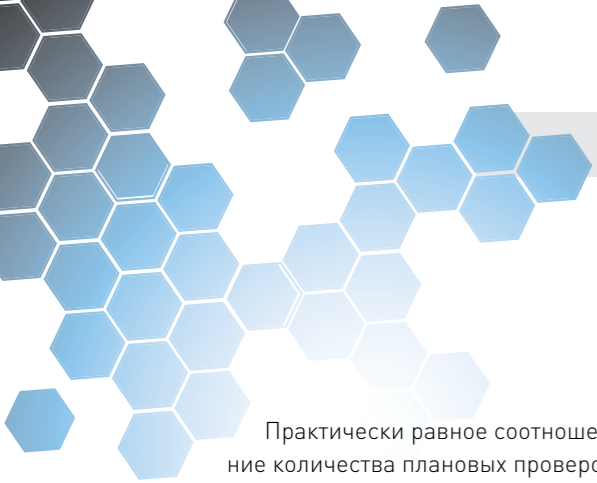
Из общего количества мероприятий всех видов государственного контроля (надзора) (кроме мониторинга СМИ) 58,3% (14 439) составляют мероприятия систематического наблюдения (в 2012 году – 67,4%). При этом большая часть всех плановых мероприятий (80%, в 2012 году – 81%) также проведена этим методом, что значительно снижает административную нагрузку на бизнес.

Табл. 1. Сведения о выполнении плановых проверок

Всего проведено плановых проверок	В том числе по лицензионному контролю	В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, микропредприятий	В том числе бюджетных организаций
3 040	1 742	1 592	140

Табл. 2. Сведения о проведении внеплановых проверок

Всего	В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, микропредприятий	В том числе бюджетных организаций
6 814	1 043	68



Практически равное соотношение количества плановых проверок и мероприятий систематического наблюдения в 2011–2013 годах (после значительного (на 20%) скачка в 2010 году) показывает, что данное соотношение достигло оптимального уровня – порядка 20% плановых проверок и 80% мероприятий систематического наблюдения ежегодно.

Снижение общей доли мероприятий систематического наблюдения в 2013 году по сравнению с 2012-м объясняется значительным ростом количества внеплановых проверок. Их проведено более чем на 2 тыс. больше по сравнению с 2012 годом.

Увеличение количества внеплановых проверок, проводимых в том числе на основании обращений граждан, способствовало повышению действенности контрольно-надзорной деятельности.

Так, при примерно равном объеме выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (2013 год – 6 413, 2012 год – 6 427) в 2013 году выросло количество составленных протоколов об административных правонарушениях (2013 год – 32 652, 2012 год – 32 212) и вынесенных на их основании решений (постановлений) (2013 год – 27 300, 2012 год – 26 549). Административных штрафов наложено 148,9 млн рублей против 124 млн рублей в 2012 году.

Количество выданных предписаний во всех сферах, кроме защиты персональных данных, примерно соответствует уровню 2011–2012 годов.

Стабилизировалось количество выдаваемых предписаний в сфере СМИ и вещания. Это говорит о достигнутом балансе между применением административной практики и проведением профилактической работы.

Рис. 1. Соотношение количества плановых и внеплановых проверок, мероприятий государственного контроля



Рис. 2. Распределение количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений (2012, 2013)

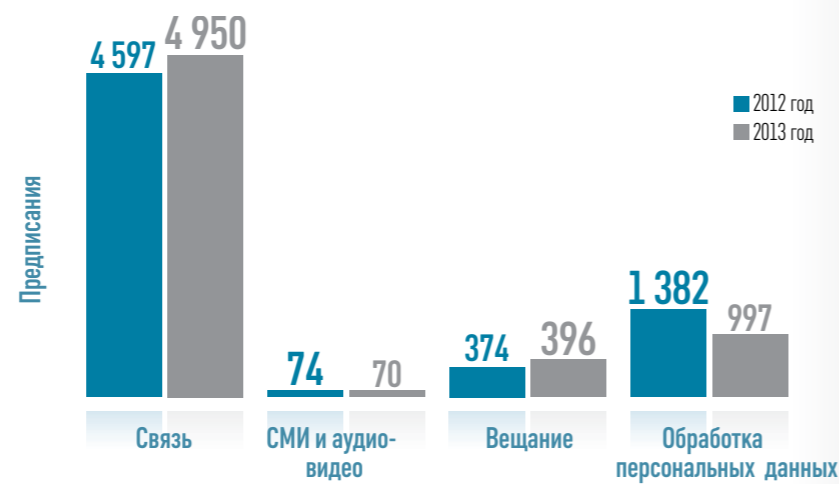


Рис. 3. Распределение количества составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



Задачи государственного контроля (надзора) в сфере связи связаны с обеспечением целостности, безопасности и устойчивости функционирования сетей связи, соблюдением порядка использования радиочастотного спектра, требований, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, а также с выявлением неразрешенных к эксплуатации РЭС.

Контроль за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий

В 2013 году в сфере связи проведено 9 966 мероприятий государственного контроля (надзора), из них: 8 189 проверок, в том числе 2 057 (25%) плановых; 1 777 мероприятий систематического наблюдения, в том числе 1 389 (78%) плановых.

Вместе с тем, значительное количество мероприятий систематического наблюдения проведено радиочастотной службой, которой в минувшем году были переданы соответствующие полномочия в рамках реализации мер по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере связи и исключению дублирования функций.

При осуществлении государственного контроля и надзора в сфере связи выявлено:

- 14 лиц, оказывавших услуги связи без лицензии;
- 273 лица, применявших 2 340 не разрешенных для использования РЭС и ВЧУ;
- 9 075 нарушений обязательных требований.

По результатам проведенных мероприятий:

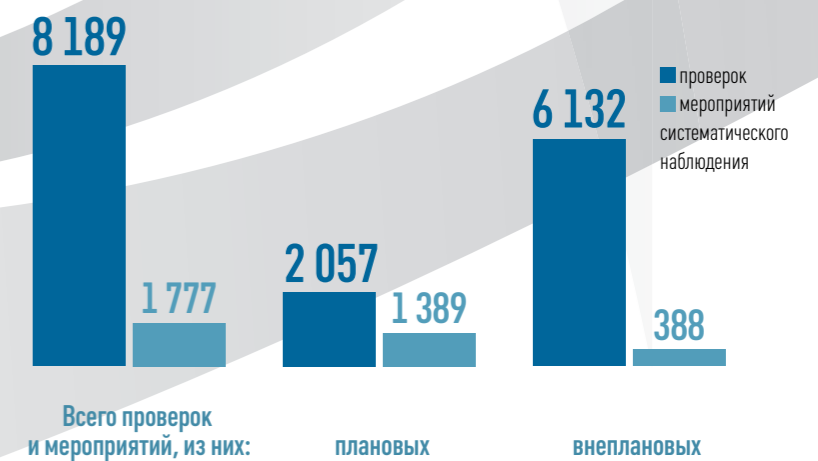
- выдано 4 950 предписаний об устранении выявленных нарушений;
 - вынесено 1 243 предупреждения о приостановлении действия лицензии;
 - вынесено 19 396 решений (постановлений) о наложении административных наказаний;
 - наложено около 133 млн рублей административных штрафов (в 2012 году – 108 млн рублей).
- Количество контрольно-надзорных мероприятий в сфере связи (проверок и мероприятий систематического наблюдения) в 2013 году по сравнению с 2012-м уменьшилось примерно на четверть. При этом

доля плановых проверок в их общем объеме уменьшилась с 40 до 25%. Напротив, доля внеплановых проверок возросла с 60 до 75%.

Сокращение объемов плановых проверок связано в значительной степени с их низкой эффективностью. Рост количества внеплановых надзорных мероприятий стал следствием увеличившегося объема обращений граждан – потребителей услуг связи, а также существенного увеличения количества сообщений (данных) о признаках нарушений при использовании радиочастотного спектра и РЭС, выявленных в ходе радиоконтроля, который проводит радиочастотная служба.

Результатом увеличения внеплановых мероприятий и надзорных действий, предпринимаемых по результатам радиоконтроля, стало повышение доли проверок, по итогам которых выявлены нарушения: результативность проверок возросла с 52,6 до 62,4%. Для внеплановых проверок данный показатель увеличился еще больше – с 48,3 до 72%.

Рис. 4. Соотношение плановых и внеплановых проверок и мероприятий систематического наблюдения в сфере связи



Контроль за соблюдением требований при оказании универсальных услуг связи в субъектах Российской Федерации

В 2013 году проверено 6 905 таксофонов и 3 101 пунктов коллективного доступа (ПКД) на предмет соблюдения законодательства при оказании универсальных услуг связи и соответствия мест их установки договорам об оказании универсальных услуг связи.

В ряде случаев выявлены нарушения статей 57–61 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Правил оказания универсальных услуг связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 241, Требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи

при оказании универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 06.12.2005 № 137, а также договоров об оказании универсальных услуг связи.

В 2013 году проверены следующие операторы связи, оказывающие услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов:

ЗАО «Синтерра», ЗАО «Санкт-Петербургские таксофоны», ОАО «Ростелеком», ОАО «Башинформсвязь», ОАО «Таттелеком», ОАО «КБ «Искра», ООО «ТаксТелеком», ООО «Трансвязьтелеком», ФГУП «Электросвязь» в ЧР, ОАО «МГТС», ООО «Эдельвейс», ОАО «Чукоткавязьинформ», ООО «Эр-Телеком», ООО «Новые телекоммуникации Ингушетии».

Наибольшее количество мест установки таксофонов проверено Управлением Роскомнадзора по Вологодской области (проверено 448 таксофонов (оператор связи ОАО «Ростелеком»), из них 61 таксофон неисправен).

Проверены также операторы связи, оказывающие телематические услуги связи с использованием пунктов коллективного доступа: ЗАО «Веб Медиа Сервисез», ЗАО «СЕТЬТЕЛЕКОМ», ЗАО «Синтерра», ОАО «КБ «Искра», ОАО «Таттелеком», ФГУП «Почта России», ФГУП «Электросвязь» в ЧР, ООО «ТаксТелеком», ООО «Эдельвейс».

Наибольшее количество мест установки ПКД в минувшем году проверено Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю (проверено 140 ПКД (оператор связи ФГУП «Почта России»), из них 60 неисправны).

Сведения о результатах контроля и выявленных нарушениях направлены в Федеральное агентство связи.

Рис. 5. Сравнительные результаты деятельности по контролю (надзору) в сфере связи (2012, 2013)



Табл. 3. Результаты проверки таксофонов универсального обслуживания

Всего проверено таксофонов	6 905
Таксофонов установлено	6 666
Таксофонов не установлено	239
Таксофоны исправны	5 494
Таксофоны неисправны	1 172

Табл. 4. Результаты проверки пунктов коллективного доступа

Всего проверено ПКД	3 101
Организовано ПКД	3 004
Не организовано ПКД	97
ПКД исправны	2 339
ПКД неисправны	665

Контроль за соблюдением лицензионных условий и обязательных требований, установленных для операторов почтовой связи

В 2013 году территориальными органами Роскомнадзора проводились мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи контрольных сроков пересылки почтовых отправлений.

Мероприятия по контролю осуществлялись методом систематического наблюдения и при непосредственном взаимодействии с оператором почтовой связи.

В отношении оператора почтовой связи ФГУП «Почта России» осуществлялся контроль за соблюдением контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции и отправлений экспресс-почты EMS. Соблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции оценивалось ежеквартально в течение года.

В результате мероприятий по контролю выявлены нарушения ФГУП «Почта России» постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 № 160 «Об утверждении нормативов сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

За 2013 год показатели соблюдения ФГУП «Почта России» сроков пересылки письменной корреспонденции по территории Российской Федерации составили:

• по внутриобластным потокам – 90,47% письменной корреспонденции пересылается в установленные контрольные сроки,

• по межобластным потокам – 54,85%.

Необходимо отметить улучшение показателей пересылки почтовой корреспонденции ФГУП «Почта России» в конце года. Так, в IV квартале по межобластному потоку в установленные сроки поступило на 10,62% проконтролированной письменной корреспонденции больше по сравнению с III кварталом (54,04%). А по сравнению с I кварталом увеличение составило 17,56%.

Показатель внутриобластного потока в IV квартале (93,45%) также увеличился по сравнению с I кварталом (86,83%) на 6,62%.

Таким образом, результаты контроля 2013 года свидетельствуют о соблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива (90%) пересылки письменной корреспонденции по внутриобластному потоку во всех кварталах 2013 года кроме первого и несоблюдении норматива (90%) пересылки почтовых отправлений по межобластному потоку.

Ряд филиалов ФГУП «Почта России» в течение 2013 года улучшили показатели пересылки письменной корреспонденции по внутриобластному потоку.

Например, в Москве и Московской области показатель с 12,04%

(I кв.) увеличился до 69,90% (IV кв.), Амурской – с 82 до 90,34%, Владимирской – с 85,85 до 96,52%, Новгородской – с 75,44 до 96,94%, Омской – с 81,87 до 91,3%, Саратовской – с 85 до 93,55%, Сахалинской – с 86,91 до 93,33%, Свердловской – с 83,69 до 90,14%, Тверской – с 47,70 до 95,94%, в Красноярском крае – с 78,90 до 91,43%, в Приморском крае – с 83,55 до 97,65%, в Забайкальском крае – с 64,05 до 85,44%, Хабаровском крае – с 71,59 до 92,69%, в Республике Карелия – с 56,68 до 91,07%, Республике Татарстан – с 84,82 до 95,95%.

Снижение показателя внутриобластного потока в 2013 году и соответственно невыполнение норматива (90%) произошло на территории Магаданской области, Пермского края, Камчатского края, Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Коми, Республики Саха (Якутии).

Зафиксировано значительное улучшение сроков пересылки письменной корреспонденции в IV квартале (69,90%) на территории Москвы и Московской области, а именно:

• 80,69% письменной корреспонденции пересылалось в установленные сроки по Москве (вместо 3,45% – в I квартале, рост на 77,24%);

• 94,69% – по Московской области (вместо 73,85%, рост на 20,84%);

• 41,18% – между Москвой и Московской областью (вместо 15,59%, рост на 25,59%).

Удельный вес экспресс-отправлений EMS-Russian Post, пересылаемых в установленные ФГУП «Почта России» контрольные сроки, на протяжении 2010–2012 годов снижался. Вместе с тем, в 2013 году этот показатель вырос на 10,9% по сравнению с 2012 годом.

Табл. 5. Показатели соблюдения ФГУП «Почта России» сроков пересылки письменной корреспонденции по территории РФ (%)

	2012	I кв. 2013	II кв. 2013	III кв. 2013	IV кв. 2013	2013
Внутриобластной поток	87,89	86,83	91,26	91,07	93,45	90,47
Межобластной поток	59,42	47,10	53,49	54,04	64,66	54,85

Проведены мероприятия по контролю в отношении других операторов почтовой связи.

В установленные сроки экспресс-отправления доставлялись ЗАО «Армдилло Бизнес Посылка» в 99,21% случаев, ООО «СПСР – Экспресс» – 99,06%; ООО «Даймэкс» – 98,29%; ОАО «Фрейт Линк» – 97,51%; ООО «ЕМС-Гарантпост» – 96,95%.

Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих контролю в соответствии с законодательством Российской Федерации

Сотрудничество Роскомнадзора и Росфинмониторинга осуществляется в соответствии с подписанным двумя федеральными службами 31.08.2010 Соглашением о взаимодействии при реализации своих полномочий в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее – ПОД/ФТ).

Соглашение предусматривает, в частности, создание межведомственных рабочих групп; осуществление обмена опытом работы в сфере ПОД/ФТ; проведение совместных мероприятий по повышению квалификации кадров; участие в разработке совместных документов по методологии деятельности организаций федеральной почтовой связи в сфере ПОД/ФТ; осуществление обмена справочными материалами, методическими рекомендациями и т. д.

Приказом Росфинмониторинга создана Межведомственная комиссия (МВК) по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Роскомнадзор входит в состав Комиссии и участвует в заседаниях рабочих групп.

Согласно распоряжению Правительства от 01.10.2013 № 1771-р представитель Роскомнадзора включен в состав постоянно действующей делегации Российской Федерации для участия в заседаниях группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

В течение 2013 года представители Роскомнадзора приняли участие в следующих мероприятиях:

- в трех заседаниях Межведомственной комиссии по ПОД/ФТ на базе Росфинмониторинга;
- во II Евразийском антикоррупционном форуме «Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения»;
- в координационных совещаниях на территориях всех федеральных округов по вопросу организации работы по реализации положений Федерального закона от 28.06.2013 № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» при участии полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, других федеральных органов исполнительной власти;
- в работе видеоконференции «Деятельность операторов почтовой связи в области ПОД/ФТ», проведенной АНО «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга» (МУМЦФМ) с участием надзорных органов, подразделений

финансовой разведки России, Белоруссии, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана;

• в заседаниях рабочих групп МВК территориальных надзорных и контрольных органов в соответствующих федеральных округах на базе Межрегиональных управлений (МРУ) Росфинмониторинга.

В рамках типологических исследований, проводимых экспертами Евразийской группы по ПОД/ФТ (ЕАГ), заполнен и направлен в Росфинмониторинг вопросник по критериям, относящимся к компетенции Роскомнадзора (тема вопроса: практика обмена информацией между надзорными органами в сфере ПОД/ФТ).

В рамках Соглашения и в целях реализации единого подхода при ведении административного производства совместно с Росфинмониторингом разработаны и направлены в территориальные органы Роскомнадзора «Рекомендации по применению статьи 15.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Одним из значимых результатов, характеризующих усилия России в данной сфере, является утверждение на состоявшемся в октябре 2013 года Пленарном заседании международной организации ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) очередного Отчета Российской Федерации о прогрессе в совершенствовании национальной системы ПОД/ФТ. Роскомнадзор принимал участие в подготовке Отчета в части своих полномочий.

Роскомнадзором проведен анализ признаков необычных операций (сделок) при осуществлении филиалами ФГУП «Почта России» почтовых переводов денежных средств, а также при осуществлении операторами подвиж-

ной радиотелефонной связи (ПРТС) платежей и операций с денежными средствами. По результатам анализа в Росфинмониторинг направлены предложения по уточнению и расширению перечня признаков, свидетельствующих о возможном осуществлении легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, с использованием услуг почтовой связи, и внесению соответствующих дополнений в приказ Росфинмониторинга № 103 от 08.05.2009.

В рамках Соглашения о взаимодействии в территориальные органы Роскомнадзора и во ФГУП «Почта России» в 2013 году направлялись разъяснения, основанные на согласованной с Росфинмониторингом позиции по типовым (спорным) вопросам, касающимся изменений нормативных правовых актов в сфере ПОД/ФТ, осуществления внутреннего контроля поднадзорным сектором – филиалами ФГУП «Почта России».

В сентябре-октябре 2013 года всеми территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Планом деятельности проводились плановые проверки соблюдения филиалами ФГУП «Почта России» требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Плановые выездные проверки осуществлялись в отношении юридического лица ФГУП «Почта России» и 83 филиалов на территории всех субъектов Российской Федерации. Нарушения выявлены во ФГУП «Почта России» и в 39 филиалах ФГУП «Почта России» (в 2012 году – в 66). Количество филиалов, в которых выявлены нарушения, снизилось: нарушения не выявлены в 44 филиалах ФГУП «Почта России».

Помимо 84 плановых проверок, в 2013 году организовано и проведено 24 внеплановых мероприятия государственного контроля (надзора) за соблюдением ФГУП «Почта России» законодательства о ПОД/ФТ. В общей сложности проверено 6 362 объекта почтовой связи (отделений, почтамтов, УФПС), из которых в 934 (14,7%) выявлены нарушения.

По итогам всех проверок 2013 года оператору ФГУП «Почта России» выдано 60 предписаний об устранении выявленных нарушений (на 49 меньше по сравнению с 2012 годом). За неисполнение требований законодательства о ПОД/ФТ составлено 106 протоколов об административных правонарушениях (на 29 меньше по сравнению с 2012 годом). Вынесено 107 решений (постановлений). Назначены административные штрафы, объем которых составил 545 тыс. рублей, что в три раза меньше по сравнению с 2012 годом (1 630 тыс. рублей).

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, стали:

- осуществление не в полном объеме идентификации отправителей и получателей почтовых переводов денежных средств;
- несоответствие специальных должностных лиц филиалов (почтамтов) квалификационным требованиям;
- несоблюдение требований в части назначения специальных должностных лиц, подготовки и обучения кадров;
- несоблюдение требований законодательства о ПОД/ФТ в части порядка выявления необычных (подозрительных) операций;
- несоблюдение сроков направления сообщений об операциях с денежными средствами в уполномоченный орган (Росфинмониторинг).

Табл. 6. Показатели соблюдения ФГУП «Почта России» сроков пересылки письменной корреспонденции в Москве и Московской области (%)

	2012	I кв. 2013	II кв. 2013	III кв. 2013	IV кв. 2013	2013
Москва	15,5	3,45	14,67	42,67	80,69	39,02
Московская область	43,6	73,85	50,72	73,24	94,69	74,92
между Москвой и Московской обл.	11,9	15,59	7,59	19,50	41,18	22,36
Москва и Московская область (всего)	16,8	12,04	18,30	38,09	69,90	36,86

Табл. 7. Удельный вес экспресс-отправлений EMS-Russian Post, пересылаемых в установленные ФГУП «Почта России» контрольные сроки, (%)

Отправления EMS	2010	2011	2012	I кв. 2013	II кв. 2013	III кв. 2013	IV кв. 2013	2013
Межобластной поток	89,4	81,8	63,9	69,18	77,62	73,59	79,15	74,80

Контроль за распределением и использованием ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации установлен соответствующими Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350.

Проверки соблюдения порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации проведены в минувшем году в 72 субъектах Российской Федерации. Выявлены нарушения п. 17 Правил в части передачи ресурса нумерации другому оператору связи без согласия Россвязи – 4,567 тыс. номеров из числа проверенных.

В ходе проверок также выявлены нарушения п. 15, 16 Правил, а именно:

- использование операторами связи ресурса нумерации, не выделенного установленным порядком, – 23,869 тыс. номеров;
- неиспользование операторами связи выделенного им ресурса нумерации более двух лет – 179,798 тыс. номеров из числа проверенных.

По фактам выявленных нарушений к операторам связи приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

В Федеральное агентство связи для принятия решения об изъятии ресурса нумерации направлено 24 заключения о неиспользовании операторами связи выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение двух лет со дня выделения.

Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения

Исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения, возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Федеральной службе.

Исполнение Роскомнадзором данной функции способствует:

- обеспечению недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развитию добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи;
- защите прав операторов связи – потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика;
- обеспечению баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Поскольку целостность, устойчивость и надежность функционирования взаимоувязанной сети связи общего пользования зависит от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регулирующих присоединение и взаимодействие сетей электросвязи, действенный контроль за выполнением правил присоединения существенно влияет на развитие операторского бизнеса.

В 2013 году контроль за выполнением правил присоединения проводился в ходе проверок операторов связи, осуществляющих деятельность по оказанию услуг местной, внутризоновой, междугородной и

международной телефонной связи, а также услуг подвижной радиотелефонной связи и телематических услуг связи.

По результатам проведенных проверок операторам связи, нарушившим правила присоединения, выдано 35 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 11 протоколов об административных правонарушениях.

Жалоб на необоснованные действия органов Роскомнадзора при осуществлении надзора и контроля за выполнением правил присоединения не поступало.

Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия

Государственная услуга по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом предоставляется Роскомнадзором на основании п. 5.7. Положения о Федеральной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Работа ведется на основании Административного регламента предоставления Роскомнадзором государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98.



В соответствии с Административным регламентом приказом Роскомнадзора от 18.02.2013 № 154 образована Комиссия по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом. Комиссия является межведомственной. В ее состав помимо представителей Роскомнадзора входят должностные лица Федерального агентства связи, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы.

В 2013 году в Роскомнадзор поступило 42 обращения операторов связи по вопросам, относящимся к присоединению сетей электросвязи, пропуска по ним трафика и взаимодействию сетей связи и операторов связи. Из них по 19 обращениям имелись основания для рассмотрения на комиссии Роскомнадзора. Однако в связи с тем, что все эти обращения не сопровождались полным объемом документов либо были оформлены с нарушениями требований Административного регламента, в их рассмотрении было отказано. Разъяснения по содержанию и порядку оформления документов были даны заявителям установленным порядком.

Остальные обращения содержали вопросы, ответы на которые были однозначно отражены в действующем законодательстве в области связи. В связи с этим на все обращения были даны письменные разъяснения согласно действующему законодательству в области связи.

Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи обязательных требований при оказании услуг связи в целях эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания

По состоянию на 01.01.2014 владельцами 7 770 лицензий на оказание услуг связи для целей эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания (телерадиовещания) являются 4 462 оператора связи.

В 2013 году территориальными органами Роскомнадзора в отношении операторов связи, предоставляющих услуги связи в целях эфирного, кабельного вещания и проводного вещания, проведено 1 087 плановых и 3 135 внеплановых мероприятий по контролю, в том числе:

- проверок – 3 556 (84,2% от общего количества мероприятий);

• мероприятий систематического наблюдения – 666 (15,8% от общего количества мероприятий).

По результатам проведенных в течение 2013 года проверок операторов связи телерадиовещания выдано 2 746 предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 35% больше, чем в 2012 году. В связи с выявленными нарушениями приостановлено действие трех лицензий на оказание услуг связи для целей кабельного вещания.

Основными нарушениями, выявленными в результате проведения мероприятий, являются:

- нарушения порядка использования радиочастотного спектра, использование радиочастотного спектра без специального разрешения – 934 (33,9% выданных предписаний);
- использование незарегистрированных РЭС – 618 (22,5% выданных предписаний);
- нарушение лицензионных условий – 186 (6,8% выданных предписаний);
- нарушение правил оказания услуг связи – 146 (5,3% выданных предписаний);
- неоказание услуг связи более трех месяцев, в том числе их неоказание с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг – 143 (5,2% выданных предписаний).

Рис. 6. Динамика развития сетей ПРТС поколения 2G

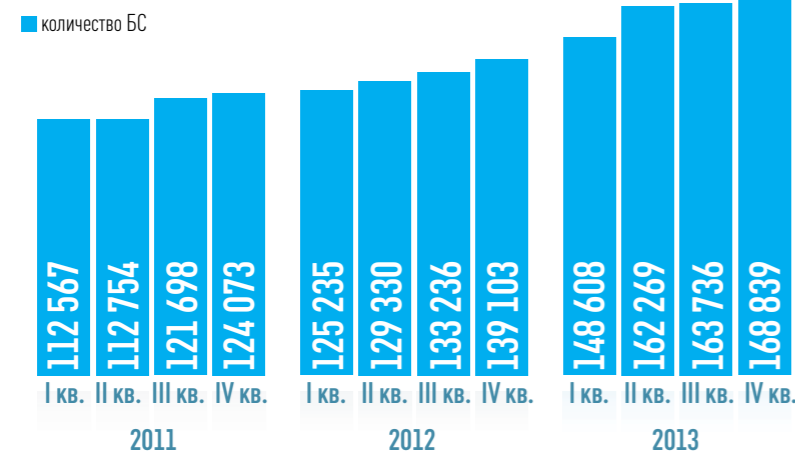


Рис. 7. Динамика развития сетей ПРТС поколения 3G

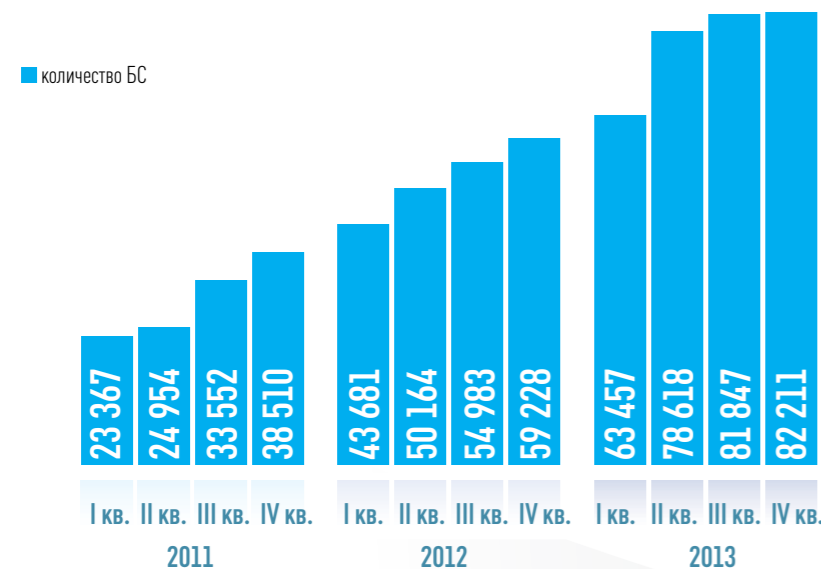
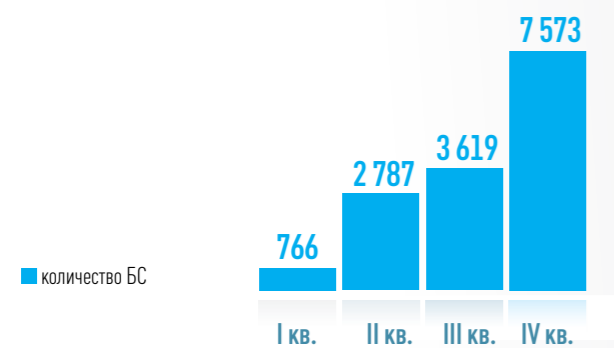


Рис. 8. Динамика развития сетей ПРТС стандарта LTE (2013 год)



Анализ показывает, что процентное соотношение выявленных нарушений порядка использования радиочастотного спектра без специального разрешения по сравнению с показателями 2012 года увеличилось на 21%, а использование незарегистрированных РЭС выросло на 11,8%. При этом количество нарушений, связанных с неисполнением лицензионных условий, неоказанием услуг связи более трех месяцев, в том числе их неоказанием с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг, и несоблюдением правил оказания услуг связи уменьшилось на 3,5%.

В целом характер основных нарушений по сравнению с показателями 2012 года не изменился.

Существенное сокращение количества мероприятий систематического наблюдения и при этом значительное увеличение количества выявленных нарушений, допущенных при использовании радиочастотного спектра и эксплуатации РЭС, в 2013 году по сравнению с показателями 2012 годом, стало результатом повышения эффективности взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы.

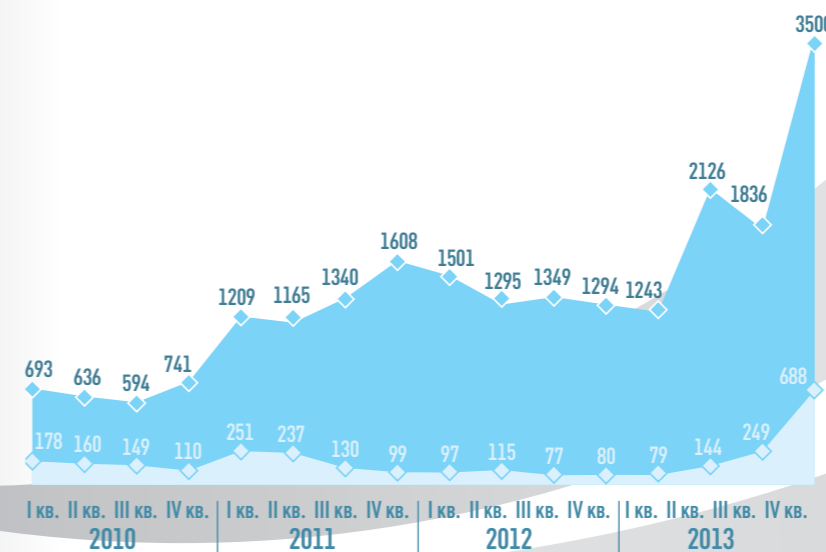
Государственный контроль и надзор за соблюдением операторами связи, оказывающими услуги подвижной радиотелефонной связи, порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС

В 2013 году территориальными органами Роскомнадзора и ФГУП радиочастотными центрами федеральных округов проведено 3 764

Рис. 9. Динамика количества выявленных нарушений операторами ПРТС порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС



Рис. 10. Динамика изменения количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений и оформленных протоколов об административных правонарушениях



мероприятия контроля (надзора) и мероприятия по радиоконтролю с целью проверки соблюдения операторами связи, оказывающими услуги подвижной радиотелефонной связи (ПРТС), порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС.

Проконтролирована деятельность 20 операторов ПРТС, которым по состоянию на 01.01.2014 принадлежало 262 097 базовых станций (БС) с РЭС различных стандартов. При этом контролю подверглась работа 91 084 БС, что составляет 34,8% от их общего количества.

По состоянию на 01.01.2014 общее количество базовых станций сетей ПРТС, принадлежащих операторам подвижной радиотелефонной связи пяти основных торговых марок «МегаФон», «МТС», «Билайн», «Теле 2», «Ростелеком» и «Скартел», составляло 239 521 (91% от общего количества БС). При этом трем наиболее крупным операторам (торговые марки «МегаФон», «МТС» и «Билайн») принадлежит 80% БС (208 426).

В 2013 году выявлено 7 305 нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию БС сетей ПРТС.

Операторам ПРТС выдано 1 160 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 8 705 протоколов об административных правонарушениях. Наложено штрафов на сумму 36 786 975 рублей.

Государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований и норм в области связи операторами связи, использующими системы широкополосного беспроводного доступа

В 2013 году в Российской Федерации продолжали развиваться сети беспроводного широкополосного доступа (БШД) во всех предназначенных для этого диапазонах радиочастот. Количество базовых станций, принадлежащих операторам связи, применяющим системы и средства беспроводного широкополосного доступа, выросло до 25 023.

По диапазонам используемых радиочастот БС распределились следующим образом:

1,5 ГГц	218 станций;
2,4 ГГц	6 370 станций;
2,5/2,6 ГГц	930 станций;
3,5 ГГц	3 582 станций;
5,15/5,35 ГГц	4 585 станций;
5,65/6,425 ГГц	7 539 станций;
10/10,6 ГГц	1 025 станций;
24,5/26,6 ГГц	196 станций;
другие	615 станций.

В минувшем году территориальными органами Роскомнадзора проведено 341 мероприятие по

контролю (надзору) за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра и РЭС, операторами связи, использующими системы широкополосного беспроводного доступа. Проконтролирована работа 5 971 БС, что составляет 23,8% от их общего количества.

По результатам контроля выявлено 631 нарушение порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра и РЭС, выдано 128 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 743 протокола об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 2 218 300 рублей.

Рис. 11. Динамика развития сетей БШД всех операторов, распределение БС по диапазонам используемых радиочастот (с I квартала 2012 года)

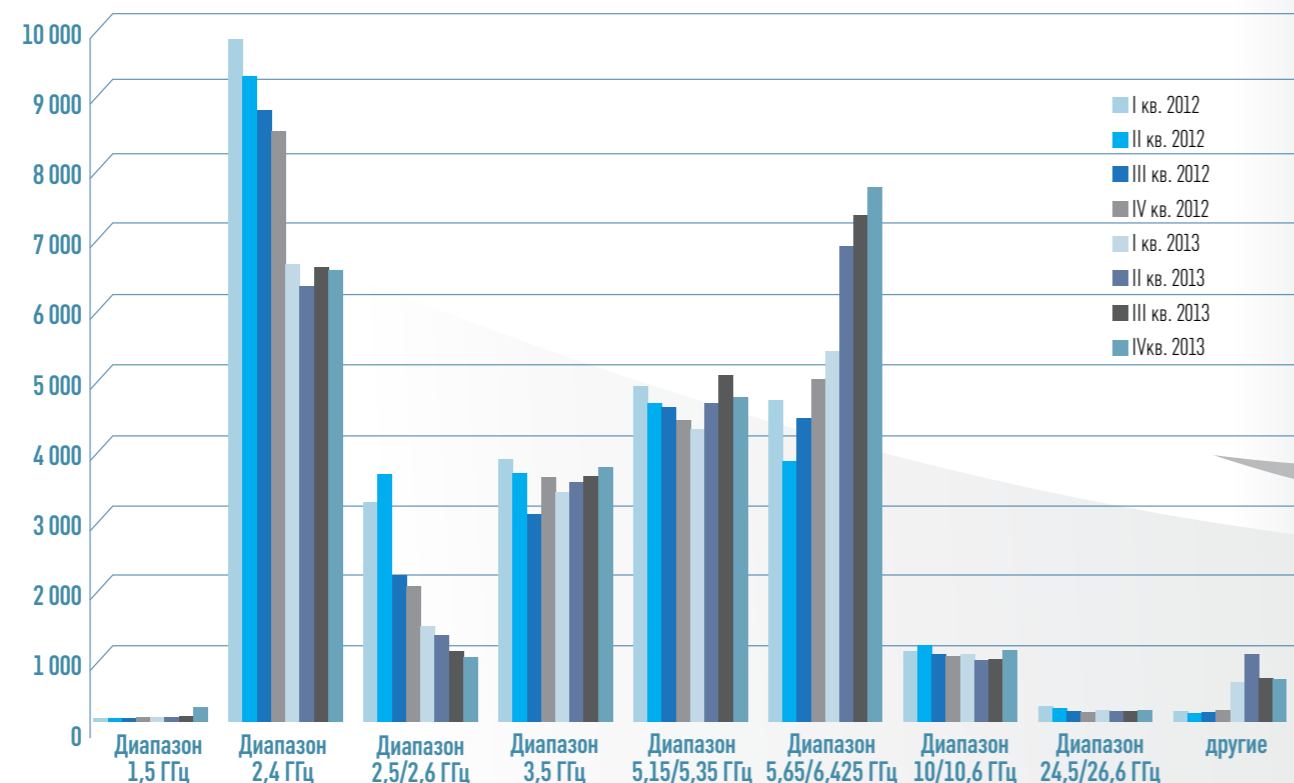
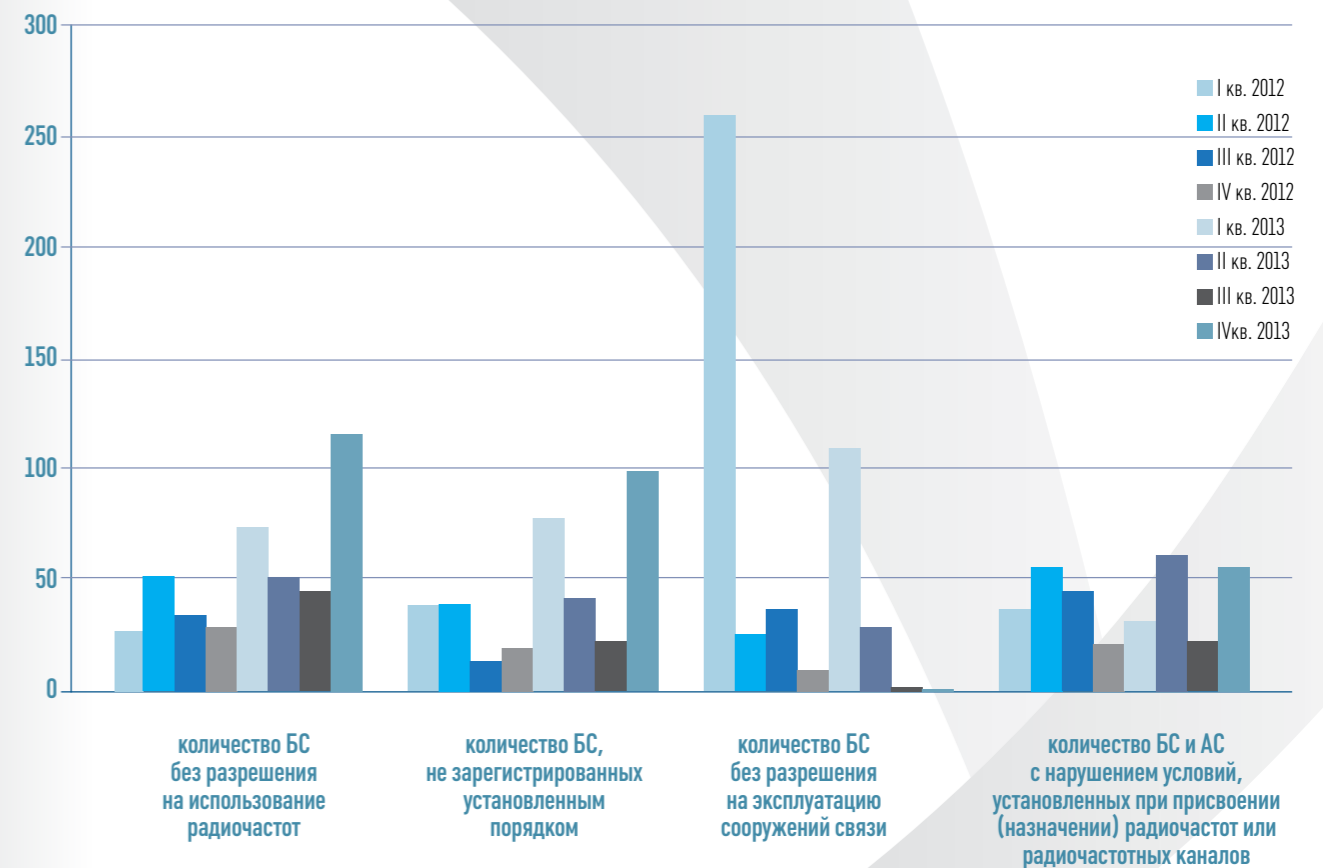


Рис. 12. Распределение выявленных нарушений по видам (поквартально с I кв. 2012 года)



Основными видами нарушений, допущенных операторами связи, использующими системы широкополосного беспроводного доступа при оказании услуг связи, в 2013 году, явились:

- использование РЭС базовых станций без разрешения на исполь-

зование радиочастот – 295 БС (4,9% от числа проверенных РЭС БС);

- использование РЭС БС без регистрации – 251 БС (4,2% от числа проверенных);

- использование БС для оказания услуг связи без ввода их в эксплуатацию – 149 БС (2,5% от числа проверенных);

- использование РЭС БС и абонентских станций с нарушением условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, – 139 РЭС БС и 41 абонентская станция (3% от числа проверенных).

Основными целями контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций в 2013 году являлись обеспечение конституционного права свободы слова при одновременном недопущении злоупотреблений со стороны средств массовой информации, выполнение телерадиовещателями лицензионных условий, защита прав и законных интересов журналистов.

В приоритетном порядке осуществлялся контроль соблюдения требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности, недопустимости пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, распространения материалов, содержащих нецензурную брань, распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), а также недопустимости воспрепятствования законной деятельности редакций СМИ и журналистов.

В 2013 году проведено 10 645 плановых (2012 год – 9 523) и 357

(670) внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации. Сокращение количества внеплановых мероприятий стало следствием существенного уменьшения обращений граждан и организаций, связанных с возможными нарушениями редакциями средств массовой информации законодательства о СМИ.

В 2013 году в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роскомнадзора выявлено 9 145 (8 458) нарушений законодательства в сфере СМИ, составлено 3 473

(3 133) протокола об административных правонарушениях. Положительная динамика по выявленным нарушениям обусловлена, в первую очередь, увеличением количества проводимых мероприятий.

В 2013 году вынесено Роскомнадзором 1 527 решений/постановлений по протоколам об административных правонарушениях (из них оставлено в силе – 1 522), судами – 1 468 (оставлено в силе – 1 452). Наложено административных штрафов в размере 4,003 млн рублей (2012 год – 3,71 млн рублей).

Решениями судов по искам регистрирующего органа прекращена деятельность 2 514 СМИ (2012 год – 2 636), не выходящих в свет более года. Деятельность 2 308 СМИ (2 881) прекращена по решению учредителей.

За нарушения требований статьи 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено 110 (2012 год – 47) письменных предупреждений.



Письменные предупреждения, вынесенные СМИ в 2013 году

Основание для вынесения предупреждения:	Использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности
1.	Редакции газеты «ПРЕТЕНЗИЯ Агентства журналистских расследований» за публикацию статьи «Размер имеет значение», в тексте которой дана информация о Межрегиональной общественной организации «Движение против нелегальной иммиграции», деятельность которой запрещена, без указания на то, что ее деятельность была запрещена, в № 10 (37) за октябрь 2012 года.
2.	Редакции электронного периодического издания «neva24.ru» за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.neva24.ru/a/2012/02/21/Pojavilos_video_akcii_Pus , - материала «Появилось видео акции Pussy riot в храме Христа Спасителя», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
3.	Редакции электронного периодического издания «KM.ru» за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.km.ru/v-rossii/2012/07/02/sledstvennyi-komitet-rossii/advokat-pussy-riot-opublikoval-video-iz-khrama-khris , - материала «Адвокат Pussy Riot опубликовал видео из храма Христа Спасителя», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
4.	Редакции электронного периодического издания «Новый Регион» за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.nr2.ru/moscow/377231.html , - материала «Фролов возмущен Джигурдой, поддержавшим Pussy Riot (ВИДЕО) и обжаловал отказ в возбуждении уголовного дела против шоумена», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
5.	Редакции электронного периодического издания «aif.ru» (aif.py) за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.spb.aif.ru/society/news/102626/ , - материала «Адвокат Pussy Riot опубликовал настоящее видео панк-молебна», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
6.	Редакции электронного периодического издания «Информационно-политический канал «ПОЛИТ.РУ POLIT.RU» за размещение в сети Интернет по адресу: http://212.158.162.164/news/2012/11/09/court/ , - материала «Суд проверит клип Pussy Riot на экстремизм», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
7.	Редакции электронного периодического издания «ПИТЕР.ТВ (Piter.TV)» за размещение в сети Интернет по адресу: http://piter.tv/event/Klip_na_pesnyu_Pussy_Riot/ , - материала «Клип панк-молебна Pussy Riot хотят объявить экстремистским», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебен», признанный судом экстремистским материалом.
8.	Редакции электронного периодического издания «Информационно-политический сервер «ПОЛИТ.РУ POLIT.RU» за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.polit.ru/news/2013/02/01/PussyRiot/ иллюстрации, стилизованной под православную икону, к материалу «Артем Лоскутова оштрафовали за футболки с иконами Pussy Riot».
9.	Редакции электронного периодического издания «Информационный портал «Сибкрай.ru» за размещение в сети Интернет по адресу: http://sibkray.ru/news/1/589909/ иллюстрации, стилизованной под православную икону, к материалу «Лоскутов поплатился за футболки с иконами Pussy Riot».
10.	Редакции электронного периодического издания «Грани.Ру» («Grani.Ru») за размещение в сети Интернет по адресу: http://grani.ru/tags/pussyriot/m.211176.html иллюстрации, стилизованной под православную икону, к материалу «Артем Лоскутов оштрафован за футболки «СВБД ПСРТ».
11.	Редакции сетевого издания «Обещания.Ru» за размещение в сети Интернет по адресу: http://www.obeschania.ru/news/2013-02-01/loskutov-shtraf-futbolki иллюстрации, стилизованной под православную икону, к материалу «Художник из Новосибирска оштрафован за оскорбление религиозных чувств».
12.	Редакции сетевого издания «Комсомольская правда» за размещение в сети Интернет подзаголовочного текста к статье Ульяны Скойбеда «Политик Леонид Гозман заявил: «Красивая форма – единственное отличие СМЕРШ от СС».
13.	Редакции газеты «Своими именами» за публикацию материала М.А. Шендакова «Открытое письмо врагу Родины и предателю русского народа» от 22 января 2013 года № 4 (123).
14.	Редакции электронного периодического издания «Грани.Ру» («Grani.Ru») за размещение в сети Интернет по адресу: http://grani.ru/Society/Media/m.214019.html иллюстрации, стилизованной под православную икону, к материалу «Судите ж вы, какие розни».



15. Редакции электронного периодического издания «Mk.ru» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://www.mk.ru/social/article/2012/11/29/780892-rolik-pankmolebna-pussy-riot-priznan-ekstremistskim.html>, - материала «Ролик панк-молебна Pussy Riot признан экстремистским», к которому прикреплен видеоролик панк-группы Pussy Riot под названием «Панк-Молебн «Богородица, Путина прогони», признанный судом экстремистским материалом.
16. Редакции и учредителю газеты «Своими именами» за публикацию материала Н.П. Зубкова «Хунвэйбины» Кремля. Они еще и масоны?, дословно воспроизводящего фрагменты из брошюры «Протоколы сионских мудрецов», признанной судом экстремистским материалом, в № 17 (136) от 23 апреля 2013 года
17. Редакции и учредителю информационного агентства «Муксун.fm» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://muksum.fm/2013/07/30/opi-ne-royavlyayutsya-v-mechetyah> в материале «Они не появляются в мечетях» цитаты из «Концепции Хизб-Ут-Тахрир» (автор Такийю-д-дин Набханый), признанной судом экстремистским материалом.
18. Редакции и учредителю телеканала «Канал ТВ» за распространение вставки в выпуске новостей «Телефакт» от 31.07.2013 в городе Челябинске.
19. Редакции и учредителю телепрограммы «САМПО» за распространение в выпуске новостей информации о введении на территории Республики Карелия национальной валюты.
20. Редакции и учредителю газеты «Своими именами» за публикацию материала М.М. Жасимова «С думой о будущем. Письмо Мухину» в № 23 (142) от 04 июня 2013 года
21. Редакции и учредителю электронного периодического издания «Русская линия» за размещение в сети Интернет по адресам: <http://rusk.ru/st.php?idar=6503> и <http://rusk.ru/st.php?idar=6503&page=1#form> брошюры Монаха Афанасия «Отдайте нам Родину или Вокзал-Баку (без чемоданов)», признанной судом экстремистским материалом.
22. Редакции и учредителю журнала «KALUGA DISCOVERY» за публикацию материала «Калуга в огне (KALUGA ON FIRE)» в № 17 от 01.12.2013.
23. Редакции и учредителю журнала «Богрот» за публикацию материала «Школа подготовки нацистских жен» в № 36 от 02 октября 2013 года

23

Основание для вынесения предупреждения:	Распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств
---	---

1.

0

Основание для вынесения предупреждения:	Разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя
---	--

1. Редакции газеты «Минусинская правда» за публикацию статьи С. Григорьевой «Сколько стоит лож Тяжелниковых?» в № 1 (187) от 22.04.2013.
2. Редакции газеты «Местное время. Тверь» за публикацию статьи «Мне жаль убийцу моей дочери!» в № 25 (466) от 26.06.2013.
3. Редакции информационного агентства «Тверское Информационное Агентство» за публикацию материалов «В Твери школьница, обвиняемая в совершении убийства подружки в новогоднюю ночь, публично принесла потерпевшим извинения» от 19.06.2013, «Гособвинение требует для несовершеннолетней тверичанки Надежды Туровской, убившей свою подружку, 8,5 лет колонии» от 20.06.2013, «Мама погибшей тверичанки Олеси Смирновой: «Я не буду требовать ужесточения приговора для Нади Туровской, она еще молодая. Надеюсь, она выйдет и начнет нормальную жизнь» от 21.06.2013.
4. Редакции газеты «Дни Озёрного» за публикацию информационного материала «Руюко подружки. В Тверском областном суде оглашен вердикт 16-летней Наде Туровской, насмерть зарезавшей тверичанку Олесю Смирнову» в № 26 (710) от 28.06.2013.
5. Редакции и учредителю телеканала «Антенна-7» за трансляция телепередачи «Жест», вышедшей в свет 05.12.2013 в 19.20 и 20.20 (омское время).
6. Редакции и учредителю газеты «Ваш Орел» за публикацию статьи Е. Деминой «Мать восьмиклассницы, родившей ребенка, исчезла в Москве» в № 49 (777) от 04.12.2013.

6

Основание для вынесения предупреждения:	Разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну
---	---

1. Редакции электронного периодического издания «СИАПРЕСС.ру» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://www.siapress.ru/news/politics/18999> в публикации В. Мирского «Не дебош, а «защита чести и достоинства» фотографии гражданина и его персональных данных.
2. Редакции газеты «Дальневосточные ведомости» за публикацию материала В. Булавинцева «Три капитана» в № 47 (703) от 21–28 ноября 2012 года, содержащего сведения, составляющие государственную тайну.
3. Редакции сетевого издания «Информационно-справочный портал СМИ Липецкой области «Липецкмедиа» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://www.lipetskmedia.ru/blogs/view/957.html> в материале под заголовком «Доходы менеджеров НЛМК больше, чем налоги комбината» ссылки на интернет-ресурс m-sragov.livejournal.com/, на котором указаны персональные данные сотрудников ООО «Новолипецкий металлургический комбинат».
4. Редакции газеты «Панорама» за публикацию персональных данных гражданки в № 6 от 08.02.2013.
5. Редакции информационного агентства «К-информ» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://www.k-inform.com/?view=88283> в публикации под заголовком «УЖ СКОЛЬКО РАЗ ТВЕРДИДИ МИРУ...» 0-Б-Н-О-В-Л-Е-Н-О!!! (ВИДЕО)» фотографий и ссылок на видеоролики с изображением гражданина, а также его персональных данных.
6. Редакции газеты «Комсомолец Брянска» за публикацию статьи И. Ухватова «Ваш стратегический совет, г-н Лагерев?..» в № 42 (439) от 14.12.2012, в которой содержатся персональные данные гражданина.
7. Редакции газеты «ПРО ГОРОД Чебоксары» за публикацию в рубрике «Большая деревня» в № 5 от 02 февраля 2013 года, № 6 от 09 февраля 2013 года, № 7 от 16 февраля 2013 года, № 8 от 23 февраля 2013 года, № 9 от 02 марта 2013 года, № 10 от 09 марта 2013 года изображений (фотографий) граждан.
8. Редакции газеты «ПРО ГОРОД Новочебоксарск» за публикацию в рубрике «Большая деревня» в № 1 от 05 января 2013 года, № 2 от 12 января 2013 года, № 3 от 19 января 2013 года, № 4 от 26 января 2013 года, № 5 от 02 февраля 2013 года, № 6 от 09 февраля 2013 года, № 7 от 16 февраля 2013 года изображений (фотографий) граждан.
9. Редакции газеты «Житье-бытие. Липецкий выпуск» за публикацию материала «Роскошь — не порок?» в № 41 (580) от 09.10.2012, в котором размещена таблица с доходами топ-менеджмента Открытого акционерного общества «Новолипецкий металлургический комбинат» с указанием персональных данных сотрудников.
10. Редакции газеты «Мой Сочи» за распространение персональных данных граждан в статье К. Светиной «Забота или похищение?» в № 1 за декабрь 2012 года.
11. Редакции газеты «Карагинские вести» за публикацию персональных данных присяжных заседателей в № 28 от 19.04.2013.
12. Редакции информационного агентства «К-информ» за размещение в сети Интернет по адресам: <http://k-inform.com/?p=50> и <http://www.k-inform.com/?view=96813> в анонсе к статье и в публикации «ТОЧКА ГУБСКОГО или ОБМАН ЗРЕНИЯ?» фотографии и видеозаписи передачи «Точка зрения» телепрограммы «Телерадиокомпания «Сургутинтерновости» с изображением гражданина, а также его персональных данных.
13. Редакции газеты «Истринские вести» за публикацию общего списка кандидатов в присяжные заседатели, содержащего их персональные данные, в № 22 от 23 марта 2013 года
14. Редакции газеты «Нам все ясно» за распространение персональных данных гражданина в № 3 (57) от 25.03.2013.
15. Редакции газеты «Знамя труда» за публикацию отчета о деятельности «Фонда социально-экономического развития муниципального образования «Дубровский район», который содержит персональные данные граждан, входящих в руководящие органы Фонда в № 33–34 (8977-8978) от 20.04.20013.
16. Редакции и учредителю журнала «Роды.ru» за публикацию в материале «Роды от старта до финиша» фотоснимков процесса родов гражданки и ее новорожденного младенца в № 7 за 2011 год.





17.	Редакции и учредителю электронного периодического издания «СИАПРЕСС.ру» за размещение в сети Интернет по адресам: http://www.siapress.ru/incident/item/4701 , http://www.siapress.ru/society/item/9185 , http://www.siapress.ru/society/item/8407 в публикациях Е. Рудион «На чиновника, устроившего дебош, подает в суд учредитель К-Информ», «Из-за дебоша Сургутского чиновника охранник «Аквилона» лишился работы», «Евгений Крылов: «Мне пытались подбросить героин!» фотографий гражданина и его персональных данных.
18.	Редакции и учредителю газеты «Новый Город» за публикацию персональных данных и фотографии гражданина в № 197 от 20.10.2009.
19.	Редакции газеты «Йошкар-Ола» за распространение персональных данных (фотографического изображения) гражданина в выпуске от 02 июля 2013 года № 25 (1181).
20.	Редакции и учредителю газеты «Олонекские соседские вести» за распространение персональных данных граждан в выпуске № 25 от 21-28 августа 2013 года
21.	Редакции и учредителю газеты «Новый Город» за публикацию персональных данных и фотографии гражданина в № 202 от 27.10.2009 и № 203 от 28.10.2009.
22.	Редакции газеты «Красный Город» за распространение персональных данных гражданки в № 4 (4) от 26 июня 2013 года.
23.	Редакции и учредителю газеты «Новый Город» за публикацию персональных данных и фотографии гражданина в № 198 от 21.10.2009, 199 от 22.10.2009, 201 от 24.10.2009 и 206 от 31.10.2009.
23	

Основание для вынесения предупреждения:	Пропаганда порнографии
1	Редакции телепрограммы «FRENCHLOVER (Френчлавер)» за распространение видеоматериала в сети оператора кабельного телевидения ООО «Новочебоксарское Кабельное Телевидение».
2.	Редакции журнала «Калейдоскоп без комплексов» за публикацию материалов в № 23 (357) за ноябрь 2012 года
3.	Редакции телеканала «Ночной клуб» за трансляцию в эфире 26.02.2013 с 00 час. 17 мин. по 00 час. 35 мин., с 01 час. 07 мин. по 01 час. 25 мин., с 02 час. 09 мин. по 02 час. 26 мин., с 03 час. 06 мин. по 03 час. 25 мин. видеоматериала.
4.	Редакции и учредителю газеты «Газета Дона» за публикацию материала «В спальню к любимой» в № 32 (712) от 07.08.2012.
5.	Редакции и учредителю «Телеканала «Евро Кино» за трансляцию 13.06.2013 в 12:50 по московскому времени художественного фильма «Этюд втроем».
5	

Основание для вынесения предупреждения:	Пропаганда культуры насилия и жестокости
1.	Редакции «Телеканала 2x2» за трансляцию в эфире 15.01.2013 в 23.15 анимационного фильма «Южный парк».
2.	Редакции и учредителю газеты «Сегодняшняя газета» за публикацию в рубрике «Культурный ОК с Олегом Мэнсоном» рецензии на альбом «Пре-красная эпоха» группы «Барто» в № 22 (2783) от 29.05.2013.
2	

Основание для вынесения предупреждения:	Использование СМИ в целях совершения уголовно наказуемых деяний
0	

Основание для вынесения предупреждения:	Распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами
1.	Редакции и учредителю «Телеканала «Евро Кино» за трансляцию 22.07.2013 в 04:25 по московскому времени художественного фильма «Все песни только о любви».
2.	Редакции и учредителю электронного периодического издания «Информационный портал «Сибкрай.ру» за размещение в сети Интернет по адресу: http://sibkrai.ru/news/1/589909/ изображения, стилизованного под православную икону, к материалу «Лоскутов поплатился за футболки с «иконами Pussy Riot».
3.	Редакции и учредителю телеканала «Sony Turbo» (Сони Турбо) за трансляцию 08.09.2013 в 15:40 по московскому времени художественного фильма «Джей и Молчаливый Боб наносят ответный удар».
3	

Основание для вынесения предупреждения:	Распространение материалов, содержащих нецензурную брань
1.	Редакции электронного периодического издания «Новый Регион» за распространение в сети Интернет по адресу: http://nr2.ru/440819.html/ видеоролика «Автоподстава» к публикации «Екатеринбург: опущенный после нападения на магазин молодежь «сколотил» автобанду и держит в страхе водителей (ФОТО, ВИДЕО)».
2.	Редакции электронного периодического издания «Свободная пресса» за распространение в сети Интернет по адресу: http://svpressa.ru/society/news/68672/ видеоролика «Автоподстава» к публикации «Молодежь в Екатеринбурге развлекается вооруженными «разборками» на дороге».
3.	Редакции газеты «Панорама столицы — Недвижимость» за публикацию стихотворения в рубрике «Литературная гостиная» в № 16 от 29 апреля 2013 года
4.	Редакции и учредителю журнала «Rolling Stone (Роллинг Стоун)» за публикацию материала Е. Левковича «Под одни блогом ходим» в № 6 (107) за июнь 2013 года
5.	Редакции и учредителю сетевого издания «Newsland.ru» за размещение в сети Интернет по адресу: http://newsland.com/news/detail/id/1187210/ публикации «Простой американец о том, как правильно любить Россию».
6.	Редакции и учредителю информационного агентства «Взгляд-Инфо» за распространение в сети Интернет по адресу: http://vzsar.ru/news/2013/06/25/kamera-videoregistratora-zafiksirovala-moment-avtokatastrofy-na-tankistov.html видеоролика «Страшное ДТП в Саратове. Запись с видеорегистратора» к статье «Камера видеорегистратора зафиксировала момент автокатастрофы на Танкистов».
7.	Редакции и учредителю информационного агентства «Версия-Саратов» за распространение в сети Интернет по адресу: http://nversia.ru/news/view/id/40390 видеоролика «Саратов. После дождя» к статье «На 1-й Дачной дождем смыло автомобили со стоянки», и распространение в сети Интернет по адресу: http://nversia.ru/news/view/id/40397 видеоролика «Авария на Танкистов» к статье «Фоторепортаж: ДТП на улице Танкистов в Саратове — 25 пострадавших, повреждено 34 автомобиля».
8.	Редакции и учредителю «Информационного агентства «Рубеж Севера» за распространение в сети Интернет по адресу: http://rubsev.ru/201/06/redofil-vova-tury-shev-pohotlivy-j-konduktor-polnoe-video-ot-gruppy-karmanov видеоролика «Педофил Вова Турышев «Похотливый кондуктор» (полное видео от группы Карманов)».
9.	Редакции и учредителю сетевого издания «MariAvto.ru (МариАвто.ру)» за распространение в сети Интернет по адресу: http://mariavto.ru/rme/2938-2013-06-18-13-51-23.html видеоролика «Это заморозка (Ремонт дорог в Йошкар-Оле)» к статье «Прокуратура проверит видеозапись ямочного ремонта в Йошкар-Оле».



10. Редакции и учредителю сетевого издания «KURS.RU» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://kurs.ru/news/57538/v-saratove-proizoshlo-dtp-s-uchastiem-37-avtomobiley> видеоролика «Отказ тормозов у фуры в Саратове (ДТП, авария) 24.06.2013» к статье «В Саратове произошло ДТП с участием 37 автомобилей».
11. Редакции и учредителю газеты «Миллеровская ярмарка» за публикацию в разделе «Анекдоты» в № 17 (504) за 2 мая 2013 года.
12. Редакции и учредителю газеты «Компас-плюс» за публикацию в разделе «Анекдоты» в № 17 (923) за 30 апреля 2013 года.
13. Редакции и учредителю радиоканала «102.8 FM» за вещание в эфире программы «Из первых уст» 03 мая 2013 года в 19.00 по местному времени.
14. Редакции и учредителю информационного агентства «Тюльская пресса» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.tulapressa.ru/2013/06/alena-vodnaeva-materitsya-v-tvittere-na-organizatorov-tul'skogo-konkursa-avtoledi-2013> материала «Алена Водонаева матерится в «твиттере» на организаторов тульского конкурса «Автоледи-2013».
15. Редакции и учредителю сетевого издания «Агентство Братьев Мухоморовых» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.echosevera.ru/politics/2013/06/26/1038.html> материала «Искушаться в лучах Правды...».
16. Редакции и учредителю газеты «Правда Северо-Запада» за публикацию материала «ИСКУПАТЬСЯ В ЛУЧАХ ПРАВДЫ...» в № 24/25 от 26.06.2013.
17. Редакции и учредителю газеты «Новая газета в Поволжье» за публикацию материала Игоря Владимировича «Горсткин, гудбай?!» в № 17 (153) от 23.05.2013.
18. Редакции и учредителю «Информационного агентства «Рубеж Севера» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://rubsev.ru/2013/03/gripasennoe-dlya-pederastov-yajco-razbilos-ob-golovu-zhurnalista-7-na-7> комментария к материалу «Припасенное для педерастов яйцо разбилось об голову журналиста «7» на «7».
19. Редакции и учредителю электронного периодического издания «Информационное агентство Росбалт www.rosbalt.ru» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.rosbalt.ru/video/2013/07/10/1150879.html> видеоматериала «Джигит из Краснодара» к публикации «В Краснодаре горожане задержали буйного южанина с топором» от 10.07.2013.
20. Редакции и учредителю газеты «Бесплатно. Город» за публикацию статьи «А ты один — единственный уё...ок!» в № 20 (20) от 08.07.2013.
21. Редакции и учредителю газеты «Бесплатно. Город» за публикацию статьи «В ДР Урлашова в Ярославле пройдет митинг «Защитим свободу» в № 21 (21) от 15.07.2013.
22. Редакции и учредителю информационного агентства «URA.Ru» за распространение в сети Интернет по адресам <http://ura.ru/content/svrd/28-06-2013/news/1052160426.html> и <http://ura.ru/content/svrd/27-06-2013/articles/1036259837.html> публикации «Днище е*аное. И репостят х*июнню всякую». Сообщество MDK «ВКонтакте» заблокировано администрацией. «Это лишь галимый пиар» от 28.06.2013 и публикации «Урал с Сибирию восстанут — Москва х*и сосать будет» от 27.06.2013.
23. Редакции и учредителю сетевого издания «Общественное мнение» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.om-saratov.ru/povosti/25-june-2013-i1528-spasatel-prinyal-udar-na-sebya>, видеоматериала под заголовком «Отказ тормозов у фуры в Саратове (ДТП, авария) 24.06.2013» к публикации «Спасатель принял удар на себя (ВИДЕО)» от 25.06.2013.
24. Редакции и учредителю электронного периодического издания «Информационное агентство Росбалт www.rosbalt.ru» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.rosbalt.ru/video/2013/07/16/1153444.html> видеоматериала «Девушки спели новую песню» к публикации «Pussy Riot осквернили нефтяные вышки».
25. Редакции «Информационного агентства «Север-Медиа» за распространение в сети Интернет по адресу: www.bnkom.ru материала «Евгений Горчаков удалил свои стихи про «ненормальных баб в Сыктывкаре».
26. Редакции и учредителю «Информационного агентства «Рубеж Севера» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://rubsev.ru/2013/07/rs-yumor-politsiya-vzyala-pod-ohranu-oskorbitelnuyu-nadpis-pro-putina/> материала «РС-Юмор: Полиция взяла под охрану оскорбительную надпись про Путина».
27. Редакции и учредителю газеты «Вечорка» за размещение материала «Почему я против Советской власти» в № 32 (168) от 6 августа 2013 года
28. Редакции и учредителю электронного периодического издания «Интернет-газета Четвертая Власть» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://www.4vsar.ru/news/39296.html> видеоматериала под заголовком «22222222» к публикации «Дорожники положили асфальт на лужи» от 09.08.2013.
29. Редакции и учредителю сетевого издания «WWW.PG12.RU» за размещение в сети Интернет по адресу: <http://pg12.ru/news2/61407.html> видеоматериала под заголовком «ДТП на жд переезде в Куяре Марий Эл» к публикации «Иномарка на скорости сбила ограждение железнодорожного переезда в Куяре. ВИДЕО».

30. Редакции и учредителю информационного агентства «SakhaLife» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://SakhaLife.ru/node/67031> публикации «Новые подробности в деле о школьнице, умершей в коме».
31. Редакции и учредителям газеты «Жизнь Якутска» за публикацию статьи «Журналисты нашли подробности в деле о школьнице, умершей в коме» в № 33 (195) от 22.08.2013.
32. Редакции и учредителю информационного агентства Belomorphannel («Беломорканал») за распространение в сети Интернет по адресам: <http://www.tv29.ru/index.php?number=4652>, <http://www.tv29.ru/index.php?number=10863> материалов «Итоги «нулевых»: 25 литературных цитат о 2000-х» и «Михаил Гмырин готовится ко второму сроку».
33. Редакции и учредителю информационного агентства «Новое телеграфное агентство Приволжье» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.nta-nn.ru/news/item/?ID=227515> видеоролика «ДТП в Нижнем Новгороде Порше Каен на Белинке 21 сентября 2013» к материалу «В Н. Новгороде женщина на Porsche Cayenne насмерть сбила сотрудницу полиции, еще два человека пострадали (видео)».
34. Редакции и учредителю «Информационного агентства Север-Медиа» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://www.bnkom.ru/data/doc/22956> материала «На обсуждение: Революция или дефолт».
35. Редакции и соучредителям газеты «ЮЖНОУРАЛЬСКАЯ ПАНОРАМА» за распространение в разделе «АФИША «Ч», «АНОНС» информации о выступлении музыкального коллектива «Пролетарский П****ц» в № 125 (3124) от 22.08.2013.
36. Редакции и учредителю электронного периодического издания «ХОРОШИЕ НОВОСТИ» за распространение в сети Интернет по адресу: http://hornews.ru/news/afisha/festival_pamyati_mihaila_gorsheneva_proydt_v_chelyabinske.html информации о выступлении музыкального коллектива «Пролетарский П****ц».
37. Редакции и учредителю информационного агентства «Атмосфера» за размещение в сети Интернет по адресу: www.asfera.info/news/one-81221.html видеоматериала «#ОккупайПедофилия (Барнаул) Отчет за август (5 педофилов) Илья Лютиков» к материалу «Педагога по вокалу певца Алексея Сулимы поймали на педофилии».
38. Редакции и учредителю «Информационного агентства «Рубеж Севера» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://rubsev.ru/2013/07/aleksandr-karmanov-na-barkempe-soberutsya-pederasty-i-antifashisty-chto-prochem-odno-i-tozhe/> видеоролика «Карманов+идет на Баркемпе?».
39. Редакции газеты «Югорский экспресс» за публикацию анекдота в № 46 (609) от 21 ноября 2013 года.
40. Редакции и учредителю газеты «Отчина» за публикацию статьи «Девяносто третий год» в № 4 (347) от 05.11.2013.
41. Редакции и учредителю радиоканала «РАДИО-ЭКСПРЕСС в Пензе» за распространение 17.11.2013 в 18.35 в эфире на частоте 105,2 FM музыкальной композиции «Номерок блатной», исполняемой группой «Каста».
42. Редакции и учредителю информационного агентства «International Information Agency «VKurseonline» / Международное Информационное Агентство «VKurseonline» за публикации в сети Интернет по адресу: http://vkurse.ru/article/mdk_volgograd/ изображения, прикрепленного к материалу Николая Овчинникова «Они умерли: ставлю лайк».
43. Редакции и учредителю газеты «Житиё в Орле» за публикацию в рубрике «Смешные истории» статьи «Нужно было прикупить кое-что для кот» в № 13 (023) от 15.11.2013.
44. Редакции и учредителю газеты «Тир-Рязань» за публикацию в разделе «Юмор» анекдота «Встречаются два эсэсовца в госпитале...» в № 44 (672) от 12.11.2013.
45. Редакции и учредителю газеты «Тир-Рязань» за публикацию в разделе «Юмор» анекдота «Встречаются два эсэсовца в госпитале...» в № 45 (673) от 26.11.2013.
46. Редакции и учредителю сетевого издания «Kazan First» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://kazanfirst.ru/online/9458> видеоматериала «ДТП на Глушко» к материалу «В сети появилось видео ДТП, в котором водитель сбил 3 пешеходов».
47. Редакции и учредителю газеты «НГ-Религии» — приложение к Независимой газете за публикацию материала В. Мальцева «Проповедь негде ставить» в № 22 (348) от 18.12.2013.
48. Редакции и учредителю «Информационного агентства «Рубеж Севера» за распространение в сети Интернет по адресу: <http://rubsev.ru> материалов.

Во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации в СМИ, распространение которых осуществляется в Интернете», в 2013 году в редакции сетевых изданий направлено 1 129 (2012 год – 517) обращений об удалении или редактировании комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации.

Увеличение количества направленных в сетевые СМИ обращений связано со вступлением в силу поправок в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 13.21 КоАП РФ, запрещающих использование в материалах СМИ нецензурной брани. Обращений с требованием удалить или отредактировать читательские комментарии, содержащие нецензурную брань, в минувшем году было направлено больше всего (579). Далее следуют обращения, направленные в связи с содержащимися в комментариях признаками экстремистской деятельности (379), возбуждения национальной розни (297).

В основном, указанные Роскомнадзором комментарии удаляются, реже – редактируются.

В рамках исполнения полномочий по защите свободы массовой информации и прав журналистов Роскомнадзором в 2013 году рассмотрено 39 случаев (2012 год – 40), связанных с попытками воспрепятствования профессиональной самостоятельности СМИ и нарушения прав журналистов.

Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания

В 2013 году в ходе государственного контроля (надзора) проведено 706 (2012 год – 736) проверок соблюдения лицензионных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности по телерадиовещанию. Из них 578 плановых (600) и 128 внеплановых (136).

Помимо этого, в отношении телерадиовещателей проведено 1 205 (1 111) плановых и 447 (302) внеплановых мероприятий систематического наблюдения.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1 077 нарушений (781). Составлено 1 211 (961) протоколов об административных правонарушениях. Наложено административных штрафов на сумму 4,029 млн рублей.

За нарушение лицензионных требований и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность по теле- и радиовещанию, выдано 363 предписания (2012 год – 367) об устранении выявленных нарушений.

В том числе:

- за нарушение программной концепции вещания – 183;
- за неосуществление вещания более трех месяцев – 45;
- за несоблюдение даты начала вещания – 34;

- за нарушение территории распространения – 16;

- за иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации – 85.

В 2013 году за неисполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений приостановлено действие 60 лицензий на телерадиовещание (2012 год – 26). В связи с устранением нарушений возобновлено действие 21 лицензии (11).

Государственный контроль в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей

В 2013 году проведены 12 (в 2012 году такое же количество) плановых проверок соблюдения лицензионных требований лицензиатами в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

В результате двух проверок выявлены нарушения лицензионных требований.

В отчетный период проведено также 13 проверок возможности соблюдения соискателями лицензии лицензионных требований (2012 год – 4). В одном случае при проверке в Роскомнадзоре было установлено, что соискатель лицензии не имеет возможности соблюдать лицензионные требования.

Выявлено **9 145** нарушений законодательства в сфере СМИ, рассмотрено **39** случаев воспрепятствования законной деятельности журналистов



Защита прав субъектов персональных данных



Роскомнадзор определен в качестве уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации. Целью государственного контроля (надзора) в этой сфере является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Результаты осуществления государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства в области персональных данных

В 2013 году Роскомнадзор в рамках выполнения государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных провел 2 418 проверок, в том числе 1 801 плановую (из них 312 мероприятий в отношении государственных и муниципальных органов) и 617 внеплановых.

В 2013 году 96 проверок были отменены в связи с ликвидацией (реорганизацией) оператора либо из-за прекращения им деятельности по обработке персональных данных на определенной территории. О соответствующих изменениях планов проверок региональные органы прокуратуры информировались в установленные сроки.

По итогам проверок операторам выдано 997 предписаний об устранении выявленных нарушений в области персональных данных, составлено и направлено на рассмотрение в суды 4 125 протоколов об административных правонарушениях.

Выявленные административные правонарушения были классифицированы:

- по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая предусматривает ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление в государственный орган таких

сведений в неполном объеме или искаженном виде;

- по ст. 19.5 КоАП Российской Федерации за неисполнение ранее выданных предписаний.

Мировыми судьями по результатам рассмотрения 3 723 направленных Роскомнадзором материалов приняты постановления о привлечении к административной ответственности операторов персональных данных.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2013 году составила 6 млн 496 тыс. 550 рублей.

В 449 случаях материалы проверок были направлены в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 13.11 КоАП Российской Федерации. Из них, в 125 случаях были приняты решения о возбуждении дела об административном правонарушении и вынесены постановления суда о привлечении операторов к административной ответственности в форме штрафа

Рис. 1. Соотношение количества плановых и внеплановых проверок в области персональных данных (2013)

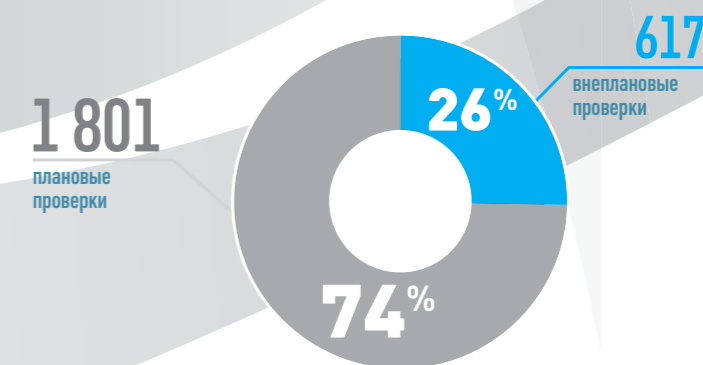
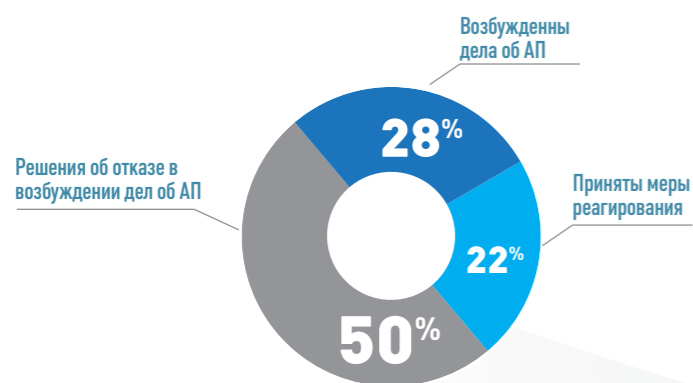


Рис. 2. Сравнительный анализ наложенных и взысканных административных штрафов (2013)



Рис. 3. Итоги рассмотрения материалов, направленных в органы прокуратуры (2013)



на общую сумму 147 300 рублей, в 100 случаях органами прокуратуры принимались иные меры реагирования (вносились представления, направлялись предостережения). В 224 случаях органами прокуратуры принимались решения об отказе в возбуждении административного

производства в связи с истечением срока давности.

Типичными нарушениями требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и принятых на его основе подзаконных актов в 2013 году стали:

- не принятие мер или несоблюдение условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ;
- обработка персональных данных без согласия субъекта персональных данных либо несоответствие содержания письменного согласия субъекта на обработку его персональных данных требованиям федерального закона;
- нарушение требований конфиденциальности при обработке персональных данных;
- обработка персональных данных субъекта по достижении цели обработки;
- не уведомление уполномоченного органа об осуществлении обработки персональных данных.

В отчетном периоде Роскомнадзором осуществлялся мониторинг информационно-телекоммуникационной сети Интернет на предмет выявления фактов незаконного распространения персональной информации.

В 2013 году Роскомнадзором и его территориальными органами была проведена оценка содержания и правовых оснований деятельности 323 интернет-ресурсов.

В 147 случаях нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных не выявлено, на указанных сайтах размещалась контактно-справочная информация государственных, муниципальных органов и юридических лиц, а также персональная информация, публикация которой разрешена федеральными законами.

В деятельности 176 интернет-ресурсов выявлены факты нарушения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных. По резуль-

татам принятых уполномоченным органом мер реагирования:

- в 85 случаях информация, содержащая персональные данные граждан Российской Федерации, была удалена администраторами на основании материалов уполномоченного органа;
- в 21 случае материалы по результатам проведения мониторинга были направлены в органы прокуратуры для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 13.11 КоАП Российской Федерации.

По фактам возможных нарушений Правил регистрации доменных имен российскими регистраторами на основании материалов уполномоченного органа прекращено делегирование 70 доменных имен в зонах .ru и .rf.

Деятельность по пресечению незаконной обработки персональных данных граждан РФ интернет-ресурсами, зарегистрированными вне доменных зон .ru и .rf, основана на международном сотрудничестве.

Для защиты прав российских граждан уполномоченный орган использует практику прямых рабочих контактов с уполномоченными органами иностранных государств и с иностранными регистраторами доменных имен.

В 2013 году соответствующие материалы были направлены

в адреса уполномоченных органов Германии, Китая, Казахстана, Голландии, Республики Кипр, Украины, Республики Беларусь. Материалы также направлялись регистраторам доменных имен, осуществляющим деятельность на территории Малайзии, США, Индии, Дании, Франции, Нидерландов, Содружества Багамских островов. Суть обращений – оказание содействия в прекращении делегирования или удалении персональных данных россиян. В общей сложности в обращениях сохранилась информация о 83 интернет-ресурсах.

По результатам рассмотрения материалов Роскомнадзора в 2013 году иностранными коллегами прекращено делегирование 18 доменных имен, в 14 случаях информация, содержащая персональные данные, с интернет-сайтов удалена.

С целью повышения эффективности международного взаимодействия в сфере защиты прав граждан России как субъектов персональных данных Роскомнадзор инициировал внесение изменений в статью 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в части, касающейся установления исключительной подсудности подобных споров судам Российской Федерации. Предложения были реализованы в Фе-

деральном законе от 07.05.2013 № 99-ФЗ.

Необходимо отметить, что во исполнение указанных норм в 2013 году в российские суды было направлено 10 исковых заявлений по фактам деятельности 33 интернет-ресурсов, расположенных за пределами Российской Федерации.

Итоги рассмотрения обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц о нарушениях законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Для полноценной и всесторонней защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами особое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За отчетный период в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило 10 016 обращений, что на 43% превышает уровень 2012 года (5 677 обращений). Из них 9 709 составляют обращения и жалобы граждан – субъектов персональных данных и 307 – обращения юридических и должностных лиц (269 и 38 соответственно).

Рассмотрено **10** тыс. обращений по вопросам защиты прав субъектов персональных данных

В частности, уполномоченным органом рассмотрено 3 556 обращений граждан о разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных, 6 153 жалобы на действия операторов, осуществляющих, по их мнению, незаконную обработку персональных данных. По результатам рассмотрения жалоб граждан доводы заявителей подтвердились в 25% случаев.

Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, организаций ЖКХ, владельцев интернет-сайтов, коллекторских агентств. На действия данных категорий операторов традиционно поступает большое количество жалоб, что связано в первую очередь с обработкой ими персональных данных значительного числа граждан.

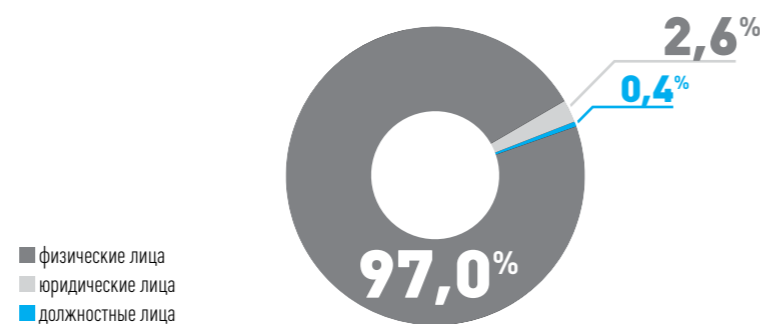
В частности, в отношении кредитных учреждений распространены жалобы на передачу персональных данных без согласия граждан, а в отношении коллекторских агентств – на обработку персональных данных без согласия граждан.

Предмет жалоб на действия владельцев интернет-сайтов, как правило, связан с предоставлением доступа неограниченному кругу лиц к персональным данным заявителя.

Обращения юридических лиц касались разъяснения порядка применения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе:

- возможности обработки и передачи персональных данных граждан в рамках различных гражданско-правовых договоров;
- порядка и условий обработки биометрических персональных данных;
- требований к оформлению согласия путем проставления субъек-

Рис. 4. Распределение жалоб и обращений по источникам поступления



том персональных данных «галочки» в веб-форме пользовательского соглашения при оказании услуг через сеть Интернет.

Итоги деятельности по ведению Реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных

В рамках деятельности по ведению Реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в 2013 году зарегистрировано более 27 тыс. операторов.

Всего по состоянию на 01.01.2014 в Реестре зарегистрировано 288 699 операторов. В их числе:

государственные органы	8 017
муниципальные органы	34 422
юридические лица	227 146
физические лица	19 114

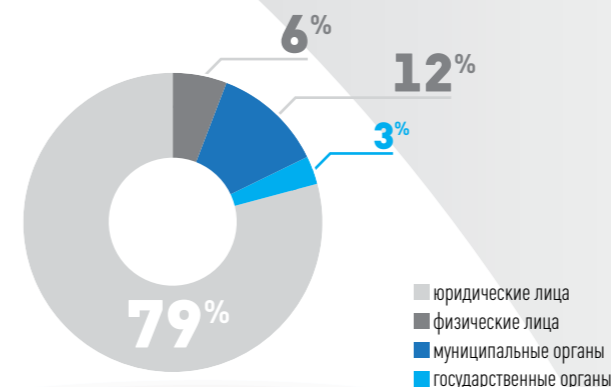
В частности, в реестре содержатся более 34 тыс. операторов, применяющих шифровальные (криптографические) средства для защиты персональных данных, что состав-

ляет 13% (на 01.01.2013 – 10%) от общего числа операторов в Реестре, более 2,7 тыс. операторов, представивших сведения об осуществлении трансграничной передачи персональных данных.

В 2013 году в Реестр внесено более 55 тыс. (в три раза больше, чем в 2012 году) изменений в сведения, содержащиеся в ранее направленных Уведомлениях об обработке персональных данных. Это является результатом целенаправленной работы с операторами по представлению информации в объеме требований Федерального закона от 25.07.2011 № 261-ФЗ. Предоставлено более 1,5 тыс. выписок об операторах, зарегистрированных в Реестре.

Активизирована информационно-разъяснительная работа с гражданами – субъектами персональных данных, а также с операторами. С этой целью в средствах массовой информации проводилась деятельность по информированию операторского сообщества и граждан о требованиях законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Рис. 5. Количество операторов, внесенных в Реестр



В 2013 году была продолжена практика направления операторам информационных писем с разъяснением необходимости соблюдения требований законодательства в области персональных данных в части представления Уведомления в уполномоченный орган. Всего было направлено более 40 тыс. таких писем.

Результаты международного сотрудничества в сфере персональных данных

В течение 2013 года Роскомнадзор принимал активное участие в работе по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности в сфере защиты прав субъектов персональных данных. Так, Российская Федерация, передав 15 мая 2013 года на хранение грамоту о ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28 января 1981 года ETS № 108, завершила процедуру присоединения и возложила на себя обязательства по приведе-

нию деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных в соответствие с нормами европейского законодательства.

Ратификация Конвенции дает возможность Российской Федерации принимать участие в работе по модернизации этого документа, осуществлять взаимодействие с уполномоченными органами стран – участников Конвенции, а также совершенствовать и гармонизировать российское законодательство в соответствии с изменениями общеевропейской нормативной правовой базы.

В соответствии с требованиями Конвенции в Российской Федерации в ст. 12 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» определены возможность и условия трансграничной передачи персональных данных на территорию иностранных государств, не являющихся участниками Конвенции.

Перечень иностранных государств, не являющихся сторонами Конвенции Совета Европы, но обеспечивающих при этом адекватную

защиту прав субъектов персональных данных, утвержден приказом Роскомнадзора от 15.03.2013 № 274. Список состоит из 19 государств:

- Австралия – Австралийский союз;
- Аргентинская Республика;
- Государство Израиль;
- Канада;
- Королевство Марокко;
- Малайзия;
- Мексиканские Соединенные Штаты;
- Монголия;
- Новая Зеландия;
- Республика Ангола;
- Республика Бенин;
- Республика Кабо-Верде;
- Республика Корея;
- Республика Перу;
- Республика Сенегал;
- Тунисская Республика;
- Республика Чили;
- Специальный административный район Гонконг Китайской Народной Республики;
- Швейцарская Конфедерация.

В настоящее время активно обсуждаются вопросы, связанные с ратификацией Дополнительного протокола № 181 к Конвенции № 108. Несмотря на то, что Дополнительный протокол Российской Федерацией не ратифицирован, изложенные в нем требования и подходы к осуществлению деятельности уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в основном реализованы.

Опыт практической работы Роскомнадзора свидетельствует о том, что эффективность деятельности в сфере защиты персональных данных можно существенно повысить за счет постоянного и оперативного взаимодействия с зарубежными коллегами. Именно поэтому российский уполномоченный орган придает большое значение сотрудничеству с уполномоченными органами других стран.

В апреле 2013 года Роскомнадзор принял участие в 15-й встрече Группы уполномоченных органов в сфере защиты персональных данных стран Центральной и Восточной Европы (CEEDPA), которая состоялась в Сербии. На встрече было принято решение о включении российского уполномоченного органа в данную организацию в качестве полноправного участника.

Роскомнадзор поддержал проект РНАЕДРА, инициированный польским уполномоченным органом, а также получил статус наблюдателя на 35-й Международной конференции Глав и Комиссаров уполномоченных органов, которая состоялась в сентябре 2013 года в Польше.

Уже в рамках переговорных процессов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и Европейского Союза и по Соглашению Россия – Евроюст состоялись рабочие встречи представителей Роскомнадзора с европейскими делегациями.

В ноябре Роскомнадзор провел очередную, уже четвертую, международную конференцию «Защита персональных данных». На этот раз в ней участвовало рекордное количество зарубежных гостей. Прибыли делегации из 18 стран и трех международных организаций. Конференция констатировала, что в условиях глобализации информационного пространства необходима унификация форм и методов защиты персональных данных на международном уровне.

Чтобы оценить масштабы конференции, достаточно сказать, что в ней приняли участие более 250 человек. В их числе – представители законодательных и исполнительных органов власти, Центробанка, коммерческих банков, страховых компаний и других операторов

персональных данных, компаний, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения информационной безопасности, и т. д.

Высокий международный статус конференции был обеспечен благодаря участию представителей Азербайджана, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Великобритании, Венгрии, Испании, Кипра, Латвии, Македонии, Молдовы, Монако, Польши, Словении, США, Финляндии, Черногории, Чехии, а также Совета Европы, Европола и Евроюста.

Российскую сторону вместе с Руководителем Роскомнадзора Александром Жаровым представляли помощник Президента РФ Игорь Щёголев, заместитель председателя Госдумы Сергей Железняк, директор департамента информационных технологий и связи Правительства России Владислав Федулов, сенаторы Руслан Гаттаров и Людмила Бокова, представители Минкомсвязи, ФСБ, ФСТЭК, МИД, Минюста и Федеральной миграционной службы.

Приветствия в адрес участников конференции направили глава Правительства РФ Дмитрий Медведев, Руководитель Администрации Президента РФ Сергей Иванов, председатели палат Федерального собрания Валентина Матвиенко и Сергей Нарышкин, министры иностранных дел Сергей Лавров и юстиции Александр Коновалов, директор Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) Владимир Селин.

Деятельность Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных

В соответствии с Планом работы в 2013 году состоялись четыре за-



Зарубежные участники IV Международной конференции «Защита персональных данных»

седания Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных.

Был обсужден проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных». Законопроект был поддержан с учетом незначительных редакционных правок.

Члены Консультативного совета обсудили проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В ходе обсуждения было предложено ввести новые понятия, такие как «минимальный

(достаточный) перечень персональных данных» и «согласие субъекта персональных данных».

Роскомнадзор представил на обсуждение проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части ответственности продавца за отказ в предоставлении услу-

ги на основании недостаточности персональных данных, полученных от гражданина. Все участники Консультативного органа согласились с введением этой нормы, а также предложили многократно увеличить штрафные санкции за нарушения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Использование информационных технологий. Реестр ФГИС



Активное применение информационных технологий, постоянное расширение сфер их использования, совершенствование внутренних информационных систем дает все основания говорить о Роскомнадзоре как о современной и высокотехнологичной организации, использующей в своей повседневной деятельности последние достижения научно-технического прогресса в сфере информатизации.

Главное достижение 2013 года – переход на новую систему электронного документооборота (СЭД). Эта система позволила обеспечить:

- безбумажный, юридически значимый электронный документооборот;
- возможность руководящему составу удаленно работать с поступающей корреспонденцией;
- единую точку регистрации входящих и исходящих документов, с возможностью контроля сроков исполнения поручений.

Всего за 2013 год в новой СЭД обработано более 1 млн документов (1 138 352), в том числе 82 391 обращение граждан.

Из примерно 500 тыс. направленных в Службу документов в электронном виде поступило – 152 147: в центральный аппарат – 29 737; в территориальные органы – 122 410.

Из 368 тыс. исходящих документов – в электронном виде адресатам отправлено 329 428 (90%): из центрального аппарата – 31 048; из территориальных органов – 298 380.

В общем объеме документооборота с учетом внутренней переписки (внутренние письма, служебные и докладные записки) доля электронных документов в Службе оценивается на уровне 80%.

Переход на электронный документооборот позволил сократить количество оформляемых документов в бумажном виде на 300 тысяч.

Осуществлена интеграция СЭД с системой Межведомственного электронного документооборота (МЭДО). Это позволило обеспечить электронный документооборот с девятью органами государственной власти (ФОИВ). Число ФОИВ, готовых обмениваться электронными документами, увеличивается по мере доработки ими своих информационных систем и подключения к МЭДО.

В 2013 году в рамках МЭДО Службой было получено 574 и отправлено 879 электронных документов.

Система электронного документооборота стала неотъемлемой частью Единой информационной системы (ЕИС) Роскомнадзора, связующим звеном с Единым порталом государственных и муниципальных услуг.

Применение информационных технологий на всех направлениях деятельности Службы, переход на предоставление госуслуг в электронном виде потребовали существенной модернизации ЕИС.

В начале 2013 года архитектура ЕИС Роскомнадзора была приведена в соответствие с новой схемой размещения территориальных органов Службы.

Модернизировано программное обеспечение прикладной программной подсистемы «Реестр запрещенной информации» (ЕАИС). В результате расширились функциональные возможности ЕИС (реализован учет нескольких сетевых адресов, автоматическое формирование актов и решений, добавлена возможность подписания решений непосредственно в прикладных программных подсистемах (ППП)), сокращено количество действий сотрудников при работе с реестровыми записями.

Для обеспечения возможности постановки задач на проведение радио-контрольных мероприятий и получения информации по их результатам в ЕИС разработан новый функционал «Результаты радиоконтроля», позволяющий организовать информационное взаимодействие ЕИС с АСРК-РФ.

На прикладной программной подсистеме «Регистрация СМИ» отработан механизм направления запросов и получения информации о платежах при взаимодействии с ГИС ГМП Казначейства России, а также формирования отчетов о начислениях в рамках выполнения задач по администрированию доходов бюджета.

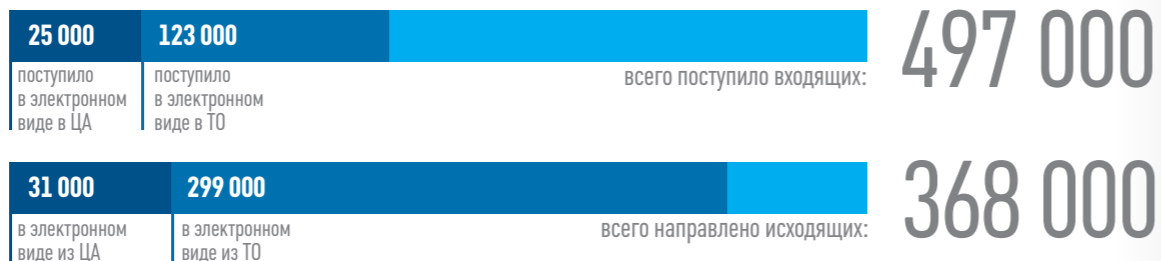
Реализация этого механизма позволит не требовать от заявителя подтверждения оплаты госпошлины, а также обеспечит представление в Казначейство России актуальной информации о поступлении платежей за оказанные услуги. Предусмотрено внедрение данного функционала во все прикладные программные подсистемы, предполагающие учет фактов оплаты госпошлин и выставленных штрафов.

С целью получения актуальной информации для обеспечения возможности принятия управленческих решений, продолжилось развитие Информационно-справочной системы ЕИС, в которой появились новые

ПЕРЕХОД К ЭЛЕКТРОННОМУ ДОКУМЕНТООБОРОТУ



ОБРАБОТАНО: 1.123.345 документов



разделы и сведения, формируемые автоматически по данным из прикладных программных подсистем.

Новые возможности Информационно-справочной системы позволяют осуществлять мониторинг деятельности операторов связи в части исполнения ими обязанности по ограничению доступа к информации, запрещенной к распространению. В результате были выявлены операторы связи, не получающие выгрузку, с ними была проведена необходимая работа.

В соответствии с решениями, принятыми по итогам заседания Координационного совета руково-

дителей территориальных органов Роскомнадзора по ЦФО в июне 2013 года в г. Воронеже, реализованы показатели, с помощью которых руководители окружных ТО получили возможность оценивать результаты деятельности региональных ТО, входящих в состав федерального округа.

Автоматизировано формирование большого количества различных аналитических отчетов, постоянно используемых в Службе.

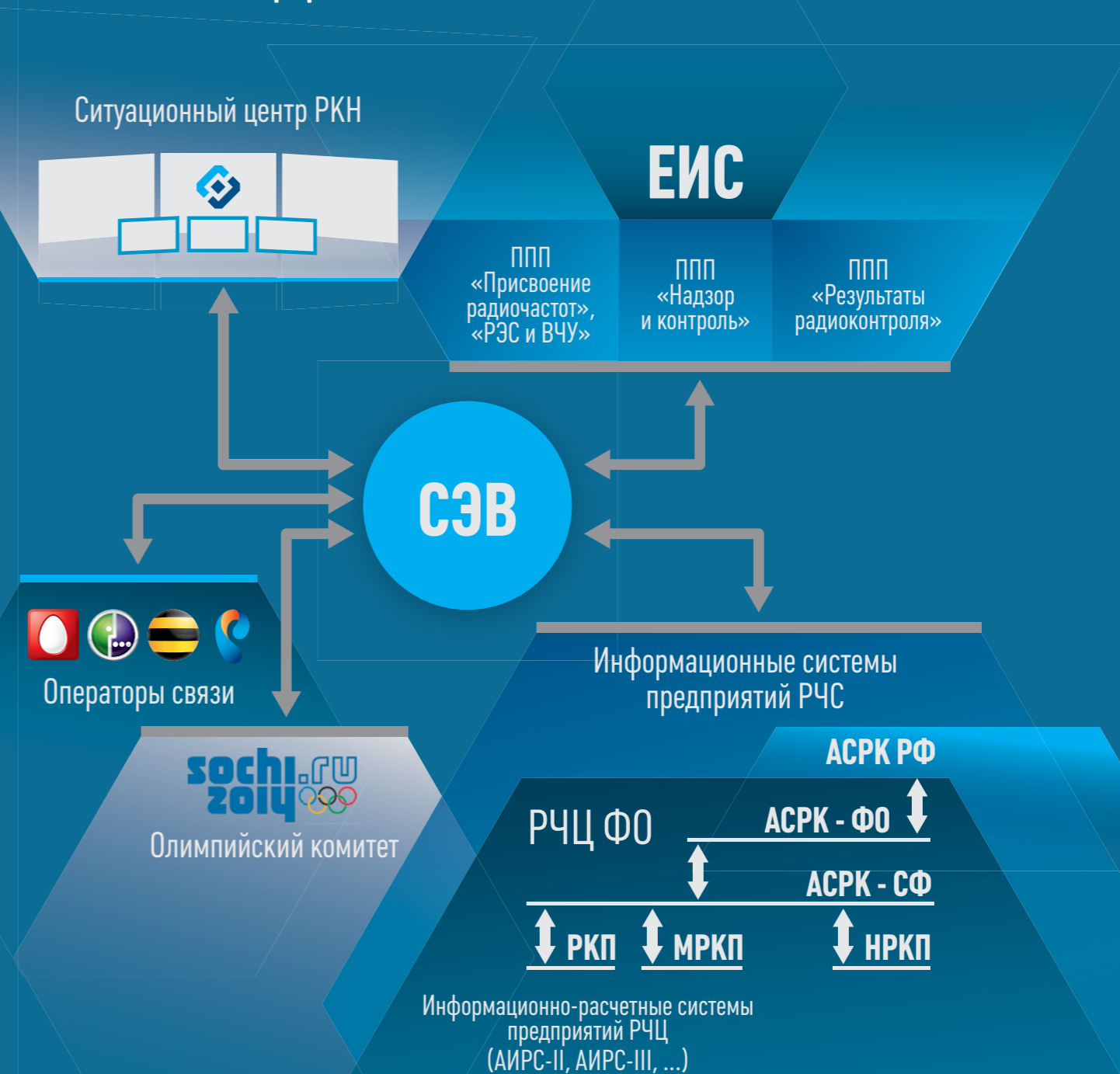
Внутреннее изменение ЕИС потребовало изменения и ее внешнего информационного контура в сети Интернет (официальный сайт Рос-

комнадзора, специализированные порталы).

В рамках исполнения Роскомнадзором нового полномочия в части защиты интеллектуальных прав в сети Интернет на теле- и кинофильмы обновлен дизайн и введены в эксплуатацию публичные информационные ресурсы: eais.rkn.gov.ru; nar.rkn.gov.ru; vigruzki.rkn.gov.ru.

Новый облик в 2013 году получил и официальный сайт Роскомнадзора. Сайт поддерживается в круглосуточном актуальном состоянии и содержит исчерпывающие сведения о Федеральной службе.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДПРИЯТИЯМИ РЧС И ОТРАСЛЬЮ



Основываясь на принципах открытости и доступности информации о деятельности Роскомнадзора, в 2013 году продолжались работы по переводу в формат открытых данных сведений о ресурсах Службы. Переведены в формат открытых данных и опубликованы на ее официальном сайте в разделе «Открытые данные» сведения из 14 реестров (из 19, подлежащих переводу до июня 2014 года).

В 2013 году продолжилось развитие информационного взаимодействия ЕИС и информационных систем предприятий радиочастотной службы, приняты решения по применению единых справочников и классификаторов, спланирован переход на Федеральную информационную адресную систему (ФИАС).

С целью использования ЕИС в качестве единого первоисточника информации проведены работы по сверке основных параметров баз данных ЕИС и Федеральной Автомати-

зированной информационно-аналитической системы в области использования радиочастотного спектра и средств массовой информации (ФАИС).

Взаимодействие организуется с использованием сервисов системы электронного взаимодействия (СЭВ), обеспечивающих обмен информацией между информационными системами Роскомнадзора и предприятий радиочастотной службы. В СЭВ зарегистрировано 152 электронных сервиса, однако анализ их работы показывает, что 60% (91) из них пока не используются.

Наиболее востребованы сервисы ЕИС Роскомнадзора, позволяющие получать информацию о владельцах РЭС (5 337 125 запросов за 2013 год), принятых решениях о частотных присвоениях (1 773 509 запросов), о выданных свидетельствах о регистрации РЭС и ВЧУ (1 787 717 запросов).

Разработаны и тестируются электронные сервисы, позволяю-

щие обеспечить обмен информацией между ЕИС Роскомнадзора и АСРК-РФ.

Активно использовался сервис взаимодействия с Оргкомитетом «Сочи-2014» – 5 032 755 запросов.

Разработан и запущен в эксплуатацию механизм информационного обмена с операторами связи по вопросам регистрации РЭС и ВЧУ с использованием системы электронного взаимодействия (СЭВ). Это позволяет значительно сократить поток бумажных документов, который при взаимодействии с крупными операторами связи является существенным. В настоящее время данный механизм запущен в эксплуатацию в ЦФО. В других ФО он будет вводиться поэтапно.

Кроме того, реализованный механизм информационного взаимодействия с операторами связи предполагается использовать в рамках решения задач Ситуационного центра Роскомнадзора.



Ведение Реестра федеральных государственных информационных систем (ФГИС)

Роскомнадзор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем» исполняет функции оператора Реестра федеральных государственных информационных систем.

На конец отчетного периода в Реестр ФГИС были внесены сведения о 351 информационной системе. 100% заявок, поступивших в Роскомнадзор в IV квартале 2013 года, было подано с использованием электронного сервиса.

По всем рассматриваемым заявкам о регистрации ФГИС осуществлялось взаимодействие с исполнителями с целью устранения замечаний. Сотрудниками Роскомнадзора проводились консультации для лиц, ответственных в ведомствах за подачу заявок о регистрации ФГИС.

В результате проведенной работы в 2013 году в Реестр были внесены сведения о 64 ФГИС, а их операторам выданы электронные паспорта.

В рамках подготовки мероприятий по актуализации сведений о федеральных государственных информационных системах, зарегистрированных в Реестре ФГИС, операторам ФГИС направлены письма с напоминанием о соблюдении сроков актуализации сведений (исх. от 09.12.2013 № 09ШР-35553).

ФГУП НТЦ «Информрегистр» проведен мониторинг сведений, размещенных на «Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов» (<http://zakupki.gov.ru>), с целью оценки полноты регистрации федеральных государственных информационных систем в Реестре ФГИС и выявления ФГИС, не прошедших регистрацию. В результате выявлены ФОИВ, не зарегистрировавшие создаваемые

Рис. 1. Динамика регистрации ФГИС

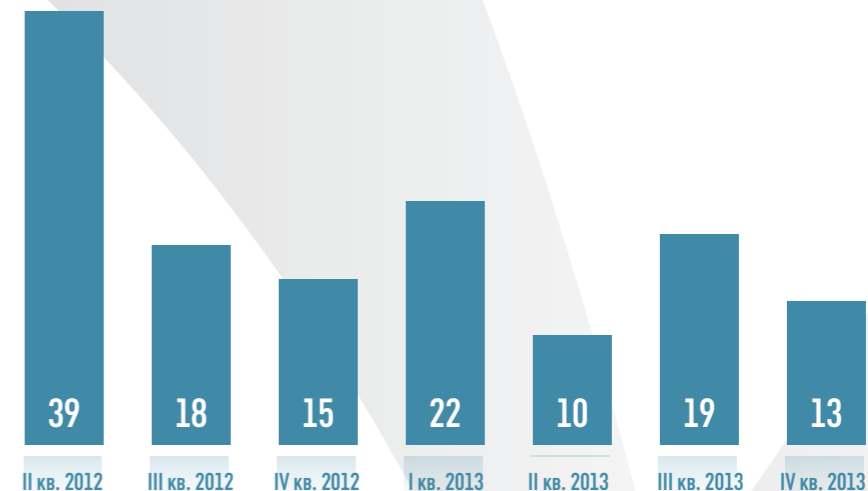
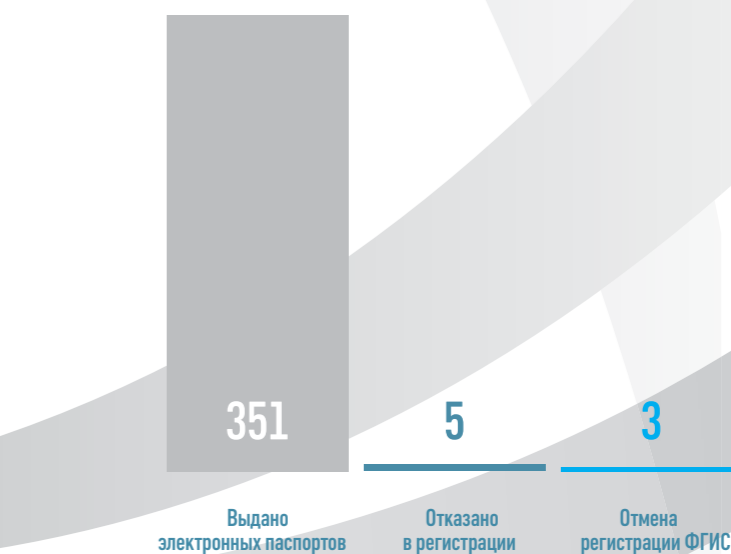


Рис. 2. Количественные данные о формировании и ведении Реестра ФГИС



создаваемых информационных систем. В адрес Минкультуры России, Минсельхоза России, Минспорта России, Роструда направлены письма о необходимости регистрации создаваемых информационных систем в Реестре ФГИС.

Профилактика коррупционных проявлений и кадровая работа



В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» и исполнения поручений Правительственной комиссии по проведению административной реформы Роскомнадзором в 2013 году проведен ряд мероприятий.

Организован контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных ведомственным Планом противодействия коррупции Роскомнадзора на 2012–2013 годы, утвержденным распоряжением Руководителя Роскомнадзора от 29.06.2010 № 022. Все ведомственные планы территориальных органов Роскомнадзора приведены в строгое соответствие со структурой и содержанием Типового плана противодействия коррупции.

Проводится ежеквартальный мониторинг деятельности комиссий территориальных органов Роскомнадзора по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Периодичность проведения заседаний комиссий увеличилась. Членами комиссий проводится работа по разъяснению норм законодательства о противодействии коррупции, соблюдению ограничений, запретов, связанных с государственной службой, требований к служебному поведению государственных служащих.

В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации и в соответствии с рекомендациями Аппарата Правительства

Российской Федерации проведена работа по сбору и составлению информационных материалов для наполнения основных подразделов сайта Роскомнадзора по вопросам противодействия коррупции. В 2013 году подразделы официального сайта Службы и его территориальных органов, посвященные вопросам противодействия коррупции, окончательно приведены в соответствие с едиными требованиями.

Обеспечение единого подхода к организации и проведению работы по размещению и наполнению подразделов по вопросам противодействия коррупции способствует повышению открытости и доступности информации о деятельности Роскомнадзора по профилактике коррупционных правонарушений, а также реализации прав граждан получать достоверную информацию о деятельности Роскомнадзора в сфере противодействия коррупции.

В целях реализации подпункта «б» пункта 26 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в 2013 году Роскомнадзор направил на повы-

шение квалификации 46 государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов, в должностные обязанности которых входит участие в мероприятиях по противодействию коррупции.

Государственные гражданские служащие Федеральной службы повысили квалификацию в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХ и ГС) по образовательной программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

В 2013 году проведено 12 плановых комплексных и целевых проверок деятельности территориальных органов и подведомственных организаций, пять внеплановых целевых проверок территориальных органов, две внеплановые проверки подведомственных предприятий.

Основными выявленными недостатками стали нарушения в организации и осуществлении государственного контроля в сферах связи и массовых коммуникаций, правоприменительной деятельности, а также недостатки в вопросах соблюдения законодательства о государственной гражданской службе. По результатам проверок территориальных органов и подведомственных предприятий Роскомнадзора были подготовлены планы устранения недостатков и организована работа по их реализации. Все планы устранения выявленных недостатков выполнены. Деятельность Роскомнадзора по противодействию коррупционным проявлениям будет продолжена в 2014-м и в последующие годы.

Работа с обращениями граждан

Статистические данные о работе с обращениями граждан в 2013 году

Поступило обращений, всего	86 274
Из них:	
Жалобы на оказание госуслуг	277
Обращения граждан по вопросам коррупции	11
Вопросы административного характера	2 115
Вопросы организации работы в сфере связи (почтовые услуги, работа мобильных операторов, в т. ч. тарифы), эксплуатации оборудования связи (радиовышки, установки и т. д.)	63 119
Вопросы защиты персональных данных	10 785
Вопросы ограничения доступа к сетевым (информационным) ресурсам	5 053
Вопросы содержания материалов, публикуемых в СМИ, в т. ч. электронных СМИ и интернет-сайтах	5 026
Благодарности	52

В 2013 году в Роскомнадзор и территориальные органы поступило 86 274 обращения граждан (в том числе 10 121 – в центральный аппарат). При этом 69 922 обращения из общего количества поступили в Роскомнадзор в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг, официальный интернет-портал Роскомнадзора и электронную почту.

Из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан переадресовано 658 обращений, из Министерства связи и массовых коммуникаций – 810.

Сравнительный анализ поступивших в Роскомнадзор обращений граждан показывает, что:

- 75,9% обращений относятся к работе в сфере связи;
- 12,5% обращений относятся к сфере массовых коммуникаций;
- 11,6% обращений касаются защиты персональных данных и сферы информационных технологий.

В 2013 году более половины поступивших обращений (46 808) касались установления местонахождения почтовых отправлений и организации работы ФГУП «Почта России». При этом 39 040 обращений по данным вопросам поступили в Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

В связи с принятием Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» с мая 2013 года в Роскомнадзоре зарегистрировано 1 667 обращений с просьбой о блокировке интернет-сайтов с противоправной информацией.

59 обращений касались вопросов оказания содействия в защите ав-

торских прав в связи со вступлением в действие Федерального закона от 02.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях».

В течение 2013 года в Роскомнадзор поступило 99 обращений в связи с возможными нарушениями правил агитации в СМИ в предвыборный период и в день голосования.

Увеличение количества обращений граждан в Роскомнадзор в 2013 году обусловлено, прежде всего, серьезными проблемами в организации работы ФГУП «Почта России» в январе – апреле 2013 года, а также

принятием поправок в Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» в части рассмотрения обращений объединений граждан и юридических лиц.

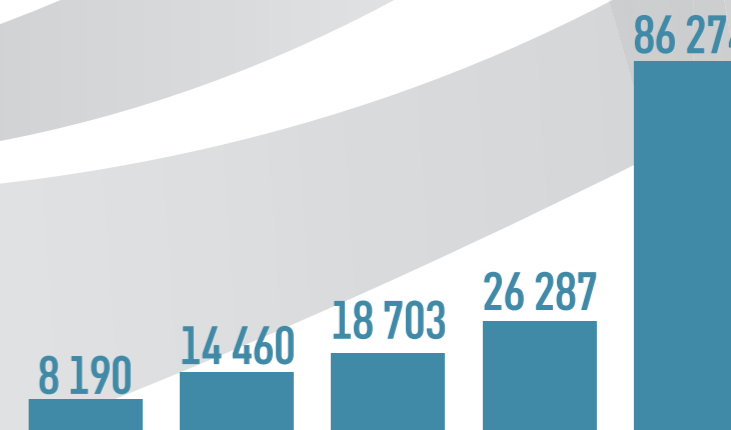
С июля по декабрь 2013 года в Роскомнадзоре зарегистрировано 1 509 обращений юридических лиц и объединений граждан, что составляет 1,7% от общего числа поступивших обращений.

Всего в 2013 году Роскомнадзором было перенаправлено в другие органы власти 3 240 обращений. По компетенции вопросов обращения перенаправлялись в основном в МВД России, в Федеральную антимонопольную службу России, в Роспотребнадзор.

Получено обращений по компетенции Роскомнадзора от других федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления – 13 564.

По результатам рассмотрения обращений граждан в Роскомнадзоре вынесены следующие решения: меры приняты – 16 187; даны разъяснения – 45 290; решено положительно – 21 236; не поддержано – 1 083.

Рис. 1. Динамика поступления обращений граждан в Роскомнадзор (2009–2013)



Участие в деятельности по совершенствованию нормативной базы



В 2013 году совершенствовалась нормативная правовая база по всем направлениям деятельности Роскомнадзора. Проводился мониторинг законодательства с целью подготовки предложений по его совершенствованию.

Так, был законодательно установлен новый механизм защиты исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, в сети Интернет. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» дополнен статьей 15.2, устанавливающей полномочия Роскомнадзора по осуществлению действий, направленных на ограничение доступа к сайтам в сети Интернет, на которых размещаются фильмы, распространяемые с нарушением интеллектуальных прав.

В развитие положений статьи 15.2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Роскомнадзором разработан приказ от 09.08.2013 № 906 «Об утверждении формы заявления правообладателя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим с нарушением исключительных прав фильма, в том числе кинофильмы, телефильмы, или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей» (зарегистрирован в Минюсте России 30.08.2013, регистрационный номер 29869).

Кроме того, Роскомнадзором введена в эксплуатацию Информационная система взаимодействия, посредством которой осуществляется обмен информацией между

Роскомнадзором, Московским городским судом, операторами связи, провайдерами хостинга, владельцами сайтов с целью оперативного ограничения доступа к интернет-ресурсам, распространяющим фильмы с нарушением исключительных прав. Правовой статус Информационной системы взаимодействия закреплен в приказе Роскомнадзора от 12.08.2013 № 912 «О порядке функционирования Информационной системы взаимодействия» (зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2013, регистрационный номер 30454).

В 2013 году Роскомнадзором осуществлялась возложенная на него статьей 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» функция ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

В рамках реализации указанной статьи приняты следующие приказы, прошедшие процедуру государственной регистрации в Министестве юстиции Российской Федерации:

- от 21.02.2013 № 169 «Об утверждении Порядка получения доступа

к содержащейся в Единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», информации оператором связи, оказывающим услуги связи по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (зарегистрирован Минюстом России 29.03.2013, регистрационный номер 27921);

- от 21.02.2013 № 170 «Об утверждении Порядка взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», с провайдером хостинга (зарегистрирован Минюстом России 11.04.2013, регистрационный номер 28114).

В 2013 году совершенствовалось правовое регулирование и в сфере связи. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2013 № 611-р утвержден перечень нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации.

Перечень включает в себя, в том числе, такие нарушения, как: несоблюдение операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации; использование в сети связи общего пользования средств связи, не прошедших обязательное подтверждение соот-

ветствия установленным требованиям; несоблюдение пользователями радиочастотного спектра условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов; несоблюдение пользователями требований по надлежащему использованию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения; нарушение требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области связи.

Положением о федеральном государственном надзоре в области связи определены: круг должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор, перечень основных предметов для проведения проверок, виды мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами. Положением о федеральном государственном надзоре в области связи установлено, что при проведении проверок должностные лица руководствуются утвержденными административными регламентами, а при организации проверок Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1017 внесены изме-

нения в порядок расчета разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра. Так, в случаях оформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов сроком действия до 45 дней размеры разовой платы и ежегодной платы определяются равными нулю. Такой же размер разовой платы и ежегодной платы предусмотрен для применения радиоэлектронных средств, устанавливаемых на территории дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств или предназначенных для обеспечения пребывания в России официальных иностранных делегаций.

Расчет размеров разовой платы и ежегодной платы производится в соответствии с методикой, которая утверждается Минкомсвязью России по согласованию с Минобороны России, Минфином России, Минэкономразвития России, ФСБ России и ФСО России. Методика включает в себя ставки и коэффициенты, дифференцируемые в зависимости от используемых диапазонов радиочастот, количества используемых радиочастот (радиочастотных каналов) и технологий, применяемых при использовании радиочастотного спектра. Такие ставки и коэффициенты подлежат пересмотру не реже одного раза в два года с учетом сроков формирования федерального бюджета.

Размеры разовой платы и ежегодной платы для радиотехнологий стандартов GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT MC-450, LTE и их последующих модификаций, используемых радиоэлектронными средствами гражданского назначения, устанавливаются Роскомнадзором применительно к полосе радио-

частот, выделенной решением Государственной комиссии по радиочастотам или указанной в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра, по каждому субъекту Российской Федерации (или его части).

В остальных случаях размеры разовой и ежегодной платы устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, принимающими решение о присвоении радиочастоты или радиочастотного канала, применительно к каждому выдаваемому разрешению.

В течение 2013 года Роскомнадзор принимал активное участие в работе по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности по защите прав субъектов персональных данных. Так, Российская Федерация, передав 15 мая 2013 года на хранение грамоту о ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28.01.1981 ETS № 108, завершила процедуру присоединения и возложила на себя обязательства по приведению в соответствие с нормами европейского законодательства деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных.

В настоящее время активно обсуждаются вопросы, связанные с ратификацией Дополнительного протокола № 181 к Конвенции № 108. Несмотря на то, что Дополнительный протокол Российской Федерацией не ратифицирован, изложенные в нем требования и подходы к осуществлению деятельности уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в основном реализованы.

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в области персональных данных в 2013 году Роскомнадзором:

а) утвержден перечень иностранных государств, не являющихся сторонами Конвенции Совета Европы, но обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных (приказ от 15.03.2013 № 274);

б) подготовлены предложения о внесении изменений в статью 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в части, касающейся установления исключительной подсудности споров с иностранным элементом (провайдер хостинга, владелец ресурса) в сфере защиты прав субъектов персональных данных судам Российской Федерации (предложения были реализованы в Федеральном законе от 07.05.2013 № 99-ФЗ);

в) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 211, установившего для государственных и муниципальных органов обязанность осуществлять обезличивание персональных данных, издан приказ от 05.09.2013 № 996 «Об утверждении требований и методов обезличивания персональных данных», реализация которых позволит минимизировать возможные факты нарушения прав и законных интересов граждан

в случае утечки персональных данных, допущенных оператором, что соответствует европейским инициативам по деперсонализации сведений о частной и личной жизни;

г) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий передачу Роскомнадзору от органов прокуратуры полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере персональных данных;

д) подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления дополнительного основания для проведения внеплановых проверок – нарушения прав субъектов персональных данных (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» в течение 2013 года Роскомнадзором осуществлялся мониторинг правоприменения законодательства Российской Феде-

рации в области средств массовой информации.

Территориальными органами и центральным аппаратом Роскомнадзора проведен анализ реализации нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере деятельности средств массовой информации в Российской Федерации, в том числе Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания», а также сложившейся в данной сфере судебной практики.

В результате мониторинга правоприменения законодательства Российской Федерации в области средств массовой информации были выявлены подлежащие устранению правовые пробелы в законодательстве, коллизии правовых норм в сфере деятельности средств массовой информации, определены пути совершенствования действующих механизмов правового регулирования.

ВЫЯВЛЕНЫ ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТРАНЕНИЮ ПРАВОВЫЕ ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, КОЛЛИЗИИ ПРАВОВЫХ НОРМ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, ОПРЕДЕЛЕНЫ ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Исполнение государственного бюджета



Исполнение бюджетных обязательств осуществляется Роскомнадзором в соответствии с действующими законодательными, нормативными правовыми актами и во взаимодействии с Минфином России, другими заинтересованными министерствами и ведомствами. Обеспечено поступление в бюджеты всех уровней в надлежащем объеме доходов от госпошлин и платы за использование радиочастотного спектра.

Роскомнадзором в 2013 году обеспечено поступление доходов консолидированного бюджета РФ в объеме 18 497,05 млн рублей, в том числе: в федеральный бюджет – 18 326,07 млн рублей; в бюджеты субъектов РФ – 66,69 млн рублей; в местные бюджеты – 104,29 млн рублей.

Доходная часть бюджета Роскомнадзора формируется за счет поступлений государственной пошлины за выдачу лицензий в сфере услуг связи, телерадиовещания, разрешений на судовые радиостанции, платы за пользование радиочастотным спектром, единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот, государственной пошлины за регистрацию средств массовой информации.

Также в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации», Роскомнадзором проведены конкурсы на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот.

По результатам конкурсов 2013 года в доход федерального бюджета поступила единовременная плата в сумме 373,06 млн рублей. Произведен возврат ОАО «ТВ Центр» единовременной платы в сумме 36,09 млн рублей в связи с аннулированием итогов конкурса от 14.12.2012. Таким образом, с учетом возвратов в доход федерального бюджета в 2013 году перечислена единовременная плата в сумме 336,97 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закре-

пленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» по итогам работы подведомственных предприятий в 2013 году определена часть чистой прибыли для перечисления в федеральный бюджет в объеме 25%. В федеральный бюджет в 2013 году перечислено 111,89 млн рублей.

Федеральным законом от 03.12.2012 № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены расходы федерального бюджета на 2013 год по главе 096 «Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» в сумме 11 040, 3 млн рублей (в том числе по разделу 04 «Национальная экономика» – 11 005,2 млн рублей, разделу 10 «Социальная политика» – 35,1 млн рублей).

В связи с внесением изменений в закон о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и внесением изменений в бюджетную роспись объем бюджетных ассигнований Роскомнадзора на конец 2013 года составил 10 024,7 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2014 исполнено через лицевые счета органов, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, 10 017,6 млн рублей, что составляет 99,93% от утвержденных на год ассигнований.

Рис. 1. Поступления доходов федерального бюджета (2011–2013)

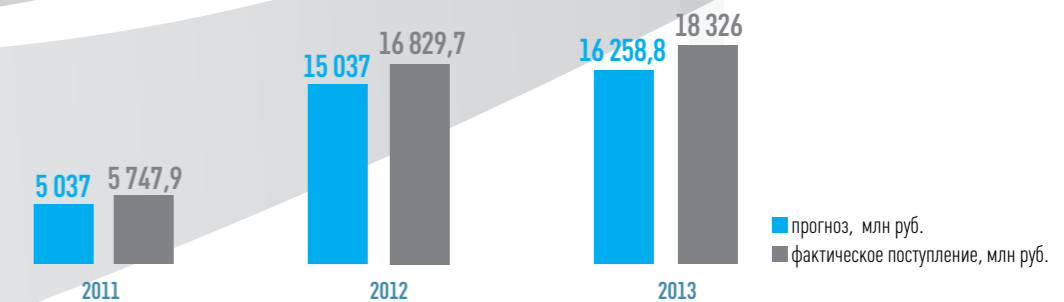


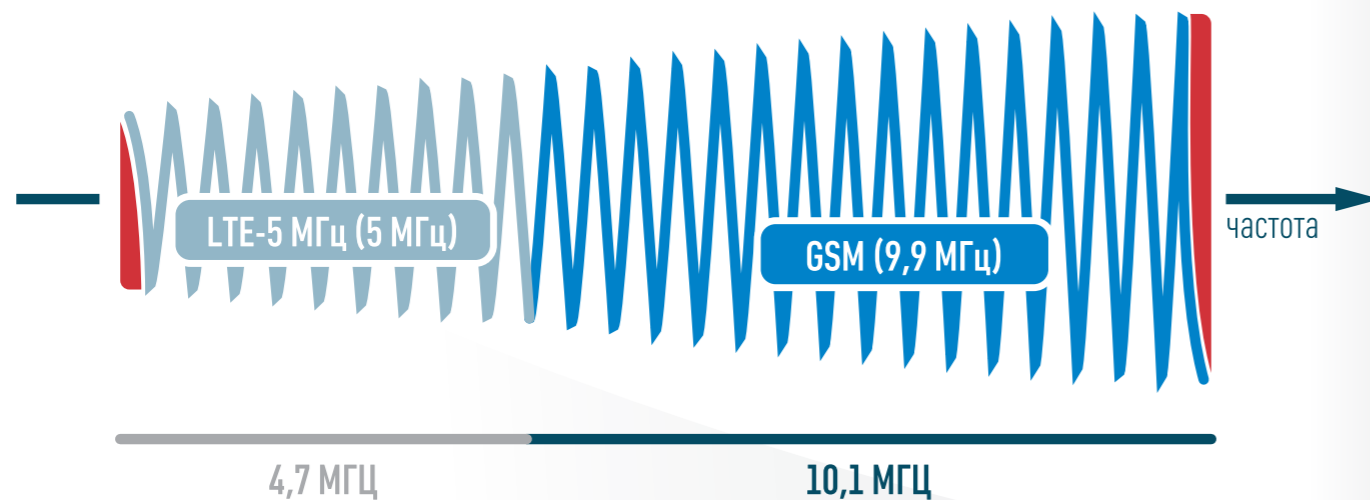
Табл. 1. Итоги формирования доходной части бюджета Роскомнадзора

Наименование доходов	Код бюджетной классификации доходов	Прогноз (тыс. руб.)	Фактическое поступление (тыс. руб.)
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	096 1 08 07081 01 0000 110	37 000,00	43 696,08
Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	096 1 08 07200 01 0000 110	12 000,00	10 845,82
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	096 1 11 07011 01 0000 120	111 886,00	111 886,00
Плата пользователей радиочастотного спектра	096 1 13 01110 01 0000 130	15 753 163,00	17 815 208,10
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	096 1 13 01991 01 0000 130	300 000,00	337 004,19
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества	096 1 13 02061 01 0000 130	2 500,00	3 533,98
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	096 1 13 02991 01 0000 130	1 687,00	2 377,61
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	096 1 14 02013 01 0000 440	24,00	29,50
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	096 1 16 23011 0000 140	150,00	197,82
Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	096 1 16 23012 0000 140	6,00	6,20
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации	096 1 16 33010 0000 140	284,00	44,25
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), зачисляемые в федеральный бюджет	096 1 16 90010 01 0000 140	11,00	29,90
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	096 1 17 05010 01 0000 180	10,00	21,55
Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	096 2 18 01030 01 0000 180	126,00	1 184,45
Государственная пошлина за государственную регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации	096 1 08 07130 01 1000 110	40 000,00	40 605,54
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), зачисляемые в бюджеты субъектов	096 1 16 90020 02 0000 140	0	27 346,75
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов), зачисляемые в бюджеты городских округов	096 1 16 90040 04 0000 140	0	103 030,05
ВСЕГО		16 258 847,00	18 497 047,79

Табл. 2. Итоги исполнения бюджетных ассигнований

Наименование расходов	Уточненная роспись расходов федерального бюджета (тыс. руб.)	Лимиты бюджетных обязательств (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)	Процент кассового исполнения к лимитам бюджетных обязательств	Остаток средств на счетах (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
Центральный аппарат	395 076,50	395 076,50	393 965,36	99,72	1 111,14
Территориальные органы	2 224 933,50	2 224 933,50	2 219 238,00	99,74	5 695,50
из них по начислениям на оплату труда					4 490,83
Выплаты независимым экспертам	251,70	251,70	214,27	85,14	37,43
Специальные объекты	1 900,00	1 900,00	1 679,02	88,37	220,98
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	7 731,60	7 731,60	7 711,90	99,74	19,70
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	85,00	85,00	84,91	99,89	0,09
Субсидии организациям, осуществляющим ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных	7 933,60	7 933,60	7 933,60	100,00	0,00
Субсидия радиочастотной службе на возмещение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций	7 350 843,30	7 350 843,30	7 350 843,30	100,00	0,00
Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих	831,60	831,60	822,83	98,94	8,77
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы	35 123,20	35 123,20	35 123,20	100,00	0,00
ИТОГО:	10 024 710,00	10 024 710,00	10 017 616,39	99,93	7 093,61

Организация деятельности радиочастотной службы



На Роскомнадзор в соответствии с Положением о Федеральной службе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.03.2009 № 228, возложены полномочия по организации деятельности радиочастотной службы, выполняющей комплекс инженерно-технических и экспертных задач в рамках единой системы разрешительно-лицензионной и контрольно-надзорной деятельности в сфере связи в Российской Федерации.

Радиочастотная служба на сегодняшний день включает в себя восемь предприятий: ФГУП «Главный радиочастотный центр» (г. Москва) и семь ФГУП радиочастотных центров федеральных округов. На территории Северо-Кавказского федерального округа полномочия радиочастотной службы реализуются ФГУП «РЧЦ ЮФО».

В соответствии с распоряжением Росимущества от 24.02.2014 года № 81-р проводится реорганизация радиочастотной службы путем присоединения к ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» шести других радиочастотных центров в федеральных округах. Реорганизацию планируется завершить в августе 2014 года.

По словам Руководителя Роскомнадзора А. Жарова, реорганизация проводится в рамках совершенствования структуры Роскомнадзора в целом, и ее главная задача – повышение общей эффективности деятельности Службы. (ФГУП «Главный радиочастотный центр» под реорганизацию не подпадает.)

Объединение радиочастотных центров федеральных округов позволит повысить уровень управляемости радиочастотной службой, оптимизировать расходование

финансовых средств, в том числе за счет модернизации организационно-штатной структуры, унификации технического и программного обеспечения, улучшить качество взаимодействия с территориальными органами Роскомнадзора. Как предполагается, на радиочастотную службу будет возложен весь объем инженерных функций, реализуемых в интересах Роскомнадзора по всем сферам его деятельности.

Исполняющим обязанности руководителя объединенного ФГУП «РЧЦ ЦФО» назначен Анатолий Абрамов, занимавший ранее должность генерального директора ФГУП «Радиочастотный центр Северо-Западного федерального округа».

В 2013 году деятельность предприятий радиочастотной службы была сосредоточена на реализации возложенных на предприятия функций:

- проведение экспертизы электромагнитной совместимости;
- осуществление контроля за излучениями РЭС и ВЧУ гражданского назначения;
- обеспечение надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов, РЭС и ВЧУ гражданского назначения;
- оказание содействия в обеспечении международно-правовой защиты (МПЗ) присвоений (назначений) радиочастот или радиочастотных каналов.



Тестовая тренировка в ходе подготовительных мероприятий к зимней Олимпиаде (Сочи)



А.А. Жаров на стенде Роскомнадзора и радиочастотной службы на выставке «Связь-Экспокомм-2013» (май)

А. А. ЖАРОВ: «В РЕЗУЛЬТАТЕ РЕОРГАНИЗАЦИИ РАДИОЧАСТОТНЫХ ЦЕНТРОВ БУДЕТ СОЗДАНА ИНЖЕНЕРНАЯ ПОДСИСТЕМА, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ВСЕ НАДЗОРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ РОСКОМНАДЗОРА».



Радиолюбители ДФО в «Полевой день-2013» разворачивают радиостанцию на горе Облачной

Решение поставленных задач осуществлялось с учетом полномочий по обеспечению внесения платы за использование радиочастотного спектра, а также с учетом необходимости обеспечения большей прозрачности и открытости всех сторон деятельности, особенно, в части осуществления закупок товаров и услуг, рационального использования выделяемых субсидий.

Основными, наиболее значимыми результатами деятельности радиочастотной службы в 2013 году явились:

- обеспечение поступления в федеральный бюджет платы за использование радиочастотного спектра (прогнозный уровень 2013 года превышен на 13%);
- создание и ввод в эксплуатацию Автоматизированной системы радиоконтроля за излучениями РЭС и ВЧУ гражданского назначения Российской Федерации (АСРК-РФ);
- успешное решение задач надлежащего использования радиочастот и радиоэлектронных средств в ходе подготовки и проведения общественно-значимых мероприятий, в том числе зимней Олимпиады в Сочи, Всемирной летней универсиады в Казани, чемпионата мира по легкой атлетике в Москве;
- регулярный мониторинг и уточнение карт покрытия подвижной радиосвязью автомобильных магистралей и дорог на территории Российской Федерации;
- практическое освоение Аппаратно-программного комплекса геолокации (АПК-геолокации) и его применение для обеспечения контроля излучений РЭС спутниковых служб радиосвязи;
- практические разработки по созданию системы контроля качества предоставления услуг связи в

России и апробации соответствующих методик оценки качества связи;

- результативное участие в мероприятиях, проведенных в 2013 году по планам МСЭ, СЕПТ, РСС, а также в международных выставках, конференциях и семинарах по актуальным вопросам, касающимся деятельности радиочастотной службы.

Результаты деятельности и достижения предприятий радиочастотной службы были продемонстрированы на выставке «Связь-Экспокомм-2013». Представленная экспозиция вызвала интерес как у руководства отрасли, так и у большого круга специалистов, посетителей и гостей выставки.

Активно велась работа радиочастотной службой по улучшению взаимодействия с общественными организациями и в первую очередь с Общероссийской общественной организацией радиоспорта и радиолюбительства «Союз радиолюбителей России».

Предприятия радиочастотной службы приняли участие в организации и проведении спортивных соревнований среди радиолюбителей:

- мемориал «Победа-68» (03.05.2013 – 09.05.2013);
- чемпионат России по радиосвязи на КВ (18.07.2013 – 21.07.2013);
- очно-заочный чемпионат России по радиосвязи на УКВ (очная часть – 06.07.2013 – 07.07.2013);
- очно-заочный чемпионат Уральского федерального округа по радиосвязи в КВ диапазоне телеграфом (01.06.2013 – 02.06.2013);
- ежегодные соревнования на УКВ Приморского края «Полевой день-2013» (август), проводимые региональным отделением ДОСААФ Приморского края и Приморским краевым радиоклубом.

Представители радиочастотной службы приняли участие в IV Съезде Союза радиолюбителей России (апрель, г. Домодедово), в совещании с Союзом радиолюбителей России по вопросу организации проверки эксплуатационной и технической квалификации лиц, желающих использовать любительскую радиостанцию (февраль, Минкомсвязь России), в радиолюбительском фестивале «Домодедово-2013», проводимом Союзом радиолюбителей России (сентябрь, г. Домодедово).

Обеспечение надлежащего использования радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств гражданского назначения

С целью обеспечения надлежащего использования радиочастот и РЭС предприятия радиочастотной службы на постоянной основе осуществляли учет в автоматизированных системах действующих и планируемых к применению радиочастот и радиоэлектронных средств. По состоянию на 01.01.2014 в автоматизированных системах предприятий радиочастотной службы учтено: 145 729 действующих разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов; более 54 млн частотных присвоений, 105 521 планируемое и 1 605 284 действующих радиоэлектронных средств гражданского назначения.

Динамика изменений количества действующих РЭС, учитываемых в базах данных автоматизированных систем предприятий радиочастотной службы, характеризуется тенденцией к снижению их количества в связи с изменением практики учета РЭС, работающих в диапазоне 27 МГц;

Служба радиосвязи	2011	2012	2013
Любительская	34 175	42 941	41 461
Морская подвижная	50 423	54 011	49 726
Радиовещательная	30 241	32 962	32 721
Радиолокационная	7 652	8 315	7 739
Сухопутная подвижная	1 034 637	1 128 055	1 020 740
Фиксированная	366 596	368 992	395 839
Радионавигационная спутниковая (в том числе морская радионавигационная спутниковая)	1 014	1 241	1 223
Сухопутная подвижная спутниковая	280	273	251
Фиксированная спутниковая	30 644	33 460	39 124
Устройства малого радиуса действия	36 743	39 498	5 460
Другие службы радиосвязи	11 509	12 115	11 000
Итого:	1 603 914	1 721 863	1 605 284

с расширением номенклатуры устройств, относящихся к категории УМРД, а также в связи с изменением порядка расчета платежей в бюджет за использование радиочастотного спектра. В 2013 году количество действующих РЭС уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 116 579 единиц.

Для обеспечения беспомехового функционирования радиоэлектронных средств, соблюдения Правил радиообмена предприятиями радиочастотной службы в 2013 году проведено 479 тыс. плановых и внеплановых радиоконтрольных мероприятий, в ходе которых выявлено 17,8 тыс. нарушений правил использования радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств гражданского назначения.

В рамках выполнения мероприятий по обеспечению эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса предприятия радиочастотной службы обеспечили устойчивое и качественное функционирование порядка 32 тыс. телевизионных и радиовещательных передатчиков, более 292 тыс. базовых станций сетей сотовой связи, около 116 тыс. РЭС сетей беспроводного широкополосного доступа, порядка 29 тыс. земных станций спутниковой связи типа VSAT, 570 тыс. РЭС технологических сетей радиосвязи.

В соответствии с Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, утвержденным решением ГКРЧ от

20.12.2011 № 11-13-02 (с учетом внесенных изменений), а также Порядком образования позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 12.01.2012 № 4 (с дополнениями) ФГУП «ГРЧЦ» в 2013 году проведена экспертиза 38,5 тыс. комплектов заявительных документов, выдало 28,7 тыс. заключений экспертизы ЭМС и 11 тыс. свидетельств об образовании позывных сигналов опознавания.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985, а также во исполнение пункта 5 Раздела III Протокола совещания у председателя Правительства Российской Федерации от 10.07.2012 ФГУП «ГРЧЦ» в соответствии с перечнем населенных пунктов, представленным РТРС, разработало и согласовало с заинтересованными ведомствами частотно-территориальный план присвоений 3-го мультиплекса наземного эфирного цифрового телевизионного вещания в диапазоне 21–47-го ТВК.

В соответствии с процедурой согласования с Минобороны России на использование ряда частотных каналов были наложены значительные ограничения, не позволяющие реализовать соответствующие зоны выделений в полном объеме. В связи с этим были проведены дополнительные работы по изысканию частотного ресурса для использования станциями цифрового вещания, взамен несогласованных каналов, определен перечень зон выделений для проведения в них конверсионных работ в 2013–2014 годах.

При разработке 3-го программного мультиплекса основополагающими принципами, которыми руководствовались ФГУП «ГРЧЦ», были следующие:

- преимущественное использование инфраструктуры и антенно-мачтовых сооружений ФГУП «РТРС»;
- использование плановых телевизионных каналов (далее – ТВК), предусмотренных Региональным Соглашением Женева-06;
- обеспечение охвата не менее чем 95% населения;
- обеспечение технической возможности региональных вставок в федеральные телерадиовещательные каналы;
- преимущественное использование телевизионных каналов из диапазона 21–41-го ТВК.

В процессе частотного планирования и разработки планов частотно-территориального размещения РЭС использовались возможности программно-методических комплексов и результаты специализированных расчетных задач и программ LSTelcom и др.

Результаты работы по экспертизе ЭМС и оформлению на ее основе Роскомнадзором разрешительных документов позволили ввести в строй свыше 63 тыс. базовых станций (БС) сотовой связи, около 1,5 тыс. БС беспроводного широкополосного доступа, дополнительно развернуть производственно-технологические сети связи, обеспечить функционирование около 1 тыс. цифровых и аналоговых телевизионных передатчиков и радиовещательных станций, более 5 тыс. РЭС спутниковых служб радиосвязи.

Предприятиями радиочастотной службы в 2013 году оказано профессиональное содействие ОАО «Газпром», ОАО «РЖД», ОАО

«Роснефть», компаниям морского и речного судоходства в планировании и развертывании технологических сетей радиосвязи, оформлении заявительных документов на получение радиочастот и согласованном со специальными службами региональном размещении радиоэлектронных средств.

Для обеспечения развертывания профессиональной мобильной радиосвязи TETRA для Минобороны России, МВД России, МЧС России, организаторов XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи проведены изыскания радиочастотного ресурса с расчетами и натурными испытаниями на электромагнитную совместимость.

В 2013 году ФГУП «ГРЧЦ» проведена большая работа по частотному обеспечению визитов официальных иностранных делегаций в Российскую Федерацию (более 120 визитов), а также крупных международных политических, спортивных и культурных мероприятий, выданы заключения экспертизы о возможности использования позывных

сигналов иностранным радиолюбителям (в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»).

ФГУП «ГРЧЦ» в 2013 году сократило сроки прохождения документов при проведении экспертизы использования РЭС судовых станций и оформления заключений экспертизы в случае своевременной оплаты счета заявителем до семи рабочих дней. За год количество заявок с просроченными «внутренними» этапами их исполнения сократилось с 15 до 1–2%.

В течение года осуществлялось постоянное взаимодействие радиочастотных центров по вопросам уточнения учетных данных РЭС и возвращения на рассмотрение неиспользуемого радиочастотного ресурса. В результате обеспечено формирование положительных результатов экспертизы по обращениям заявителей в различных полосах частот.

Особое внимание уделялось рассмотрению радиочастотных заявок с целью создания и развития сетей связи с использованием перспек-

тивной технологии LTE (более 750 заявок за год). В сжатые сроки выполнены работы по экспертизе электромагнитной совместимости РЭС организаторов и участников XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в Сочи для оформления Роскомнадзором разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов на этот период.

Усилиями ФГУП радиочастотные центры федеральных округов в постоянном режиме обеспечивается электромагнитная совместимость и беспомеховая эксплуатация РЭС сетей радиосвязи медицинских, пожарных, спасательных и других региональных экстренных служб.

Выполнение предприятиями радиочастотной службы вышележащих задач и функций способствует внедрению новых радиотехнологий, развитию телекоммуникационной инфраструктуры на территории страны, расширению перечня и объемов услуг связи и телерадиовещания.

Проведено **479** тыс. мероприятий радиоконтроля,

выявлено **17,8** тыс. нарушений правил РЧ-спектра

Контроль излучений РЭС гражданского назначения (радиоконтроль)

В 2013 году продолжалось динамичное развитие рынка телекоммуникационных и информационных технологий, отмечен значительный рост радиоэлектронных средств, использующих цифровые методы обработки сигналов, что и определило основные концептуальные подходы к организации и осуществлению мероприятий радиоконтроля радиоэлектронных средств гражданского назначения.

С целью радиоконтроля, оценки электромагнитной совместимости и идентификации РЭС, использующих цифровые методы обработки сигналов стандартов GSM/DCS, CDMA, UMTS, TETRA, DECT, Wi-Fi, WiMAX, LTE, DVB-T/H и других радиотехнологий, радиоэлектронные центры федеральных округов применяют современные отечественные стационарные, мобильные комплексы радиоконтроля, специальные измерительные приборы и различные виды анализаторов спектра («Аргумент-И», ППРКУС, МКСРК, «Барс-МПИ2», «Барс-У», «Барс-Р» и др.).



Современные мобильные комплексы радиоконтроля ППРКУС, «Барс-МПИ2М, МКСРК

В ходе проведенных мероприятий радиоконтроля проконтролировано 479 тыс. радиоэлектронных средств гражданского назначения, выполнено 461 тыс. измерений параметров электромагнитных излучений РЭС.

ФГУП радиоэлектронные центры федеральных округов проводили целенаправленную работу по выявлению нарушений использования радиоэлектронных средств гражданского назначения. В результате выявлено функционирование 11,8 тыс. РЭС, работающего без разрешений на использование радиочастот и/или с нарушением правил регистрации. В их числе 6 тыс. РЭС работали с нарушением ЧТП и/или с отклонением установленных параметров радиоизлучений, 53 РЭС – с нарушением правил радиообмена, а 6 РЭС – с нарушениями временного запрета на работу РЭС.

В 2013 году радиоэлектронные центры федеральных округов организовали проведение мероприятий радиоконтроля по выявлению источников создания недопустимых радиопомех. Всего от пользователей радиоэлектронного спектра поступило

более 2 тыс. заявок на радиопомехи действующим РЭС.

Благодаря проведенным мероприятиям радиоконтроля удалось в значительной степени снизить помеховое воздействие на работу радиоэлектронных средств сетей телерадиовещания и операторов связи, использующих РЭС в соответствии с условиями и требованиями разрешительных документов.

Совершенствование и развитие технологической и информационной инфраструктуры системы радиоконтроля

Приоритетной задачей предприятий радиоэлектронной службы в 2013 году стало совершенствование и развитие технологической и информационной инфраструктуры национальной системы радиоконтроля, повышение технической оснащенности радиоэлектронных центров федеральных округов посредством задействования перспективных стационарных и подвижных комплексов радиоконтроля, а также специальных средств измерений, соответствующих уровню развития радиотехнологий.

Большое внимание в рамках радиоэлектронной службы было уделено унификации радиоэлектронного оборудования, формированию единых подходов к организации и осуществлению мероприятий радиоконтроля, подготовки отчетности по результатам их проведения. С этой целью систематически проводились рабочие совещания представителей и специалистов радиоэлектронной службы предприятий радиоэлектронной службы.

Основными направлениями совершенствования и развития системы радиоэлектронной службы являются следующие:

ПОДСИСТЕМА КОНТРОЛЯ ИЗЛУЧЕНИЙ В ДИАПАЗОНЕ ДО 30 МГЦ



- обеспечение многофункциональности стационарных и подвижных комплексов радиоэлектронной службы;
 - интеграция подсистем радиоэлектронной службы наземных и спутниковых служб радиосвязи;
 - автоматизация системы радиоэлектронной службы гражданского назначения, реализован масштабный проект создания АСРК-РФ;
 - обеспечение радиоэлектронной службы и измерения технических параметров РЭС с цифровой обработкой сигналов перспективных радиотехнологий и стандартов.
- Радиоэлектронные центры федеральных округов в 2013 году проводили комплекс мероприятий по выполнению программ развития

подсистем радиоэлектронной службы РЭС диапазонов до 30 МГц, свыше 30 МГц и подсистемы радиоэлектронной службы спутниковых служб радиосвязи.

Совершенствование и развитие подсистемы радиоэлектронной службы в диапазоне до 30 МГц

Подсистема радиоэлектронной службы излучений РЭС в диапазоне до 30 МГц включает 13 стационарных станций технического радиоэлектронной службы (далее СТРК) и 9 подвижных комплексов радиоэлектронной службы.

СТРК в Архангельске, Белгороде, Санкт-Петербурге, Смоленске, Новосибирске, Якутске, Славянке имеют статус станций междуна-

родного мониторинга, и с 2011 года радиоэлектронные центры Северо-Западного и Центрального федеральных округов в соответствии с «Регулярной программой Международной системы контроля излучений МСЭ» принимают участие в проведении международных мероприятий радиоэлектронной службы.

С целью обеспечения управления СТРК радиоэлектронными центрами федеральных округов проектировалась и создавалась телекоммуникационная инфраструктура подсистемы радиоэлектронной службы с учетом обеспечения каналов связи требуемой пропускной способности от пунктов управления радиоэлектронной службы (ситуационных центров ФГУП РЧЦ ФО) до каждой СТРК.

Подсистема контроля излучений РЭС, использующих диапазон частот до 30 МГц



СТРК КВ диапазона в Белгороде



СТРК КВ-диапазона в Смоленске

Мобильный комплекс «Барс М-КВ/УКВ»

Совершенствование и развитие подсистемы радиоконтроля в диапазоне свыше 30 МГц

В целях выполнения Программы развития подсистемы радиоконтроля РЭС диапазона свыше 30 МГц радиочастотные центры федеральных округов в 2013 году проводили комплекс следующих основных мероприятий:

- заключение договоров на разработку, производство и поставку перспективных стационарных и мобильных комплексов радиоконтроля, а также специальных средств измерения и радиоконтроля;
- планирование, проектирование и строительство новых обслуживаемых и необслуживаемых радиоконтрольных пунктов;

- развитие корпоративной телекоммуникационной сети связи и передачи данных, как основы управления стационарными и подвижными комплексами радиоконтроля.

Во ФГУП РЧЦ ФО в 2013 году осуществлена поставка и ввод в эксплуатацию:

- Мобильных комплексов пеленгования источников радиоизлучений и измерения параметров РЭС цифровых технологий «Барс-МПИ2М». Комплекс оборудован двумя автоматизированными рабочими местами, имеет расширенные возможности по количеству каналов приема и обработки сигналов, по обеспечению контроля параметров и служебной информации цифрового телевизионного вещания в стандарте DVB-H.

- Мобильного комплекса «Барс-МПИ2» для осуществления радиоконтроля РЭС в диапазоне частот до 18 ГГц и идентификации РЭС, использующих цифровую обработку сигналов. «Барс-МПИ2» оборудован тремя постами радиоконтроля РЭС, использующими современные цифровые стандарты (сотовой связи GSM/DCS, IMT-450, UMTS; транкинговой сети связи TETRA, БШРД и телевизионного вещания DVB-T).

- Многофункциональных комплексов радиоконтроля и идентификации РЭС «Барс-У». Комплексы предназначены для анализа электромагнитной обстановки, вскрытия частотно-территориальных планов РЭС цифровых технологий и измерения основных параметров базовых

Подсистема контроля излучений диапазона свыше 30 МГц

384 стационарных комплексов РК	192 подвижных комплексов РК	1926 специальных средств измерений	490 носимых комплексов
---------------------------------------	------------------------------------	---	-------------------------------

станций стандартов GSM-900/1800, CDMA-2000, UMTS 3G, LTE, DECT и др.;

- Комплексов радиоконтроля, идентификации и спектрального анализа радиорелейных линий связи в диапазоне 2,6–60 ГГц «Барс-Р».

Совершенствование и развитие подсистемы спутникового радиоконтроля

Совершенствование и развитие подсистемы спутникового радиоконтроля в 2013 году осуществлялось в рамках Программы, утвержденной приказом Роскомнадзора от 29.09.2010 № 398.

Решением Федеральной службы по надзору в сфере связи, инфор-

мационных технологий и массовых коммуникаций выполнение основных положений «Программы развития подсистемы радиоконтроля РЭС спутниковых служб радиосвязи» возложено на ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «РЧЦ ДФО».

В ходе реализации основных положений Программы и обеспечения применения станций спутникового радиоконтроля (далее ССРК) «Белгород», «Воронеж», «Смоленск» и «Хабаровск» по прямому назначению радиочастотными центрами ЦФО и ДФО в 2013 году проведены следующие мероприятия:

- продолжалось совершенствование специального программного обеспечения Автоматизированного измерительного комплекса (АИК)

подсистемы спутникового радиоконтроля, реализующего функции централизованного доступа и управления пространственно распределенными ССРК;

- разработано специальное программное обеспечение в составе АИК по конвертированию из ФАИС информационно-учетных данных о земных станциях спутниковой связи (ЗССС) и космических аппаратах связи и вещания;

- осуществлена разработка в составе АИК специального программного обеспечения формирования и анализа частотно-поляризационных планов космических аппаратов связи и вещания по данным регистрации в Международном справочнике регистра частот МСЭ.

ПОДСИСТЕМА КОНТРОЛЯ ИЗЛУЧЕНИЙ РЭС СПУТНИКОВЫХ СЛУЖБ СВЯЗИ



СТАЦИОНАРНЫЕ СТАНЦИИ РАДИОКОНТРОЛЯ СПУТНИКОВЫХ СЛУЖБ РАДИОСВЯЗИ

Обеспечивают контроль параметров излучений ЗССС в С- и Ku-диапазонах частот.

МОБИЛЬНЫЕ КОМПЛЕКСЫ РАДИОКОНТРОЛЯ

- обеспечивает контроль параметров излучений ЗССС в С- и Ku-диапазонах частот;
- прием и оценку качества сигналов цифровых ТВ-программ, транслируемых со спутников.

В 2013 году ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «РЧЦ ДФО» на постоянной основе осуществляли спутниковый радиоконтроль качества распространения общероссийских обязательных общедоступных цифровых телевизионных и радиовещательных каналов.

В соответствии с указаниями Роскомнадзора от 13.12.2012 № 01 ЖА-28593 и заявками ФГУП «ГРЧЦ» (уполномоченной организации в МСЭ) по обеспечению переговоров Администрации связи Российской Федерации с администрациями связи зарубежных государств по координации спутниковых сетей были

проведены мероприятия радиоконтроля излучений РЭС спутниковых служб радиосвязи:

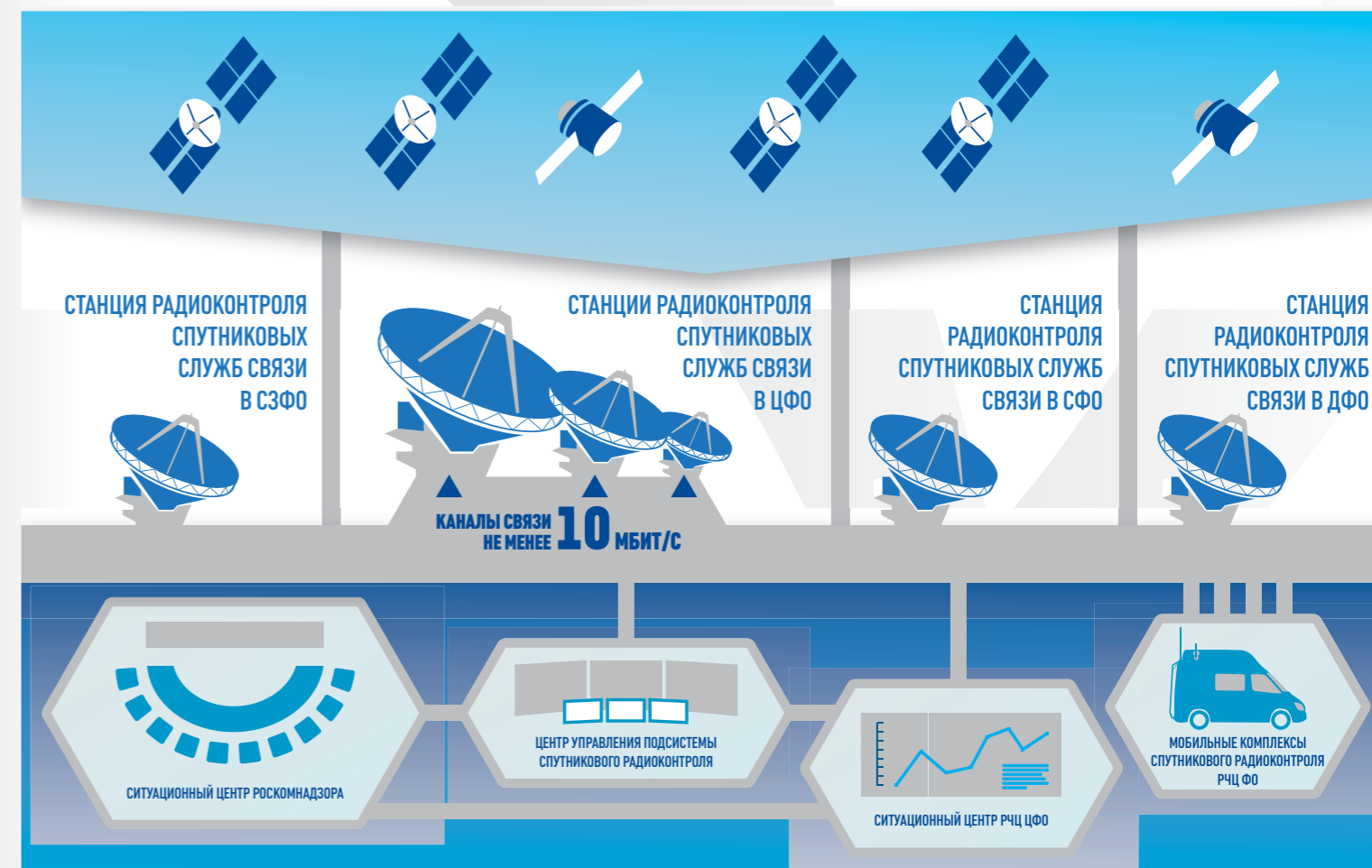
- радиоконтроль спутниковой сети Российской Федерации KUPON-4M, в ходе которого проконтролировано 24 полосы радиочастот в Ku-диапазоне, выявлено 354 излучения;
- радиоконтроль 23 спутниковых сетей Китайской Народной Республики, работающих через КА, расположенные в орбитальных позициях от 51,5° в.д. до 103,0° в.д.; при этом проконтролировано 1 276 полос радиочастот в С-, Ku- и Ka диапазонах, выявлено 4 583 излучения;

• радиоконтроль 24 спутниковых сетей Соединенных Штатов Америки, работающих через КА, расположенные в орбитальных позициях от 30,0° з.д. до 92,0° в.д.; при этом проконтролировано 296 полос радиочастот в С-, Ku- и Ka-диапазонах, выявлено 1 153 излучения;

• радиоконтроль излучений РЭС двух космических аппаратов Японии «N-SAT-82 E» (82° в.д.) и «N-SAT-88 E» (88° в.д.); при этом проконтролировано 288 полос радиочастот, выявлено 275 излучений.

Согласно указанию Роскомнадзора проведены мероприятия спутникового радиоконтроля по определению

СХЕМА ПЕРСПЕКТИВНОЙ ИНФОРМАЦИОННО-УПРАВЛЯЮЩЕЙ СИСТЕМЫ РАДИОКОНТРОЛЯ РЭС СПУТНИКОВЫХ СЛУЖБ РАДИОСВЯЗИ



местоположения источника помехового воздействия на радиоэлектронные средства КА «Ямал-201» (90° в.д.) с использованием Аппаратно-программных комплексов геолокации ССРК «Белгород» и «Смоленск».

В соответствии с обращением ОАО «Газпром космические системы» проведены мероприятия спутникового радиоконтроля с участием ССРК «Белгород»:

- по локализации источника помех космическому аппарату «Ямал-402» (55° в.д.) в транспондере № 1;

• по поиску и определению местоположения источников создания недопустимых радиопомех РЭС КА «Ямал-300 К» (90° в.д.). В результате проведенных мероприятий установлено, что источник помехового воздействия находился в г. Алма-Ате (Республика Казахстан).

В результате выполнения оперативных (внеплановых) мероприятий спутникового радиоконтроля в 2013 году проконтролировано 1,9 тыс. РЭС спутниковых служб радиосвязи, в том числе по заявкам органов

Роскомнадзора проконтролировано 854 РЭС спутниковых служб радиосвязи.

Выявлено 444 нарушения порядка использования радиочастотного спектра и эксплуатации РЭС. Комплексная проверка интеграции ССРК «Белгород», «Воронеж», «Смоленск» и «Хабаровск» показала возможность их функционирования в Единой подсистеме радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи и готовность выполнения практических задач по своему предназначению.

Международно-правовая защита использования радиочастотного спектра и орбитально-частотного ресурса. Обеспечение международной координации частотных присвоений РЭС гражданского назначения

В соответствии с решениями Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Роскомнадзора предприятия радиочастотной службы обеспечивают проведение мероприятий по координации частотных присвоений РЭС наземных и космических радиослужб с администрациями связи иностранных государств, а также регистрации их в Бюро радиосвязи Международного союза электросвязи (МСЭ), в Международном справочном регистре частот (МСРЧ).

В 2013 году ФГУП «ГРЧЦ», как уполномоченной организацией радиочастотной службы, в соответствии с решением ГКРЧ от 27.09.2004 № 04-02-03-001 проведен комплекс работ по международно-правовой защите использования орбитально-частотного ресурса РЭС спутниковых служб радиосвязи:

- проведена экспертиза и направлены материалы в Бюро радиосвязи МСЭ по 44 спутниковым сетям (в том числе на предварительную публикацию – 14, на координацию – 17, на регистрацию – 13 спутниковых сетей);
- проведена международная координация 341 земной станции спутниковой связи (ЗССС) зарубежных государств;
- обработано 528 заявок на выделение частотного ресурса для ЗССС на проведение международной координации частотных присвоений, на основании заключений экспертизы

подготовлено 257 международных заявок;

- скоординированы частотные присвоения ЗССС Российской Федерации по 246 международным заявкам;
- организовано и проведено 9 переговоров делегаций Администрации связи Российской Федерации с делегациями администраций связи иностранных государств по вопросам международной координации частотных присвоений РЭС спутниковых сетей России.

В 2013 году ФГУП «ГРЧЦ» был проведен большой объем работ по международно-правовой защите частотных присвоений РЭС наземных служб радиосвязи:

- проведена экспертиза международных заявок, поступивших от администраций связи зарубежных государств на координацию 8,6 тыс. частотных присвоений, в том числе 405 для РЭС телерадиовещательных служб; 156 для РЭС сухопутной подвижной службы (СПС), 8 тыс. для РЭС фиксированной службы (ФС) и 21 – для РЭС морской подвижной службы;
- скоординировано администрациям связи зарубежных государств 9,8 тыс. частотных присвоений (395 для РЭС телерадиовещательной службы; 98 для РЭС СПС; 9,3 тыс. – для РЭС ФС, 10 – для РЭС морской подвижной службы);
- направлено администрациям связи зарубежных государств на координацию 10,3 тыс. частотных присвоений для РЭС Российской Федерации, в том числе 633 частотных присвоения для РЭС телерадиовещательной службы; 660 для СПС; 9 тыс. для РЭС ФС;
- скоординировано 11 тыс. частотных присвоений, в том числе 676 частотных присвоений для РЭС

телерадиовещательных служб; 456 – для РЭС СПС; 10 тыс. для РЭС ФС;

- направлено заявок на международную регистрацию в Бюро радиосвязи МСЭ 31,6 тыс. частотных присвоений, в том числе для 1,3 тыс. РЭС телерадиовещательных служб; 1 тыс. – для РЭС СПС; 381 – для РЭС морской подвижной службы; 29 тыс. – для РЭС ФС;

- проведена работа по регистрации и модификации 2 тыс. судовых станций.

С участием ФГУП «ГРЧЦ» в 2013 году проведены переговоры с администрациями связи Республики Абхазия, Латвийской Республики, Монголии, Финляндской Республики, Китайской Народной Республики, Исламской Республики Иран по вопросам международной координации частотных присвоений РЭС наземных служб радиосвязи.

Основными итогами проведенных встреч стали.

1. По второму заседанию российско-абхазской межведомственной рабочей группы по планированию и использованию радиочастотного спектра в приграничных районах (Москва, 28 января – 1 февраля 2013 года):

- согласование документа «Основные принципы и критерии оценки ЭМС в полосе частот 48,5–790 МГц, применяемые при двусторонней координации наземного вещания между администрациями связи Российской Федерации и Республики Абхазия»;
- обмен предварительными списками частотных присвоений станциями аналогового и цифрового телевидения и ОВЧ-/ЧМ-вещания, расположенных на территории Российской Федерации и Республики Абхазия в координационной зоне с целью их рассмотрения и дальней-

шего согласования (595 частотных присвоений РЭС Российской Федерации и 93 частотных присвоения РЭС Республики Абхазия).

2. По переговорам между администрациями связи Латвийской Республики и Российской Федерации по планированию и использованию радиочастот в приграничных районах (Рига, 13–17 мая 2013 года) – заключение соглашения между Ведомством электронной связи Латвийской Республики и Администрацией связи Российской Федерации об использовании в приграничных районах:

- полос частот 453,0–457,5/463,0–467,5 МГц системами сухопутной подвижной службы;
 - полос частот 876–880/921–925 МГц системами GSM-R;
 - полос частот 880–890/925–935 МГц наземными системами E-GSM;
 - полос частот 1920–1980/2110–2170 МГц наземными системами UMTS;
 - полос частот 440–450 МГц, 2300–2400 МГц и 2500–2690 МГц станциями сухопутной подвижной и фиксированной служб.
3. По переговорам между делегациями администраций связи Российской Федерации и Монголии по вопросам планирования и использования радиочастотного спектра в приграничных районах (Москва, 15–19 апреля 2013 года) – согласование проектов соглашений между администрациями связи Российской Федерации и Монголии:
- по принципам и критериям двусторонней координации наземного ОВЧ-/ЧМ-вещания, аналогового и цифрового ТВ вещания в полосе частот 48,5–790,0 МГц;
 - об использовании полос частот 453,0–457,4/463,0–467,4 МГц, 880–915/925–960 МГц, 1710–1785/1805–



На 65-м собрании Рабочей группы «Технологии использования спектра» (WGSE) Комитета по электронным средствам связи СЕРТ (Москва, 16–20 сентября 2013 года)

1880 МГц и 1920–1980/2110–2170 МГц станциями сухопутной подвижной службы в приграничных районах.

4. По третьему заседанию Подгруппы Российско-Финляндской рабочей группы по связи и информационным технологиям (Москва, 4 марта 2013 года) по обсуждению вопросов использования радиочастотного спектра в приграничных районах Российской Федерации и Финляндской Республики:

- проведены обсуждения ряда вопросов использования радиочастотного спектра и координации частот;
 - определены вопросы, требующие дальнейшего обсуждения и проработки.
5. По встрече технических экспертов администраций связи Российской Федерации и Финляндской Республики (Москва, 27–30 мая 2013 года) по вопросам планирования и использования радиочастотного

спектра в приграничных районах Российской Федерации и Финляндской Республики:

- заключение соглашения между администрациями связи Российской Федерации и Финляндской Республики относительно использования полос частот 1710–1785/1805–1880 МГц;
- заключение соглашения между администрациями связи Российской Федерации и Финляндской Республики относительно использования полосы частот 2500–2690 МГц для наземных систем подвижной службы;
- подписание дополнения к соглашению между администрациями Российской Федерации и Финляндской Республики об использовании полос частот 880–915/925–960 МГц;
- предварительное согласование проекта Плана выделений для наземного цифрового телевизионного вещания в полосе частот 470–694 МГц.

6. По заседанию Китайско-Российской группы технических экспертов (Москва, 16–20 сентября 2013 года) по частотному планированию и координации в приграничных районах Китайской Народной Республики и Российской Федерации:

- проведено пробное планирование цифрового ТВ-вещания в приграничных районах Китайской Народной Республики и Российской Федерации, результаты проведенного пробного планирования послужат основой для формирования Плана наземного цифрового ТВ-вещания;

- создана Группа технических экспертов других служб в целях координации служб радиосвязи (за исключением координации радиовещательной службы) в полосе частот 470–862 МГц;

- проведена координация радиовещательной службы в соответствии с Рабочим планом.

7. По заседанию Постоянно действующей Китайско-Российской рабочей группы по эффективному использованию радиочастотного спектра и координации частот в приграничных районах в рамках Подкомиссии по связи и информационным технологиям Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Китайской Народной Республики и Российской Федерации (Казань, 23–24 сентября 2013 года):

- проведены обсуждения ряда вопросов использования радиочастотного спектра и координации частот в приграничных районах;

- осуществлен обмен информацией по вопросам внедрения перспективных технологий радиосвязи;

- осуществлен обмен сведениями относительно предварительной позиции сторон по пунктам повестки

дня Всемирной конференции радиосвязи 2015 года;

- согласована новая редакция документа «Процедуры и методы частотного планирования и координации наземного цифрового телевизионного вещания в приграничных районах Китайской Народной Республики и Российской Федерации».

8. По второму заседанию Российско-Иранской рабочей группы по регулированию радиочастотного спектра (Москва, 9–11 декабря 2013 года) – подписание между администрациями Исламской Республики Иран и Российской Федерации следующих документов:

- «Принципы и критерии двусторонней координации частотных присвоений станциям наземного ОВЧ-/ЧМ-вещания в полосе частот 87,5–108 МГц между администрациями связи Исламской Республики Иран и Российской Федерации»;

- «Принципы и критерии, используемые при двусторонней координации наземного ТВ-вещания в полосе частот 174–230 МГц между администрациями связи Исламской Республики Иран и Российской Федерации»;

- «Принципы и критерии, используемые при двусторонней координации наземного ТВ-вещания в полосе частот 470–790 МГц между администрациями связи Исламской Республики Иран и Российской Федерации».

В соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предприятия радиочастотной службы в 2013 году осуществляли мероприятия по радиоконтролю в целях обеспечения международно-правовой защиты присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

При осуществлении данных мероприятий особое внимание уделялось контролю за излучениями РЭС гражданского назначения:

- в полосах радиочастот, распределенных морской подвижной, воздушной подвижной и любительским службам на исключительной основе, в том числе контролю радиочастот для передачи сообщений в случае бедствия и для обеспечения безопасности;

- на соответствие сезонному планированию использования высокочастотных полос радиовещательными службами;

- в полосе радиочастот 406–406,1 МГц, распределенной подвижной спутниковой службе для использования маломощными спутниковыми аварийными радиомаяками – указателями места бедствия (полоса частот системы КОСПАС-САРСАТ);

- для проверки соблюдения соглашений между Администрацией связи Российской Федерации и администрациями связи иностранных государств об использовании полос радиочастот 890–915/935–960 МГц и 1710–1785/1805–1880 МГц станциями сухопутной подвижной службы в приграничных районах;

- спутниковых сетей иностранных государств для обеспечения Администрации связи Российской Федерации достоверной и своевременной информацией об использовании орбитально-частотного ресурса.

В 2013 году от администраций связи иностранных государств и Европейского космического агентства получены донесения о следующих помехах и нарушениях со стороны РЭС Российской Федерации:

- вредные помехи РЭС наземных и космических служб – 21 донесение (с учетом донесений,

содержащих уточненные сведения о 6 случаях помех, зафиксированных в 2012 году);

- нарушения Регламента радиосвязи МСЭ – 4 донесения;
- нарушения соглашений об использовании полос радиочастот 890–915/935–960 МГц и 1710–1785/1805–1880 МГц станциями сухопутной подвижной службы в приграничных районах – 214 донесений.

Из общего числа донесений о вредных помехах РЭС наземных и космических служб поступило от администраций связи:

- Федеративной Республики Германия – 7 донесений;

- Азербайджанской Республики – 6 донесений (уточнение сведений о вредных помехах, зафиксированных в 2012 году);

- Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии – 2 донесения;

- Китайской Народной Республики – 1 донесение;

- Королевства Таиланд – 1 донесение;

- Республики Индия – 1 донесение;

- Республики Беларусь – 1 донесение;

- Соединенных Штатов Америки – 1 донесение.

Кроме того, одно сообщение о вредных помехах поступило от Европейского космического агентства.

По результатам осуществления мероприятий по поиску источников вредных помех РЭС наземных и космических служб в 4 случаях прекращена работа источников помех, в 15 случаях вредные помехи не зафиксированы, а в 2 случаях на 01.01.2014 продолжалось осуществление соответствующих мероприятий.

В течение 2013 года от Бюро радиосвязи МСЭ поступили со-



Заседание по координации частотных присвоений администраций связи сопредельных государств

общения о 24 случаях вредных помех системе КОСПАС-САРСАТ со стороны РЭС, расположенных на территории Российской Федерации. По результатам осуществленных мероприятий по радиоконтролю предприятиями радиочастотной службы выявлена и прекращена работа 1 источника вредных помех, в остальных случаях вредные помехи не зафиксированы.

На основании результатов мероприятий по радиоконтролю и сообщений российских операторов спутниковой связи в 2013 году в адрес администраций связи иностранных государств направлены донесения о следующих случаях помех и нарушений со стороны РЭС, находящихся под юрисдикцией указанных администраций связи:

- вредные помехи РЭС наземных и космических служб – 10 донесе-

ний, в том числе 4 донесения о вредных помехах РЭС радиовещательной службы;

- нарушения Регламента радиосвязи МСЭ – 16 донесений;

- нарушения соглашений об использовании полос радиочастот 890–915/935–960 МГц и 1710–1785/1805–1880 МГц станциями сухопутной подвижной службы в приграничных районах – 258 донесений.

Из общего числа донесений о вредных помехах РЭС наземных и космических служб направлены в адрес администраций связи:

- Китайской Народной Республики – 5 донесений;

- Королевства Норвегия – 2 донесения;

- Республики Индия – 2 донесения;

- Азербайджанской Республики – 1 донесение.

Организация деятельности ФГУП НТЦ «Информрегистр»



Основными направлениями деятельности подведомственного Роскомнадзору ФГУП НТЦ «Информрегистр» являются: государственная регистрация и долговременное хранение обязательного федерального экземпляра электронных изданий, выполнение отдельных функций по регистрации федеральных государственных информационных систем (ФГИС), ведение систематического наблюдения за исполнением обязательных требований законодательства в сфере массовых коммуникаций.

Государственная регистрация обязательного федерального экземпляра электронных изданий, включая проведение работ по обеспечению долговременного хранения обязательного федерального экземпляра электронных изданий

Выполнение функций по регистрации, библиографическому учету, хранению и распределению обязательного федерального экземпляра электронных изданий осуществлялось на основе:

- Федерального закона Российской Федерации «Об обязательном экземпляре документов» от 29.12.1994 № 77-ФЗ;
- приказа Министерства культуры Российской Федерации от 29.09.2009 № 675 «Об утверждении перечней библиотечно-информационных организаций, получающих обязательный федеральный экземпляр документов»;
- приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12.02.2010 № 30 «Об утверждении Правил доставки Научно-техническим центром «Информ-

регистр» обязательного федерального экземпляра электронных изданий в библиотечно-информационные организации».

В рамках данного направления выполнялись следующие задачи:

- государственная регистрация и библиографический учет обязательного федерального экземпляра электронных изданий;
- комплектование национального библиотечно-информационного фонда электронных изданий Российской Федерации;
- организация долговременного хранения фонда Депозитария;
- распределение и доставка обязательного федерального экземпляра электронных изданий в библиотечно-информационные организации;
- контроль за доставкой обязательного федерального экземпляра электронных изданий;
- информирование общества об электронных изданиях.

В 2013 году зарегистрировано 4 469 наименований электронных изданий (204 – на CD-ROM, 3 779 – на CD-R, 486 – на DVD) в количестве 22 339 экземпляров.

В течение года обеспечено формирование и отправка партий обязательных федеральных экземпляров электронных изданий в Российскую государственную библиотеку, Российскую национальную библиотеку, Парламентскую библиотеку РФ, Государственную научно-техническую библиотеку СО РАН (в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 29.09.2009 № 675) в суммарном количестве 18 093 экземпляра.

Информирование неопределенного круга пользователей об электронных изданиях, поступивших во ФГУП НТЦ «Информрегистр», осуществлялось на основе сетевой версии электронного каталога «Российские электронные издания» и ежемесячных списков «Новые поступления электронных изданий».

С целью расширения информирования о зарегистрированных в ФГУП НТЦ «Информрегистр» обязательных федеральных экземплярах электронных изданий во исполнение ст. 22, п. 4 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» и по договоренности с Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Российская Книжная палата» в 2013 году записи об обязательных экземплярах электронных изданий были размещены в 11 выпусках государственного библиографического указателя «Книжная летопись» (всего 4 156 записей).

В соответствии со статьей 17, п. 3 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» осуществлялся контроль полноты поступлений электронных изданий на регистрацию в ФГУП НТЦ «Информрегистр».

В целях выявления новых издательств и изданий в 2013 году сотрудниками ФГУП НТЦ «Информрегистр» проводился мониторинг электронных изданий в сети Интернет, на образовательных, тематических и книжных выставках.

За 2013 год по итогам мониторинга выявлены 1 780 не доставленных на государственную регистрацию в ФГУП НТЦ «Информрегистр» электронных изданий от 83 организаций-производителей. В издающие организации отправлены информационные письма на имя руководителей с указанием обязанностей производителей электронных изданий, предписанных Федеральным законом «Об обязательном экземпляре документов», и предложением осуществить доставку обязательных федеральных экземпляров электронных изданий в ФГУП НТЦ «Информрегистр».

В 2013 году в Роскомнадзор были переданы сведения о двух производителях электронных изданий, которые после нескольких предупреждений (информационных писем) не предоставили на регистрацию свою продукцию: ООО «Издательский центр «Вентана-Граф» (Москва), ООО «Контент-Медиа» (Москва).

В результате деятельности по мониторингу рынка электронных изданий в конце 2012 и 2013 годов на регистрацию во ФГУП НТЦ «Информрегистр» от восьми производителей поступило 35 наименований электронных изданий (175 экземпляров).

В 2013 году проведена инвентаризация 15 982 экземпляров электронных изданий, поступивших в ФГУП НТЦ «Информрегистр» в 2003–2009 годах.

Одним из условий выполнения Федерального закона от 29.12.1994

№ 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» является обеспечение сохранности обязательного экземпляра электронных изданий, что подразумевает также и обеспечение доступа к ним для контроля работоспособности изданий.

Проблемой долговременного хранения обязательного экземпляра электронных изданий наряду с обеспечением физической сохранности носителей является поддержание программно-аппаратной платформы для воспроизведения ретроспективных изданий.

За минувший год проверена возможность воспроизведения 9 009 носителей, поступивших в фонд Депозитария в 2003–2007 годах. Для 7 807 наименований электронных изданий обеспечена технологическая поддержка программно-аппаратных условий воспроизведения.

За отчетный период создано 2 347 образов носителей ретроспективной части фонда обязательных экземпляров электронных изданий. Для создания образов использовалось специализированное программное обеспечение ImBurr. Образы носителей создавались в формате ISO и размещались в папках на выделенном месте сервера. Не удалось создать образы со 161 носителя электронных изданий из-за невозможности чтения в процессе копирования и невозможности создания образов дисков в формате ISO.

В 2013 году сотрудники ФГУП НТЦ «Информрегистр» приняли участие в 20-й Юбилейной Международной конференции «Библиотеки и информационные ресурсы в современном мире науки, культуры, образования и бизнеса», которая проходила 8–16 июня 2013 года в Крыму. В рамках секции «Информ-

ационный рынок и формирование фондов библиотек» был представлен доклад «Деятельность ФГУП НТЦ «Информрегистр» в системе обязательного экземпляра документов: к 20-летию организации».

Содействие Роскомнадзору в деятельности по регистрации федеральных государственных информационных систем (ФГИС)

ФГУП НТЦ «Информрегистр» в 2013 году по заказу Роскомнадзора выполняло отдельные функции по регистрации федеральных государственных информационных систем (ФГИС) в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем».

В рамках данного направления решались задачи:

- подготовка сведений для государственной регистрации ФГИС;
- актуализация сведений по зарегистрированным ФГИС в течение I квартала 2013 года;
- проведение мониторинга с целью выявления незарегистрированных ФГИС.

За отчетный период на регистрацию в реестр Федеральных государственных информационных систем переданы сведения о 63 ФГИС от 24 федеральных ведомств.

Выявление незарегистрированных ФГИС проводилось по следующим направлениям:

- мониторинг сайта закупок;
- мониторинг нормативно-правовых актов, предписывающих создание и ведение ФГИС;
- анализ доступных через портал «Государственные услуги» сведений об информационных системах и ре-

сурсах, используемых при оказании государственных услуг и исполнении государственных функций;

• мониторинг сведений о федеральных государственных информационных системах на основе данных, содержащихся на официальных сайтах федеральных ведомств.

По результатам проведенного мониторинга соответствующие ведомства были проинформированы о необходимости регистрации ФГИС.

Ведение систематического наблюдения за исполнением требований законодательства в сфере массовых коммуникаций

В 2013 году сотрудниками ФГУП НТЦ «Информрегистр» осуществлялось систематическое наблюдение

за исполнением требований законодательства Российской Федерации средствами массовой информации и массовых коммуникаций. Проведение мониторинга выполнялось в целях предотвращения злоупотребления свободой массовой информации во исполнение Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и Федерального закона Российской Федерации от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», а также для предотвращения использования средств массовой информации для распространения информации, запрещенной другими федеральными законами.

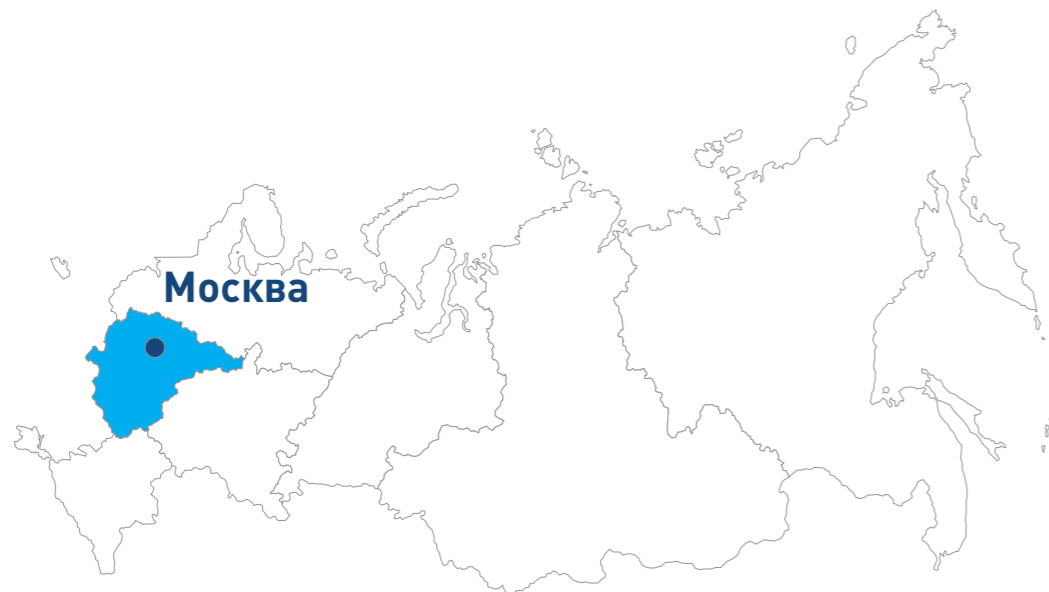
В течение года проводился выборочный мониторинг печатных и

электронных периодических средств массовой информации и комментариев к электронным периодическим средствам массовой информации, размещенных в сети Интернет. По согласованию с Роскомнадзором организовывалось проведение лингвистических исследований речи и письменного текста, вербально-визуальных исследований в отношении спорных текстов и изображений в средствах массовой информации и массовых коммуникаций. Обязательным условием ведения такой деятельности является аккредитация организации-исполнителя в органе исполнительной власти, осуществляющем государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций – Роскомнадзоре.

ФГУП НТЦ «Информрегистр» зарегистрировал

4 469 наименований электронных изданий

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Анализ динамики основных количественных показателей, характеризующих деятельность управлений Роскомнадзора, входящих в состав Центрального федерального округа, в 2013 году (в сравнении с 2012 годом) показал следующее:

1. Планы проведения проверок и планы деятельности управлений, входящих в состав Центрального федерального округа, на 2013 год выполнены. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок, систематического наблюдения) не допущено.

2. В 2013 году произошло более чем двукратное увеличение количества проведенных внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора). Внеплановые мероприятия назначались в основном по обращениям граждан и по материалам радиоконтроля, проводимого ФГУП «РЧЦ ЦФО».

3. Одним из основных направлений в работе всех территориальных управлений в округе в 2013 году стала активная деятельность в сфере соблюдения порядка ограничения доступа к ресурсам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено. В рамках этой работы территориальными органами Роскомнадзора в Центральном федеральном округе было составлено 310 протоколов в отношении операторов связи, оказывающих услуги по доступу к сети Интернет, получено 179 судебных решений о признании нарушений.

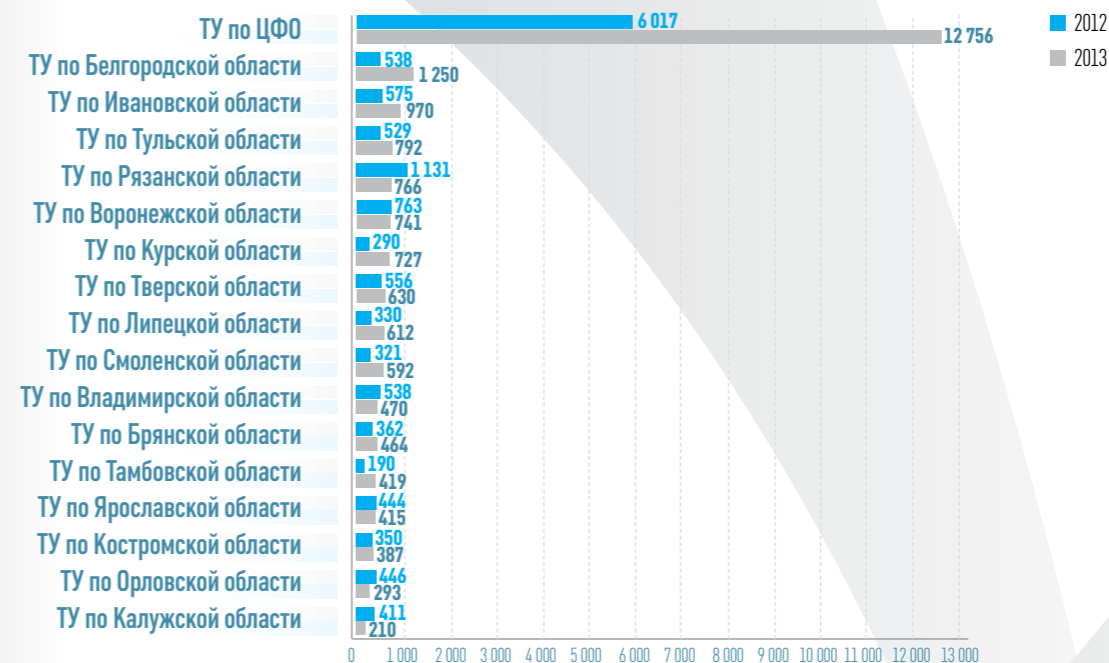
4. В течение года осуществлялась реализация мероприятий проводимых в Роскомнадзоре административной реформы, в ходе которой на радиочастотную службу возлагаются инженерные функции, направленные на реализацию

проводимых Федеральной службой контрольно-надзорных мероприятий. В связи с этим специальные технические средства территориальными управлениями были переданы в радиочастотную службу. В целях повышения эффективности взаимодействия между территориальными управлениями Роскомнадзора Центрального федерального округа и филиалами ФГУП «РЧЦ ЦФО» в течение 2013 года особое внимание было уделено сопряжению Автоматизированной системы радиоконтроля (АСРК-РФ) и Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

5. По сравнению с 2012 годом:

- На 20% возросло количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ. Рост связан с развитием сетей связи на территории Центрального федерального округа, в частности, сети радиосвязи стандарта LTE.

Рис. 1. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)



- Территориальными органами Роскомнадзора Центрального федерального округа по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2013 году выявлено 6,7 тыс. нарушений, составлено 6 тыс. протоколов об административных правонарушениях, выдано 1,7 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений.

- Сумма наложенных административных штрафов возросла на 25,6%, составив в 2013 году 48 052 023 рублей.

- Количество обращений граждан, поступивших в территориальные органы Роскомнадзора в Центральном федеральном округе, по сравнению с 2012 годом возросло в пять раз и составило 51,5 тысяч. Анализ обращений граждан в Центральном федеральном округе показал, что значительная (до 90%) их часть поступила от физических лиц с сообщениями о нарушениях прав по-

требителей в части некачественного и не в полном объеме оказания услуг ФГУП «Почта России». Ко II кварталу 2013 года количество такого рода обращений достигало 500 в день. Большинство претензий граждан было связано с нарушением контрольных сроков пересылки письменной и почтовой корреспонденции.

Следует отметить при этом, что существовали объективные причины возникновения такого рода нарушений со стороны ФГУП «Почта России»: увеличение объема международного почтового трафика дистанционной торговли при отсутствии необходимой инфраструктуры и согласованности действий с таможенными органами; нехватке провозных мощностей у авиаперевозчиков и т. д.

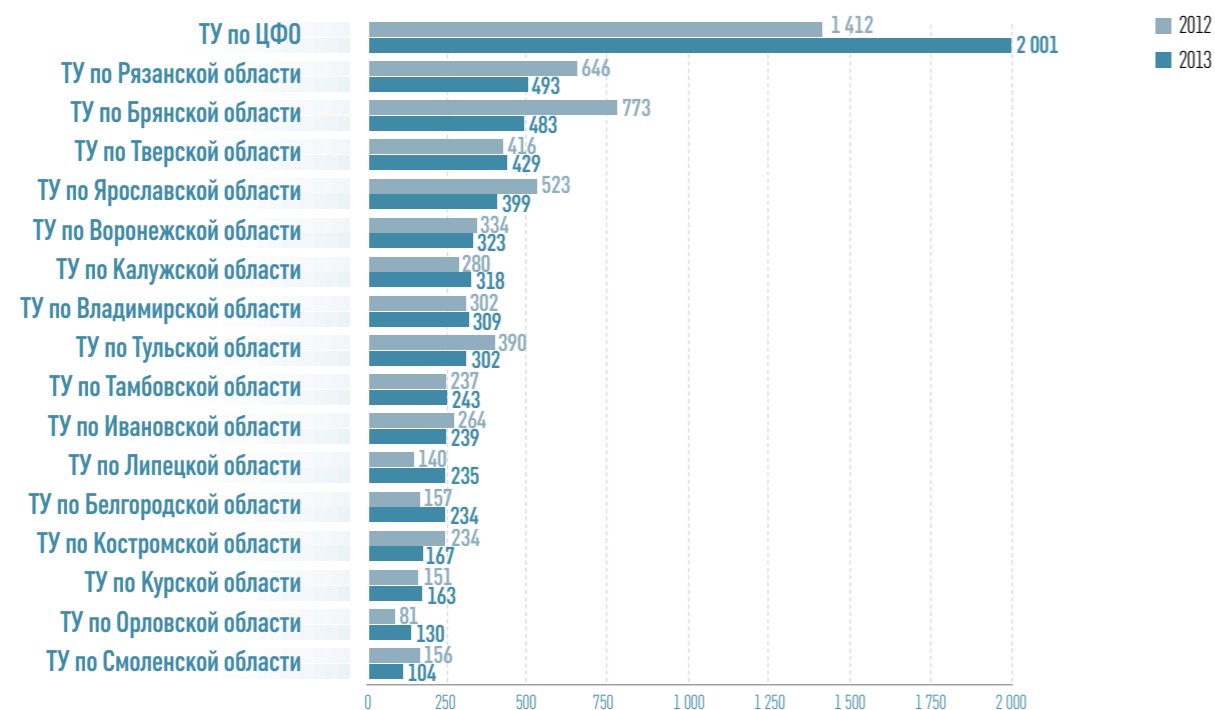
6. Все территориальные органы Роскомнадзора в Центральном федеральном округе впервые 12.12.2013 приняли активное участие в прове-

дении Общероссийского дня приема граждан. В этот день на личном приеме у руководителей управлений побывали шесть человек. Все заявители получили исчерпывающие ответы на поставленные в ходе приема вопросы.

7. В 2013 году Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу совместно с пятью крупнейшими операторами связи: ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом», ОАО «МегаФон», ОАО «Ростелеком» и ЗАО «ВотекМобайл» перешло на электронное взаимодействие по подаче заявок и выдаче свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств в электронном виде, подписанных электронной подписью.

8. Особое внимание в 2013 году было уделено реализации полномочий по государственному контролю и надзору в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Рис. 2. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



Исполнение данных полномочий управлениями Роскомнадзора в Центральном федеральном округе осуществлялось в ходе мероприятий по контролю в отношении средств массовой информации. Проведено 57,6 тыс. мероприятий мониторинга средств массовой информации с целью проверки порядка соблюдения законодательства о защите детей.

9. Значительная работа проведена управлениями Роскомнадзора в Центральном федеральном округе в рамках избирательных кампаний. В связи с проведением выборов в единый день голосования 08.09.2013 было организовано взаимодействие с избирательными комиссиями по организации информационного обеспечения выборов и контроля за соблюдением

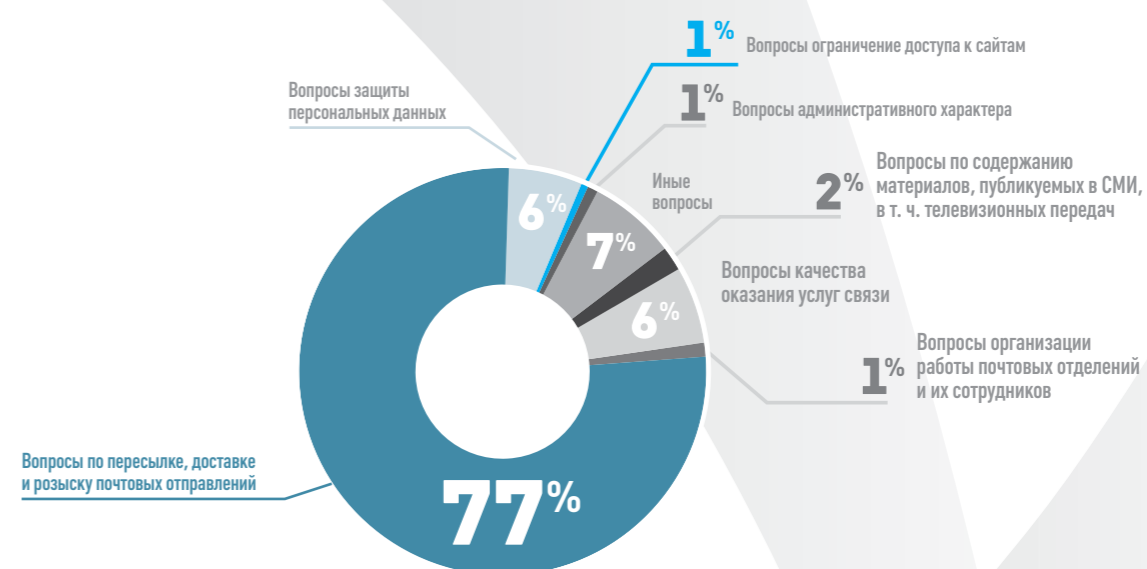
средствами массовой информации законодательства о выборах.

Территориальными органами Роскомнадзора в Центральном федеральном округе была организована и проведена работа по обеспечению проведения эстафеты Олимпийского огня. Для сопровождения эстафеты было оформлено и выдано 150 свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств.

10. В 2013 году на территории Курской области принята в постоянную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Курской области (Система 112 Курской области). Управление Роскомнадзора по Курской области

принимало участие в работе государственной комиссии, которая провела 19.12.2013 государственные (приемочные) испытания Системы 112 Курской области, согласно Программе и методике проведения государственных (приемочных) испытаний, и признала их результаты положительными. В связи с положительными результатами государственных (приемочных) испытаний принято решение о принятии Системы 112 Курской области в постоянную эксплуатацию. Губернатором Курской области было издано распоряжение от 27.12.2013 № 1047-рг «О принятии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований

Рис. 3. Тематика поступивших обращений (жалоб)



Курской области в постоянную эксплуатацию».

Чемпионат мира по легкой атлетике

Одним из главных событий 2013 года стало проведение XIV Чемпионата мира по легкой атлетике. Соревнования проходили в Москве с 10 по 18 августа 2013 года на стадионе «Лужники».

Для обеспечения проведения мероприятия Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу по разрешениям, выданным на период проведения чемпионата, было оформлено и выдано 1,2 тыс. свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств.

Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу

совместно с ФГУП «РЧЦ ЦФО» принимало участие в проверке законности использования радиочастотного спектра во время проведения чемпионата и обеспечении электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств, используемых на объектах проведения соревнований.

В результате проделанной работы сбоев функционирования сетей подвижной радиотелефонной связи во время проведения соревнований не зафиксировано.

Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифоровым вынесена благодарность сотрудникам Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу за заслуги в обеспечении государственного контроля и надзора в сфере свя-

зи, информационных технологий и массовых коммуникаций в период подготовки и проведения XIV Чемпионата мира по легкой атлетике 2013 года в Москве.

Сведения о развитии сети цифрового телевизионного вещания

1. На территории Московской области, в городе Шатуре в августе 2013 года введен в строй первый цифровой передатчик. На 53-м телевизионном канале на частоте 730 МГц началось тестовое вещание 1-го мультиплекса цифрового вещания. Ориентировочная площадь зоны обслуживания в Шатурском районе составляет 9 тыс. кв. км, в которой расположены 355 населенных пунктов с населением 146 тыс. человек.



В сентябре 2013 года с РТПС города Зарайска на 59-м телевизионном канале на частоте 778 МГц начал работу новый цифровой передатчик. Население Зарайского района составляет 143 тыс. человек, которые проживают в 380 населенных пунктах. Ориентировочная площадь зоны обслуживания в городе Зарайске составляет 8,5 тыс. кв. км.

25 октября 2013 года в деревне Шишкино Волоколамского района началось тестовое цифровое вещание программ 1-го мультиплекса в стандарте DVB-T2. Вещание ведется на 59-м ТВК, частота 778 МГц, мощность передатчика 5 кВт. В зону покрытия данного передатчика входит 723 населенных пункта, в которых проживает 131 тыс. человек. Площадь зоны обслуживания в данном районе составляет 11 тыс. кв. км.

2. В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2015 годы» сотрудники Управления Роскомнадзора по Липецкой области в 2013 году приняли участие в работе приемочной комиссии по вводу в эксплуатацию цифровых передатчиков телевизионного вещания. В процессе работы проверялось выполнение филиалом ФГУП «РТРС» «Липецкий ОРТПЦ» требований действующих нормативных документов в области связи при вводе в эксплуатацию 20 сооружений связи, построенных в соответствии с рабочим проектом «Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Липецкой области».

В настоящее время на территории Липецкой области осуществляется эфирная трансляция 1-го мультиплекса в стандарте DVB-T2 29 цифровыми передатчиками. Эфир-

ным вещанием в цифровом формате охвачено 1 млн 159 тыс. человек или 99,8% населения области.

3. В 2013 году на территории Рязанской области оператор связи ФГУП «РТРС» проводил работы по внедрению цифрового телевизионного вещания. Сотрудники Управления Роскомнадзора по Рязанской области приняли участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию четырех сооружений связи, обеспечивающих прием телевизионного сигнала высокой четкости формата DVB-T2, охват цифровым вещанием населения Рязанской области составит 97,3 тыс. чел.

4. В течение 2013 года на территории Ярославской области также продолжалось развитие сети цифрового телевизионного вещания. Введены в эксплуатацию два передатчика 1-го мультиплекса, которые позволили охватить сеть цифрового эфирного вещания в цифровом формате DVD-T2 три района с населением около 700 тыс. человек.

5. Сотрудники Управления Роскомнадзора по Белгородской области приняли участие в работе приемочной комиссии по вводу в эксплуатацию 23 сооружений связи по проекту: «Сеть цифрового наземного телевизионного вещания (формат DVD-T2) в Белгородской области». Охват цифровым сигналом составляет более 80% населения области.

6. Представители Управления Роскомнадзора по Воронежской области приняли участие в приемочных комиссиях ФГУП «РТРС» по вводу в эксплуатацию двух передатчиков цифрового телевизионного вещания, расположенных в г. Борисоглебск и с. Лосево Павловского района. В результате охват насе-

ния цифровым вещанием увеличился на 227,5 тыс. человек.

7. На территории Ивановской области запущены в эксплуатацию первые передатчики цифрового телевизионного вещания, принадлежащие ФГУП «РТРС». Охват зрительской аудитории составляет 480 тыс. человек.

8. С 2013 года Костромское ОРТПЦ осуществляет тестовое вещание цифрового телевидения в г. Костроме. Управление Роскомнадзора по Костромской области в период с 01.07.2013 по 28.12.2013 приняло участие в приеме в эксплуатацию сети цифрового эфирного наземного телевизионного вещания Костромской области (I этап строительства). К вводу в эксплуатацию представлялось 14 цифровых наземных телевизионных станций мощностью от 250 до 1000 Вт. В минувшем году принята в эксплуатацию одна цифровая станция.

9. Управление Роскомнадзора по Курской области приняло участие в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сооружений связи, построенных по проектной документации «Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Курской области». По результатам работы приемочных комиссий введены в эксплуатацию две радиотелевизионные передающие станции. Общий охват населения вновь введенными передатчиками составил 200 тыс. человек. Первый этап строительства сети цифрового наземного эфирного телевизионного вещания области введен в эксплуатацию 17 передатчиков цифрового телевизионного вещания для трансляции телеканалов 1-го мультиплекса в цифровом формате DVB-T2.

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Анализ динамики изменения основных количественных показателей, характеризующих деятельность управлений Роскомнадзора, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в 2013 году (в сравнении с 2012 годом), показал следующее:

1. Более чем на 30% выросло количество проведенных внеплановых мероприятий по контролю, что связано с:

- возросшим числом обращений граждан с жалобами в отношении ФГУП «Почта России»;
- большим количеством внеплановых проверок по материалам радиоконтроля, проведенного ФГУП «РЧЦ СЗФО».

Наиболее часто подвергались проверкам такие операторы связи, как: ФГУП «Почта России», ОАО «МегаФон», ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом».

2. Более чем на 30% возросло количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ.

3. На 2% снизилось количество предписаний, выданных по итогам контрольно-надзорных мероприятий.

4. На 6% возросло количество составленных протоколов об административных правонарушениях. Наиболее частыми являются нарушения, предусмотренные ст. 13.4 КоАП РФ (60%), ст. 19.7 КоАП РФ (14%) и ст. 14.1 КоАП РФ (11%).

5. Сумма наложенных административных штрафов по сравнению с 2012 годом выросла на 20% и составила 11 309 900 рублей.

6. Количество обращений граждан, поступивших в территориальные управления Северо-Западного федерального округа, по сравнению с 2012 годом возросло более чем в два раза.

7. Все территориальные управления Роскомнадзора в Северо-Западном федеральном округе 12.12.2013 приняли активное участие в Общероссийском дне приема граждан. На личном приеме у руководителей

управлений побывали восемь человек, которые получили исчерпывающие ответы на все поставленные вопросы.

8. В целом планы проведения плановых проверок и планы деятельности управлений, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, на 2013 год выполнены. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок, систематического наблюдения) не допущено.

Мероприятия с участием сотрудников управлений Северо-Западного федерального округа

1. В период подготовки и проведения в Санкт-Петербурге XVII Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ-2013) и Саммита глав государств и правительств «Группы двадцати»



Управлением Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу во взаимодействии с ФГУП «Радиочастотный центр Северо-Западного федерального округа» проведен комплекс контрольно-надзорных мероприятий по выявлению и пресечению работы несанкционированных радиоэлектронных средств (РЭС).

Мероприятия проводились в тесном взаимодействии с правоохранительными и другими заинтересованными государственными структурами.

На совещаниях с представителями операторов подвижной радиотелефонной связи и ОАО «Ростелеком» были отработаны вопросы соблюдения условий эксплуатации сетей и сооружений связи, порядок взаимодействия при возникновении нештатных ситуаций в период проведения в Санкт-Петербурге международных мероприятий, а также выполнения операторами подвижной радиотелефонной связи мероприятий по включению межоператорского технического роуминга. В Управлении по Северо-Западному федеральному округу было организовано круглосуточное дежурство оперативной группы из числа наиболее опытных сотрудников.

Во взаимодействии с отделом полиции на водном транспорте в акватории р. Невы и на каналах Санкт-Петербурга проведен ряд операций по выявлению работы неразрешенных судовых радиостанций. В результате мониторинга радиоэфира, осуществленного специалистами ФГУП «РЧЦ СЗФО» непосредственно с борта полицейского судна, по позывным сигналам было проверено порядка 60 судов. Остановлено около 10 подозрительных судов для проверки документов. Нарушений

не выявлено. С учетом того, что в ряде случаев разрешительные документы на судовые радиостанции находились на хранении в офисах их владельцев, капитанам судов было указано на необходимость их наличия непосредственно на судне.

Выявлена и пресечена работа четырех несанкционированных ОВЧ-/ЧМ-станций радиовещания FM-диапазона.

Проведены совместные мероприятия по поиску и блокированию работы РЭС, создававших угрозу недопустимых помеховых воздействий на средства связи в полосах частот, выделенных иностранным делегациям и российским организациям, обеспечивающим безопасность проведения международных мероприятий.

Выявлено и пресечено использование несанкционированных портативных радиостанций сети технологической связи, оказывавших воздействие недопустимых помех радиоприему РЭС поездной радиосвязи ОАО «РЖД».

Проведены мероприятия по определению местоположения РЭС неразрешенных излучений в полосе радиочастот 370–400 МГц. В результате зафиксированы излучения и заблокировано порядка 20 базовых станций беспроводных телефонов производства фирмы «Senao». Работа этих РЭС осуществлялась без разрешительных документов и в полосе частот, предназначенной для преимущественного использования РЭС правительственного назначения.

2. 17.07.2013 в Управлении Генеральной Прокуратуры Российской Федерации состоялось межведомственное совещание руководителей правоохранительных органов Северо-Западного федерального

округа, на котором обсуждалось состояние межведомственного взаимодействия по противодействию преступлениям, связанным с распространением в сети Интернет экстремистской идеологии, а также по реализации мер профилактического характера, направленных на недопущение использования социальных сетей для противоправной деятельности.

3. 23.07.2013 в Аппарате Полномочного представителя Президента РФ в СЗФО прошло совещание, на котором обсуждались вопросы обеспечения стабильности в информационном пространстве регионов и равных прав участников избирательного процесса в ходе агитационной кампании накануне единого дня голосования 8 сентября 2013 года, профилактики и противодействия проявлениям экстремистской идеологии в СМИ, реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2020 года.

4. 27.09.2013 при Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге прошло заседание Детского совета по теме: «Антипиратский» закон и авторское право», посвященное проблеме защиты интеллектуальной собственности в сети Интернет.

5. 04.12.2013 Полномочным представителем Президента РФ в СЗФО совместно с Федеральной службой по финансовому мониторингу проведено межведомственное совещание по вопросам реализации положений Федерального закона от 28.06.2013 № 134-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям». Совещание было проведено в режиме видеоконференции.

Рис. 4. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)



Рис. 5. Количество выданных предписаний (2012-2013).



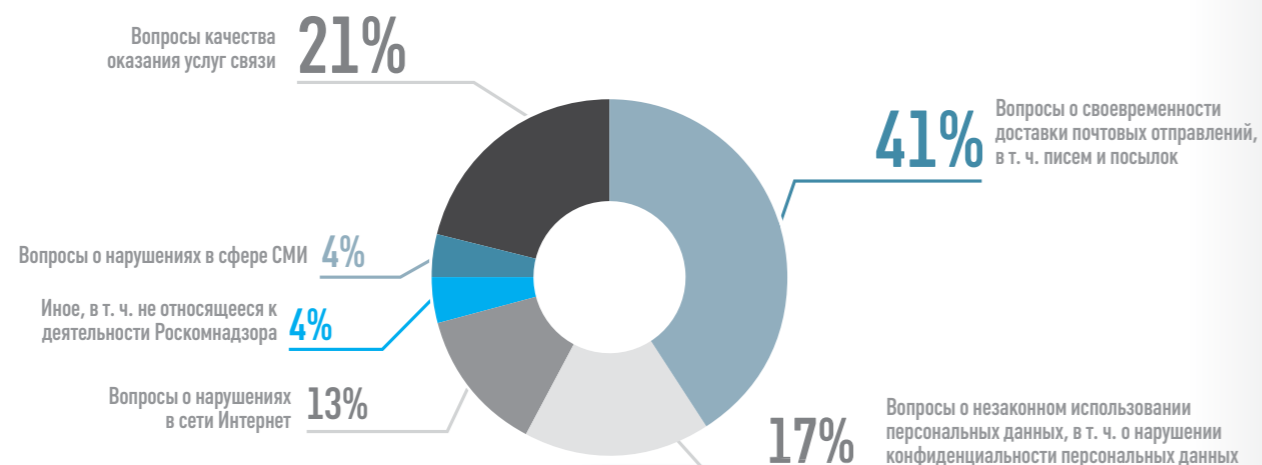
6. На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области оператором связи ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (ФГУП «РТРС») в 2013 году закончен ввод в эксплуатацию I этапа сети цифро-

вого эфирного телевизионного вещания 1-го мультиплекса, в которую включено 18 радиотелевизионных передающих станций (РТПС). Специалисты Управления Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу приняли непосредственное

участие в работе приемочных комиссий оператора связи по вводу в эксплуатацию всех объектов цифровой сети.

Распространение в цифровой сети телеканалов 1-го мультиплекса в стандарте DVB-T2 в настоящее

Рис. 6. Тематика поступивших обращений (жалоб)



время осуществляется в городах: Санкт-Петербург, Выборг, Кингисепп, Кириши, Луга, Подпорожье, Сосновый Бор, Тихвин, а также еще в десяти населенных пунктах Ленинградской области.

7. Сотрудники Управления по СЗФО приняли участие в одном из наиболее важных событий субъекта, консолидирующем усилия государства, бизнеса и общества в сфере обеспечения информационной безопасности – Международной научно-практической конференции «Информационная безопасность: Невский диалог-2013» в рамках Международного форума «Охрана и Безопасность – Sifitex 2013».

8. 19.02.2013 Руководитель Роскомнадзора Александр Жаров провел заседание Координационного совета руководителей территориальных органов Северо-Западного федерального округа в Пскове.

Основным предметом обсуждения на заседании стал вопрос совершенствования контроля и надзора в сфере связи. Кроме того, в ходе заседания Координационного совета были обсуждены важные вопросы развития отрасли связи и массовых коммуникаций на территории субъектов Северо-Западного федерального округа, перспективы и первые результаты проводимых в Роскомнадзоре организационно-штатных преобразований.

9. 02.12.2013 в Архангельске прошло заседание круглого стола на тему «Мониторинг законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Организатором мероприятия выступил Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей. В повестке заседания было заплани-

ровано выступление представителя Роскомнадзора. С докладом о деятельности Роскомнадзора по реализации требований Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» выступил руководитель Управления Роскомнадзора по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Сергей Мельников.

10. 10.12.2013 представители Управления по Архангельской области и Ненецкому автономному округу приняли участие в заседании круглого стола на тему «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Организаторами мероприятия стали Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области и Архангельское областное отделение Национальной родительской ассоциации.

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Планы деятельности управлений, входящих в состав Южного федерального округа, в 2013 году выполнены. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок, систематического наблюдения) не допущено.

Анализ динамики изменения основных количественных показателей, характеризующих деятельность управлений Роскомнадзора, входящих в состав Южного федерального округа, в 2013 году [в сравнении с 2012 годом], показал следующее:

1. Уменьшилось количество проведенных плановых мероприятий по контролю (на 17,6%), что позволило уменьшить нагрузку на бизнес. Вместе с тем увеличилось количество внеплановых мероприятий по контролю (на 1,6%), что связано, в частности, с ростом количества поступивших обращений граждан.

Количество обращений граждан увеличилось:

- в сфере связи – в 2,1 раза;
- в сфере СМИ и вещания – в 2,9 раза;
- в сфере защиты персональных данных – в 2 раза.

2. Количество составленных протоколов об административных правонарушениях (АПН) как в целом по ЮФО, так и в отдельно взятых ТУ, уменьшилось (на 12,8%). Вместе с тем, наблюдается значительное увеличение количества составленных протоколов по ч. 3 ст. 14.1, ст.ст. 13.23, 13.22, 13.21, 13.2, 20.25, 19.6 КоАП РФ. Наибольший рост наблюдается по ч. 3 ст. 14.1 (на 55%). Большинство из этих протоколов было составлено за нарушения в сфере связи за невыполнение лицензионных условий:

- в части нарушения требований по выгрузке из ЕАИС доменных имен, указателей страниц сайтов в

сети Интернет и сетевых адресов интернет-ресурсов с информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

- в части обеспечения реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- при оказании универсальных услуг связи;

- в части непредставления сведений по базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания.

Значительно увеличилось количество составленных протоколов об АПН за нарушения, допущенные при оказании услуг почтовой связи.

Сумма наложенных штрафов выросла на 4,1% и составила 10 847,8 тыс. рублей.

3. Количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ увеличилось на 4,2 тыс.

Рис. 7. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)



(13,1%) за счет подготовки к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи. На 229 единиц увеличилось количество выданных разрешений на судовые радиостанции (рост на 38,2%).

До начала Олимпийских игр сдавались в эксплуатацию сооружения связи, построенные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта», в том числе:

- сеть связи стандарта TETRA (п. 110 программы);
- волоконно-оптические линии передачи от г. Анапа до пос. Джубга и от пос. Джубга до г. Сочи с ответвлением от пос. Джубга до г. Краснодара (п. 112 программы);
- почтовое отделение в пос. Красная Поляна (п. 114 программы).

С целью подготовки к мероприятиям по управлению радиочастотным спектром при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр была организована работа специалистов территориальных управлений Роскомнадзора (Краснодар, Ростов-на-Дону, Москва, Ставрополь, Казань) в составе команд олимпийских спортивных объектов (в статусе frequency-комиссаров) в период проведения тестовых соревнований в январе – апреле 2013 года. За каждым спортивным объектом был индивидуально закреплен frequency-комиссар, который в последующем выполнял задачи на Олимпийских и Паралимпийских играх.

На каждый объект был разработан и утвержден «Паспорт объекта» для frequency-комиссара.

За время участия в тестовых мероприятиях от радиочастотной службы

были получены протоколы измерений на 117 РЭС с признаками нарушений, по которым составлено 138 протоколов об АПН на юридических и должностных лиц. Наложено административных штрафов на сумму 355,8 тыс. рублей.

В период с 04.10 по 06.10.2013 в местах проведения Олимпийских и Паралимпийских игр проводились межведомственные учения, на которых отрабатывались вопросы восстановления сотрудников Роскомнадзора, в том числе резервных, по ОЦУ (пунктам маркирования, спортивным и прочим объектам), определения прав и обязанностей, графика работы frequency-комиссаров и специалистов Роскомнадзора, взаимодействия с силовыми структурами.

Специалисты Роскомнадзора принимали участие в технологических тренировках, проводимых АНО «Оргкомитет «Сочи-2014» под руководством Международного Олимпийского комитета в соответствии с

Рис. 8. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



Комплексным планом мероприятий по подготовке к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи, в периоды с 07.10 по 11.10.2013 в технологической тренировке (TR-1), с 02.12 по 06.12.2013 в технологической тренировке (TR-2).

Основной целью тренировок являлось определение степени готовности ОЦУ, сил и средств радиоконтроля к выполнению возложенных на них задач, отработка вопросов взаимодействия и информационного обмена между ОЦУ и АНО «Оргкомитет «Сочи-2014», территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам:

- выявления и устранения радиопомех работе радиоэлектронных средств организаторов и участников Олимпийских и Паралимпийских игр;
- выявления неразрешенных для использования радиоэлектронных

средств организаторов и участников Олимпийских и Паралимпийских игр и пресечения их работы;

- выявления иных нарушений порядка и правил использования радиочастотного спектра в период организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр.

Для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности сети связи общего пользования, а также качественного оказания услуг связи в период проведения Игр в ноябре 2013 года Управлением Роскомнадзора по Южному федеральному округу организовывалось совещание с участием операторов связи: ОАО «Ростелеком», ОАО «Астарта», ОАО «МегаФон», ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «ВымпелКом», ЗАО «Телеком Евразия». Операторам связи ставились задачи:

- ввод в эксплуатацию установленным порядком сооружений

связи в зоне проведения XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи;

- использование на сети оборудования, имеющего сертификаты или декларации о соответствии техническим регламентам;
- обеспечение защиты средств связи и сооружений связи от несанкционированного доступа;
- принятие организационных и технических мер для защиты от несанкционированного доступа к программным средствам узлов связи;
- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам связи, предназначенным для пользователей услуг связи;
- осуществление своевременной выгрузки из ЕАИС и ограничения доступа к интернет-ресурсам, содержащим запрещенную информацию и информацию, распространяемую с нарушением исключительных прав на фильмы;

- организация круглосуточной системы бесплатного информационно-справочного обслуживания;
 - организация вызова экстренных оперативных служб;
 - организация бесперебойной работы службы техподдержки;
 - обеспечение объектов связи резервными автономными источниками электроснабжения.
- Специалистами проводился мониторинг выполнения поставленных задач.

В целом запланированная на 2013 год работа по подготовке к проведению Олимпийских и Паралимпийских игр была выполнена.

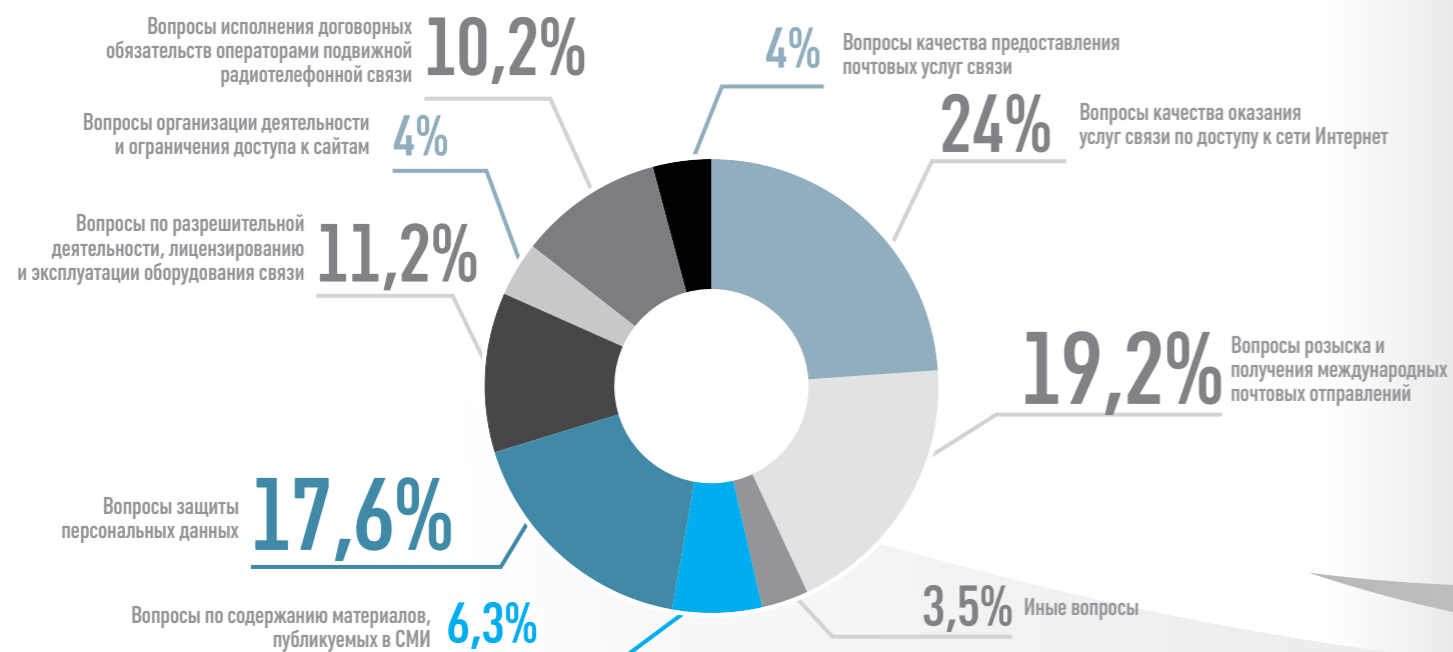
В соответствии с Концепцией развития телерадиовещания в РФ на 2008–2015 годы (одобрена распоряжением Правительства РФ от 29.11.2007 № 1700-р), на территории Южного федерального округа введено в эксплуатацию 155 передатчиков цифрового вещания, из них:

- в Краснодарском крае 21 пере-

датчик (численность населения проживающего на охваченной территории, 2,3 млн чел.);

- в Республике Адыгея 15 передатчиков (196 тыс. чел.);
- в Астраханской области 10 передатчиков (1 млн чел.);
- в Волгоградской области 50 передатчиков (2 млн чел.);
- в Республике Калмыкия 10 передатчик (135,5 тыс. чел.);
- в Ростовской области 49 передатчиков (3,6 млн чел.).

Рис. 9. Тематика поступивших обращений (жалоб)



СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



План проведения проверок территориальными управлениями, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа выполнен на 100%. Ряд проверок отменен по основаниям и в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

Анализ результатов плановых проверок показывает, что в 2013 году на 18% увеличилось количество выявленных нарушений норм действующего законодательства, что говорит о повышении результативности плановых проверок.

Количество внеплановых мероприятий по Северо-Кавказ-

скому федеральному округу в 2013 году практически не изменилось и составило 239 мероприятий (2012 год – 238).

Сравнительный анализ сведений о результатах внеплановых проверок показывает увеличение практически всех показателей, характеризующих итоги проверок. Наблюдается значительный рост количества выявленных нарушений норм действующего законодательства (на 115%), числа выданных предписаний (на 93%), составленных протоколов (на 130%). Данные факты свидетельствуют о повышении результативности внеплановых проверок.

По результатам сравнительного анализа основных показателей деятельности территориальных управлений и сведений о результативности мероприятий государственного контроля в целом по округу наблюдается увеличение в целом результативно-

сти мероприятий государственного контроля.

Количество выданных Роскомнадзором предписаний об устранении выявленных нарушений возросло во II полугодии почти в четыре раза, количество составленных протоколов возросло в этот период на 179%, сумма наложенных штрафов составила 2133,1 тыс. рублей. (рост – 137%).

Повышение эффективности работы стало следствием улучшения взаимодействия между управлениями Роскомнадзора и предприятиями радиочастотной службы. В течение 2013 года сотрудники территориальных управлений прошли обучение в филиалах предприятий радиочастотной службы по вопросам информационного взаимодействия радиоконтроля Российской Федерации и Единой информационной системы Роскомнадзора.

Мониторинг операторов связи в части ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено

Одним из основных направлений работы территориальных управлений, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2013 году стала реализация мероприятий, направленных на обеспечение контроля выгрузок из Единого реестра и блокирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

По данному направлению деятельности территориальными управлениями округа налажено взаимодействие с правоохранительными органами.

В отношении операторов осуществляется мониторинг, ведется разъяснительная работа о необходимости исполнения требований федеральных законов № 126-ФЗ, 149-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 1101. В результате проведенной работы в 2013 году все операторы связи авторизованы в Едином реестре и осуществляют выгрузку информации.

За невыполнение требований по осуществлению выгрузки сведений из Единого реестра в отношении операторов связи составляются протоколы об административных нарушениях и направляются для рассмотрения в судебные органы.

Территориальными управлениями, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2013 году было составлено 17 протоколов об административных нарушениях, по которым судами наложено штрафов на сумму 492 тыс. рублей, вынесено 3 предупреждения.

Сведения о внедрении цифрового телевидения в Северо-Кавказском федеральном округе

В течение 2013 года на территории округа продолжалось развитие сети цифрового вещания. На конец года в 168 населенных пунктах установлены передатчики цифрового телевизионного вещания. В Республике Северная Осетия – Алания услуги цифрового телевизионного вещания оказываются в 30 населенных пунктах с охватом территории, на которой проживают 720 тыс. чел.

В Карачаево-Черкесской Республике услуги цифрового телевизионного вещания оказываются в 7 населенных пунктах с охватом территории, на которой проживают 145 тыс. чел.

На остальной территории федерального округа вещание осуществляется в тестовом режиме.

Рассмотрение обращений граждан и организаций

В сравнении с 2012 годом общее количество обращений увеличилось на 38,5%. Количество обращений в сфере связи выросло на 39,5%, в сфере СМИ – на 58,4%, в сфере защиты персональных данных – на 41%. Наибольшее количество обращений граждан поступило в Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу – 367. Второе место занимает Управление Роскомнадзора по Республике Дагестан – 90. Наименьшее количество обращений в отчетном периоде поступило в Управление Роскомнадзора по Республике Ингушетия – 6.

Анализ показывает, что по-прежнему большую часть составляют обращения по вопросам в сфере

связи. В 2013 году их доля в общем по округу количестве обращений составила 77%. Доля обращений по вопросам защиты персональных данных – 17%. Доля обращений в области СМИ и вещания составила 6%.

Сведения об административной практике

В целом по округу количество протоколов об административных правонарушениях по сравнению с 2012 годом увеличилось на 12%. Это произошло за счет роста количества протоколов, составленных Управлением Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу (на 23%) и Управлением Роскомнадзора по Республике Дагестан (на 79%).

В 2013 году территориальными управлениями Северо-Кавказского федерального округа было наложено штрафов на сумму 6 553 950 рублей, что на 23% больше, чем в 2012 году. Рост наблюдается во всех территориальных управлениях, за исключением Управления Роскомнадзора по Кабардино-Балкарской Республике. Наибольшее увеличение показателя наблюдается в Управлении Роскомнадзора по Республике Дагестан – на 119% и в Управлении Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу – на 60%.

Всего в 2013 году территориальными управлениями Северо-Кавказского федерального округа взыскано штрафов на сумму 4 666 450 рублей.

Сведения об объемах разрешительной (регистрационной) деятельности, ведение реестров

Сравнительный анализ сведений о регистрации РЭС и ВЧУ показывает в целом по округу увеличение

Рис. 10. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)

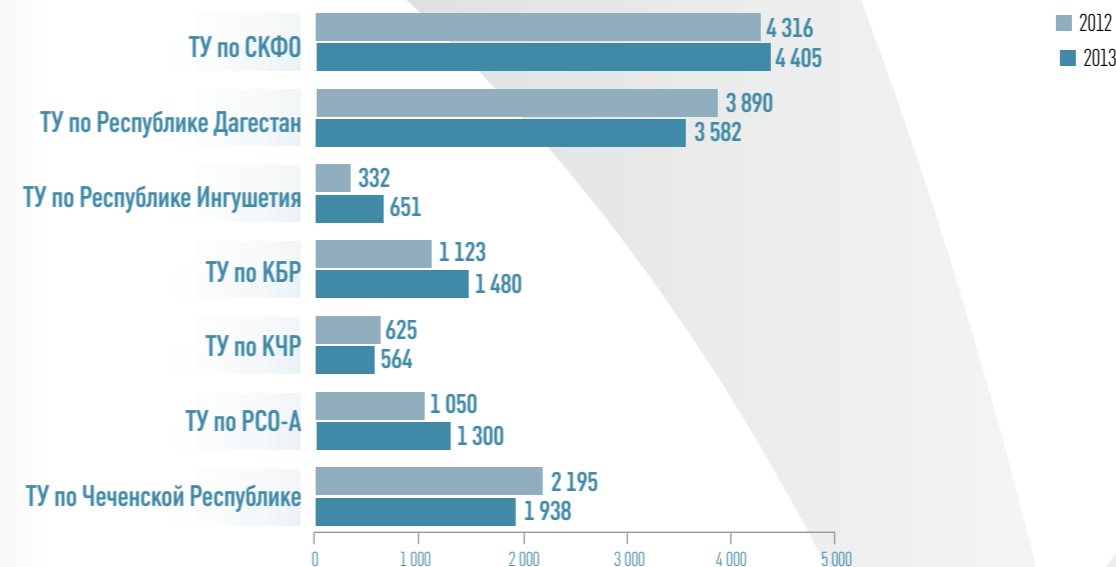
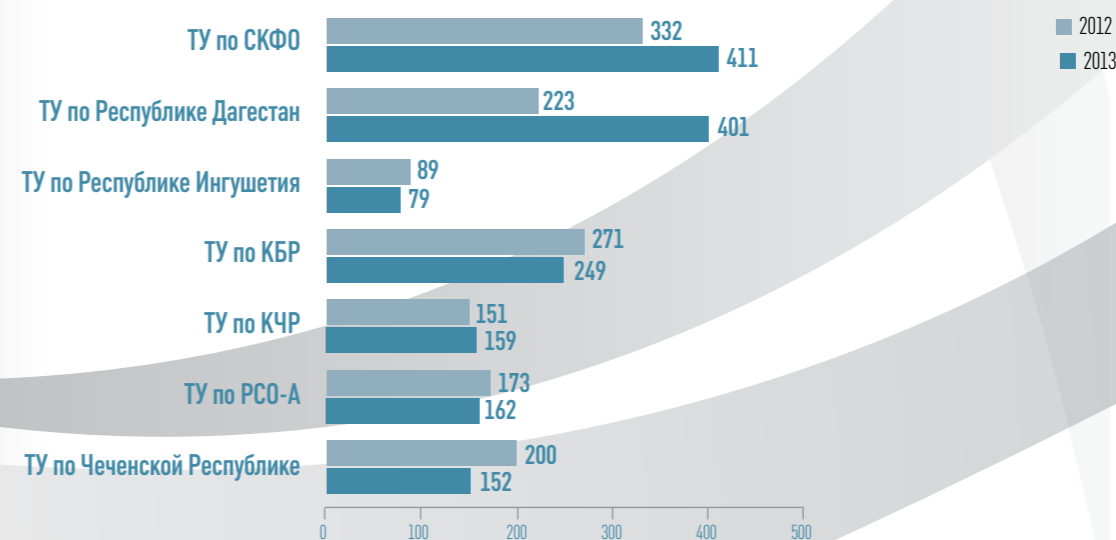


Рис. 11. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



количества зарегистрированных РЭС и ВЧУ на 2%.

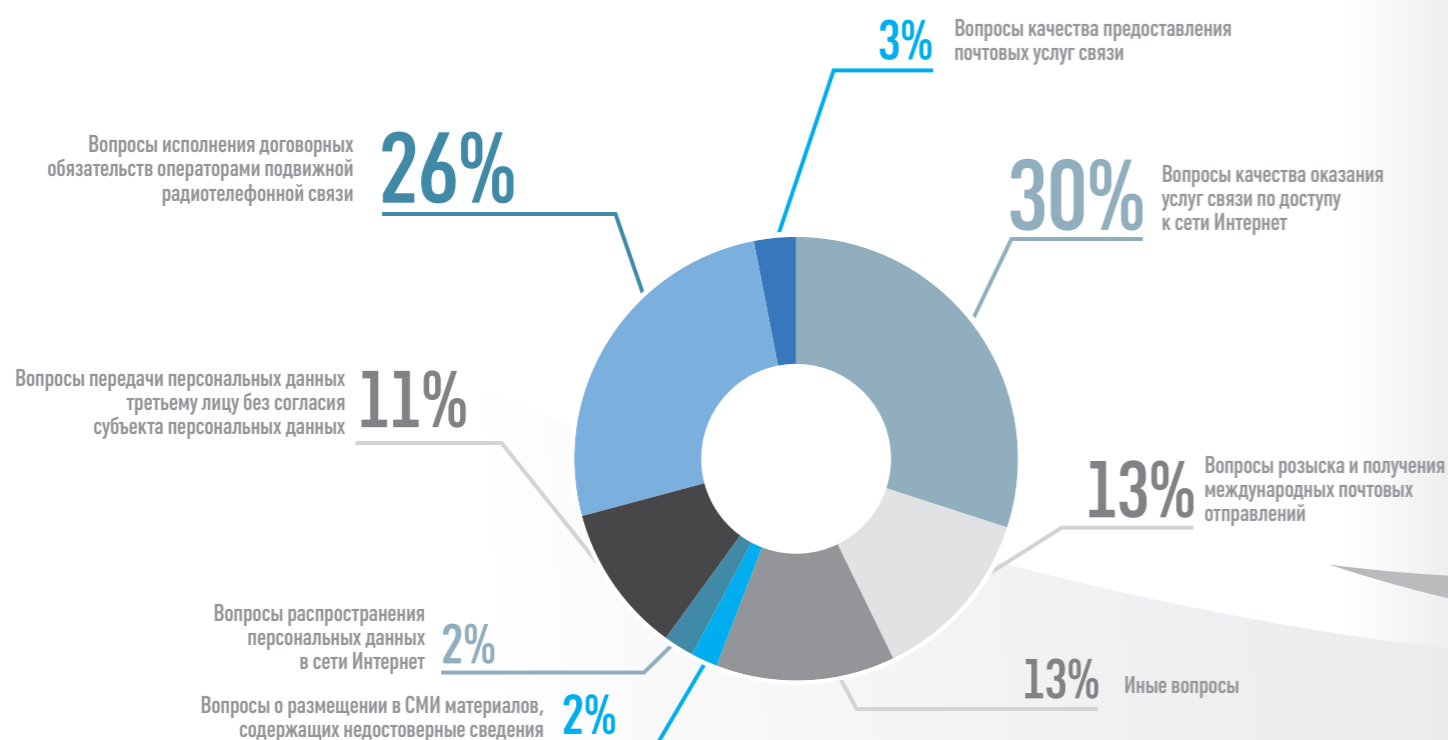
В Управлении Роскомнадзора по Республике Северная Осетия-Алания данный показатель увеличился на 23%, в Управлении Роскомнадзора по Кабардино-Балкарской Республике – на 31%, в Управлении Роскомнадзора по Республике Ингушетия – на 96%. В

остальных территориальных управлениях наблюдается уменьшение количества зарегистрированных РЭС и ВЧУ.

Сравнительный анализ сведений о регистрации (перерегистрации) СМИ показывает снижение показателя в 2013 году на 27%. Это связано с аномально высокими показателями 2012 года, вызван-

ными изменениями в Федеральный закон от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» в части введения новых форм периодического распространения массовой информации (телеканал, радиоканал). Из-за этого в 2012 году произошло резкое увеличение количества поступивших заявлений на перерегистрацию СМИ.

Рис. 12. Тематика поступивших обращений (жалоб)



ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Анализ динамики изменения основных количественных показателей, характеризующих деятельность управлений Роскомнадзора, входящих в состав Приволжского федерального округа, в 2013 году (в сравнении с 2012 годом), показал следующее:

1. Более чем в 1,6 раза (на 64,02%) выросло количество проведенных внеплановых мероприятий по контролю, что связано с:
 - возросшим числом обращений граждан с жалобами в отношении ФГУП «Почта России»;
 - большим количеством внеплановых проверок по материалам радиоконтроля, проведенного ФГУП «РЧЦ ПФО»;
 - большим количеством внеплановых проверок по результатам мониторинга деятельности операторов, оказывающих телематические услуги связи.
2. На 10,3% возросло количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ.

3. На 6% увеличилось число выданных предписаний при проведении контрольно-надзорных мероприятий.
4. Сумма наложенных административных штрафов выросла на 6,7% и составила 1287,03 тыс. рублей
5. Количество обращений граждан, поступивших в ТУ ПФО, по сравнению с 2012 годом возросло более чем в 1,8 раза (на 85,4%).

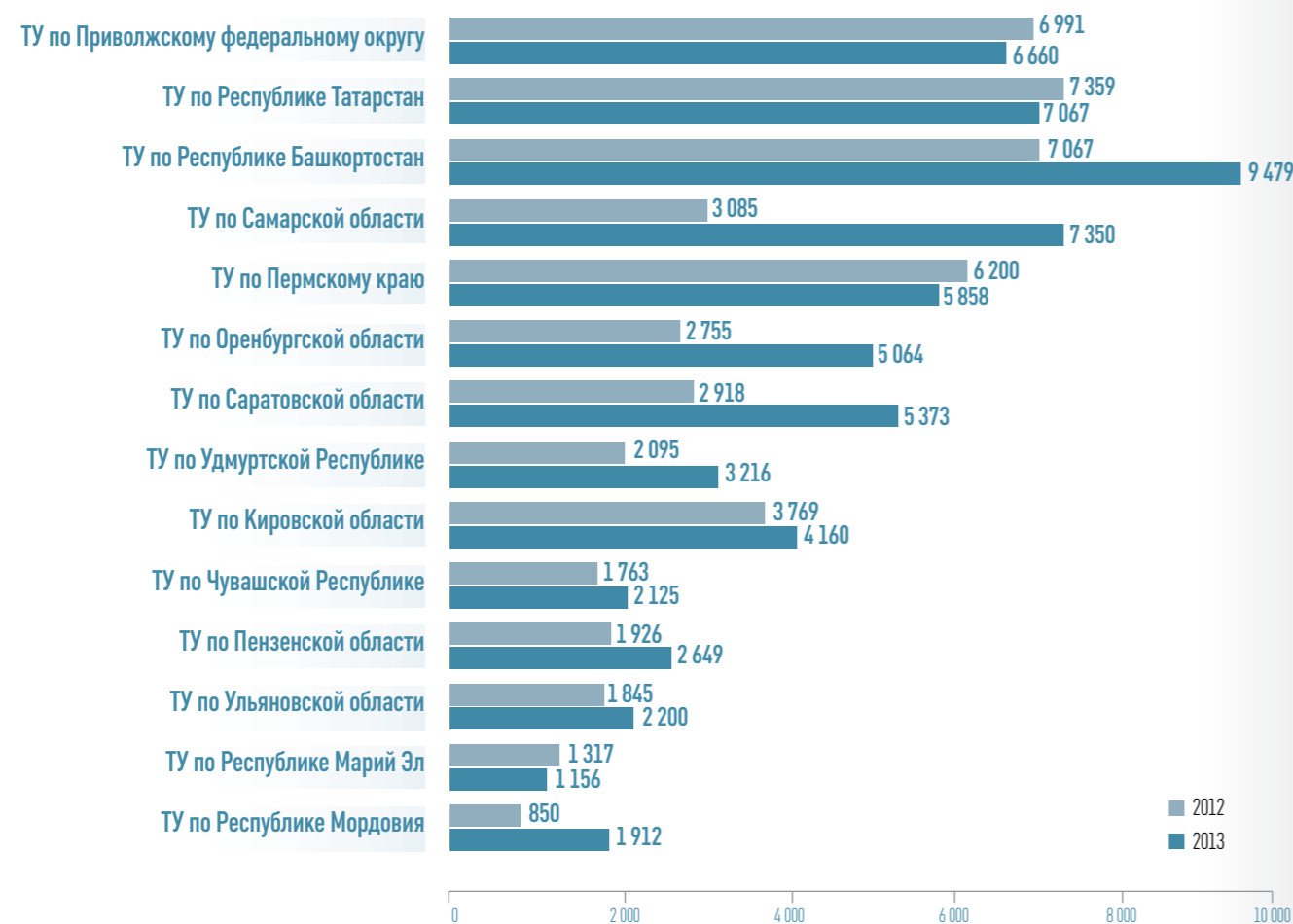
Все территориальные управления Роскомнадзора в Приволжском федеральном округе 12.12.2013 приняли активное участие в Общероссийском дне приема граждан. На личном приеме у руководителей управлений побывали 15 человек, которые получили исчерпывающие ответы на все поставленные вопросы.
6. В целом планы проведения проверок и планы деятельности управлений, входящих в состав Приволжского федерального округа, на

2013 год выполнены. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок, систематического наблюдения) не допущено.

Главным событием 2013 года на территории Приволжского федерального округа стало проведение XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани. В результате предварительной работы с операторами связи все 67 объектов Универсиады спортивного и неспортивного назначения были подключены к сети связи общего пользования. Сотовую связь предоставляли все крупные операторы подвижной радиотелефонной связи Российской Федерации.

Для обеспечения бесперебойной связи к началу игр Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан было зарегистрировано 31,3 тыс. РЭС и ВЧУ.

Рис. 13. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)



Только за первое полугодие 2013 года Управлением принято в эксплуатацию 1,3 тыс. РЭС.

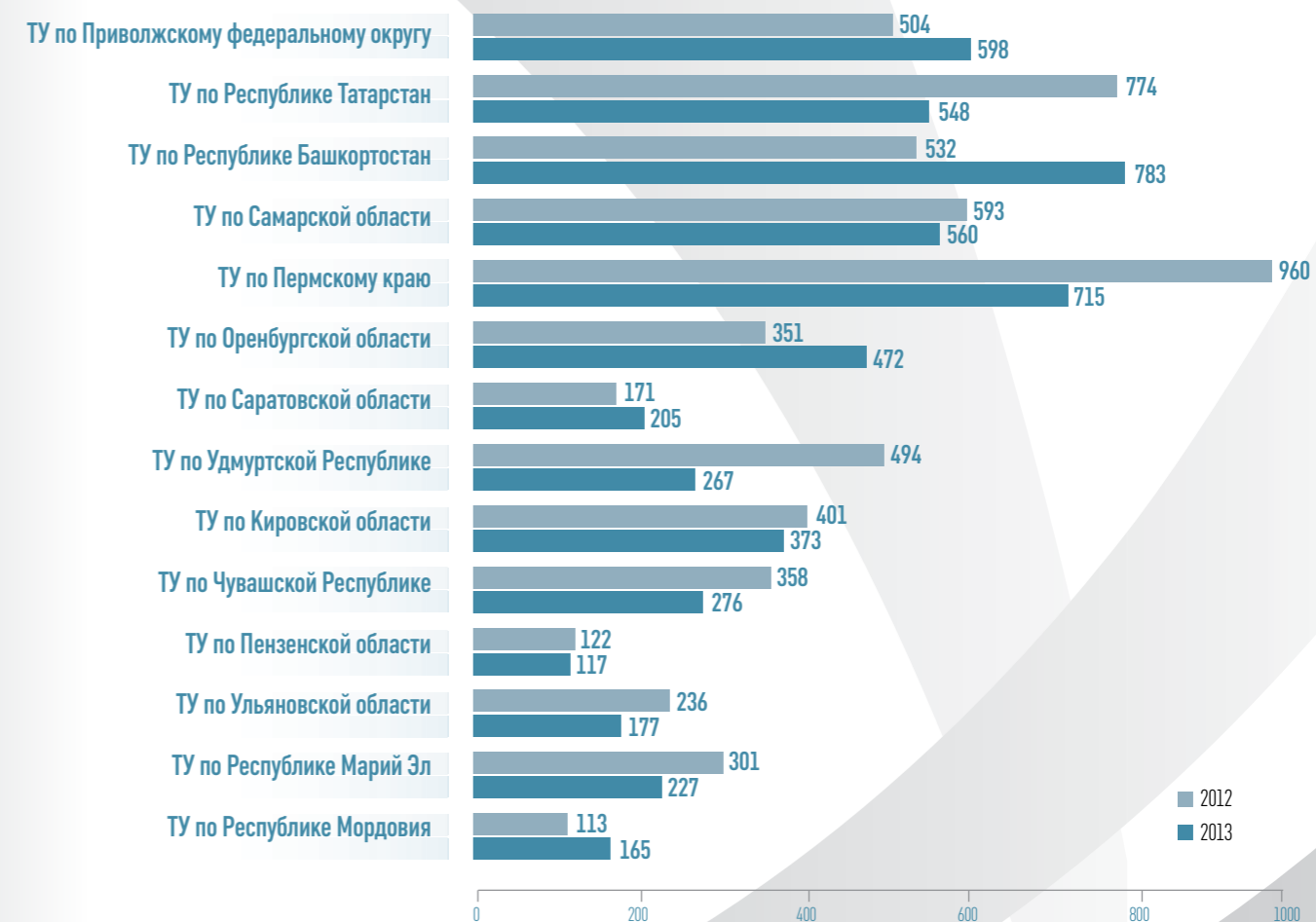
Особое внимание было уделено деятельности по очистке эфира от неразрешенных для использования РЭС – возможных источников радиопомех. С начала 2011 года по июль 2013 года совместно с радиочастотной службой выявлена и пресечена работа 587 незаконно действующих РЭС. Составлено 1 тыс. протоколов об административных правонарушениях в области связи. Наложено

штрафов на сумму 4 421 500 рублей. Предварительная работа по очистке эфира дала положительные результаты: во время Универсиады сбоев функционирования сетей подвижной радиотелефонной связи не было.

Одним из приоритетных направлений при подготовке к Универсиаде-2013 являлась работа по предупреждению, выявлению и устранению нарушений законодательства в области взаимодействия с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-ро-

зыскную деятельность (СОРМ). С начала 2012 до июня 2013 года при проведении 99 плановых и внеплановых мероприятий по надзору выявлены нарушения требований по внедрению СОРМ у 41 оператора, выдано 41 предписание об устранении выявленных нарушений и 59 предупреждений о приостановлении действия лицензий. Составлены и направлены на рассмотрение в суды 58 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 582,5 тыс. рублей. В ходе проведения

Рис. 14. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



Универсиады вопросов по проблемам работы средств СОРМ со стороны уполномоченных государственных органов не поступало.

ФГУП «РЧЦ ПФО» ввело в строй новую систему радиоконтроля «АСУ РЧС – Универсиада-2013», позволяющую проводить сопровождение заявочного сервиса на использование РЭС, планирование радиочастот и маркировку РЭС. Система со своими задачами справилась. Планируется ее дальнейшее использование для обеспечения масштабных мероприя-

тий, в том числе чемпионата мира по бадминтону и чемпионата мира по фехтованию в 2014 году, чемпионата мира по водным видам спорта в 2015 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Оперативным центром по управлению радиочастотным спектром в составе сотрудников Казанского филиала ФГУП «РЧЦ ПФО» и Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан было промаркировано 8,4 тыс. РЭС, выявлено 207 источников неразрешенных излучений.

Телевизионные и радиотрансляции в период Универсиады-2013 прошли без сбоев и помеховых воздействий.

7. В ноябре-декабре 2013 года была организована и проведена работа по обеспечению информационной безопасности и бесперебойного оказания услуг связи в рамках подготовки к проведению Олимпиады-2014 в г. Сочи в целях недопущения возникновения обстоятельств, препятствующих проведению эстафеты Олимпийского огня.

8. В течение 2013 года на территории округа продолжалось развитие сети цифрового телевизионного вещания. Так, 18.07.2013 в г. Перми запущен в эксплуатацию первый передатчик цифрового телевизионного вещания мощностью 10 кВт, принадлежащий ФГУП «РТРС». Сооружение связи обеспечивает прием телевизионного сигнала высокой четкости на территории г. Перми и близлежащих населенных пунктов. Охват зрительской аудитории составляет более 1 млн человек.

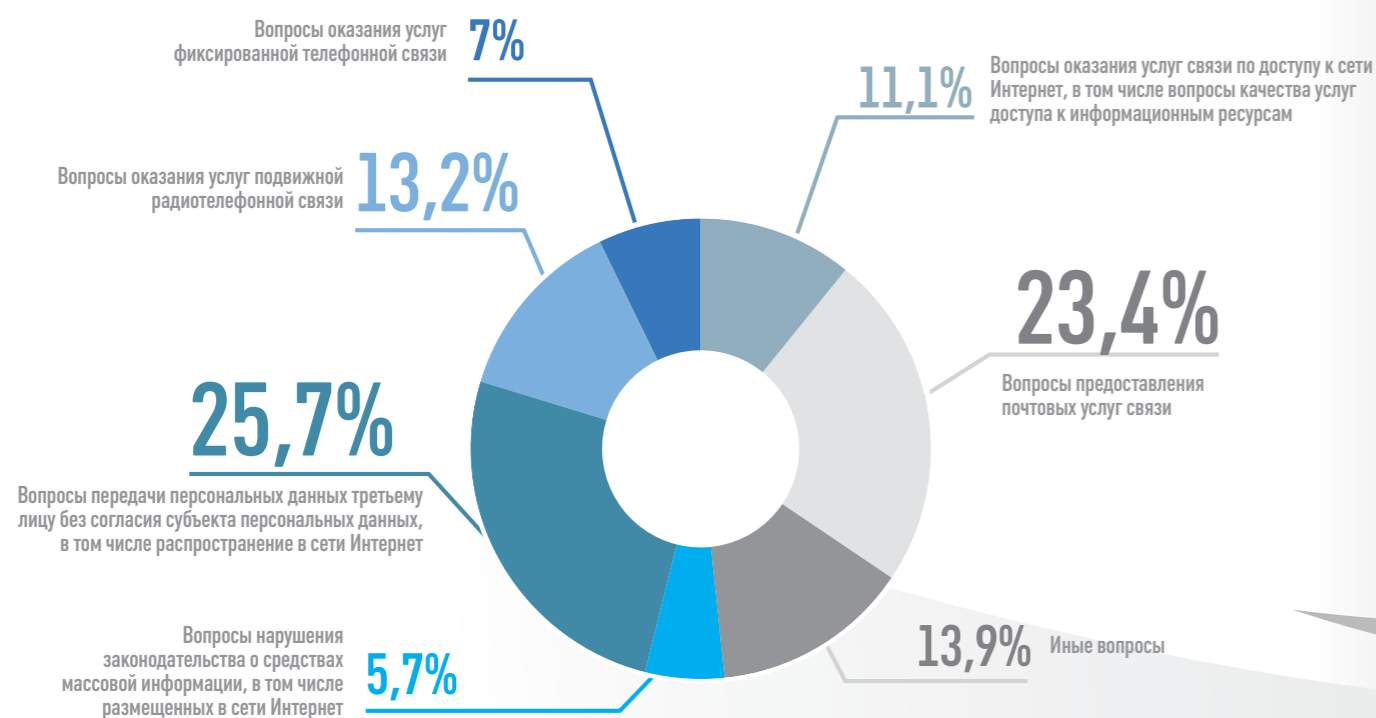
Ведутся работы по строительству и вводу в эксплуатацию передатчиков цифрового ТВ в г. Березники, г. Кунгуре, п. Гайны, г. Очере, с. Барда, д. Ёгва Кудымкарского района Пермского края.

В 2013 году специалисты Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу приняли участие в работе приемочной комиссии по проверке выполнения филиалом ФГУП «РТРС» – «Нижегородский ОРТПЦ» – требований действующих нормативных доку-

ментов при вводе в эксплуатацию 12 сооружений связи, построенных в соответствии с рабочим проектом «Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Нижегородской области (I-IV этапы). Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Нижегородской области (I этап)».

Первый этап строительства завершен. На 90% территории Нижегородской области возможен прием телеканалов в цифровом формате DVD-T2.

Рис. 15. Тематика поступивших обращений (жалоб)



УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Анализ динамики изменения основных сводных показателей, характеризующих деятельность управлений Роскомнадзора в Уральском федеральном округе в 2013 году (в сравнении с 2012 годом), выглядит следующим образом:

1. Общее количество проведенных проверок возросло на 13% в основном за счет увеличения количества внеплановых мероприятий, проводимых на основании обращений радиочастотной службы по выявлению признаков нарушений обязательных требований в области использования радиочастотного спектра.

2. В результате сокращения по объективным причинам количества мероприятий систематического наблюдения на 4,9% уменьшилось общее количество проведенных мероприятий надзора и контроля всех видов.

3. Вместе с тем, на 21,6% выросло количество нарушений, выявлен-

ных при проведении мероприятий надзора и контроля. Следствием стало увеличение:

- количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений на 14,9%;
- составленных протоколов об административных правонарушениях на 34,3%;
- количества выданных предупреждений на 2,9%.

4. Общая сумма наложенных штрафов возросла на 23% и составила 14 275,2 тыс. рублей.

5. В целом по округу отмечается положительная динамика удельного веса пресекательных мер в расчете на одно мероприятие государственного надзора (контроля):

- по выявленным нарушениям на 27,8%;
- по выданным предписаниям на 20,7%;
- по составленным протоколам об АПН на 41,2%;

- по наложенным штрафам на 29,3%.

6. Рост количества зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС составил 14,4%.

7. На 10,5% возрос показатель участия сотрудников Роскомнадзора в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сооружений связи.

8. Уменьшились показатели по исполнению государственных услуг, носящих заявительный характер:

- по выдаче разрешений на применение франкированных машин – на 13,2%;
- по регистрации (перерегистрации) СМИ – на 30%;
- по обработке уведомлений об обработке персональных данных – на 16,8%.

9. Количество обращений граждан возросло на 57%. В рамках Общероссийского дня приема граждан на личном приеме у руководителей территориальных управлений побывало три человека.

Рис. 16. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)

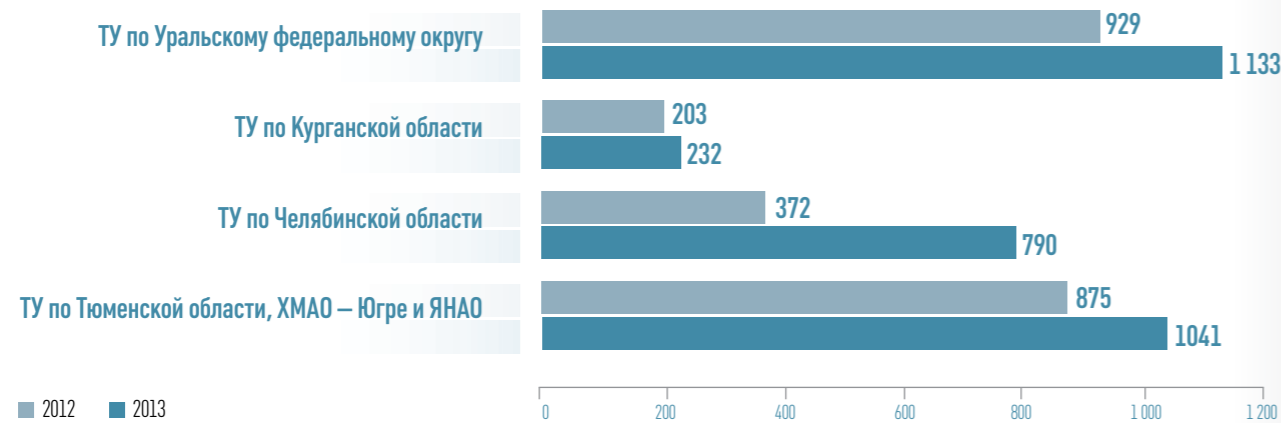


Рис. 17. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)

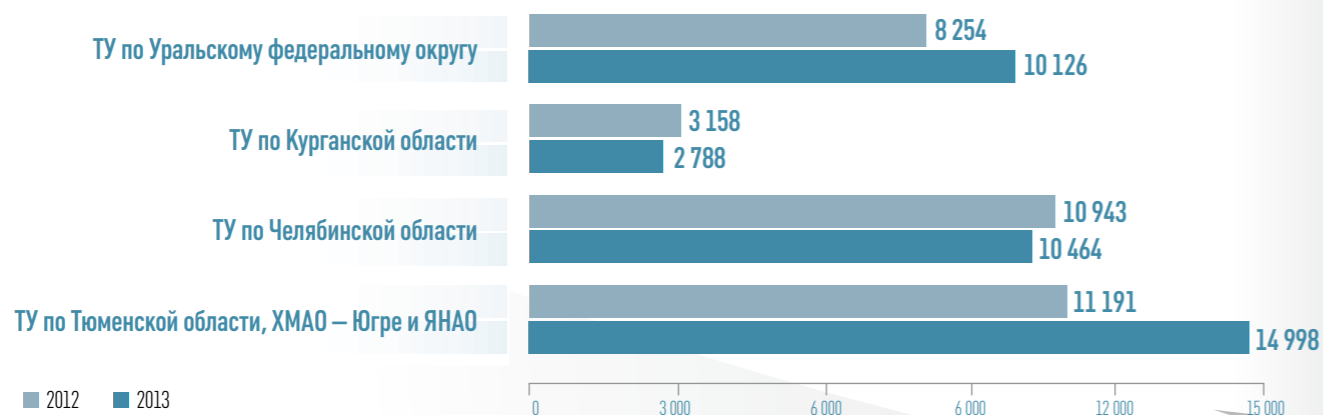
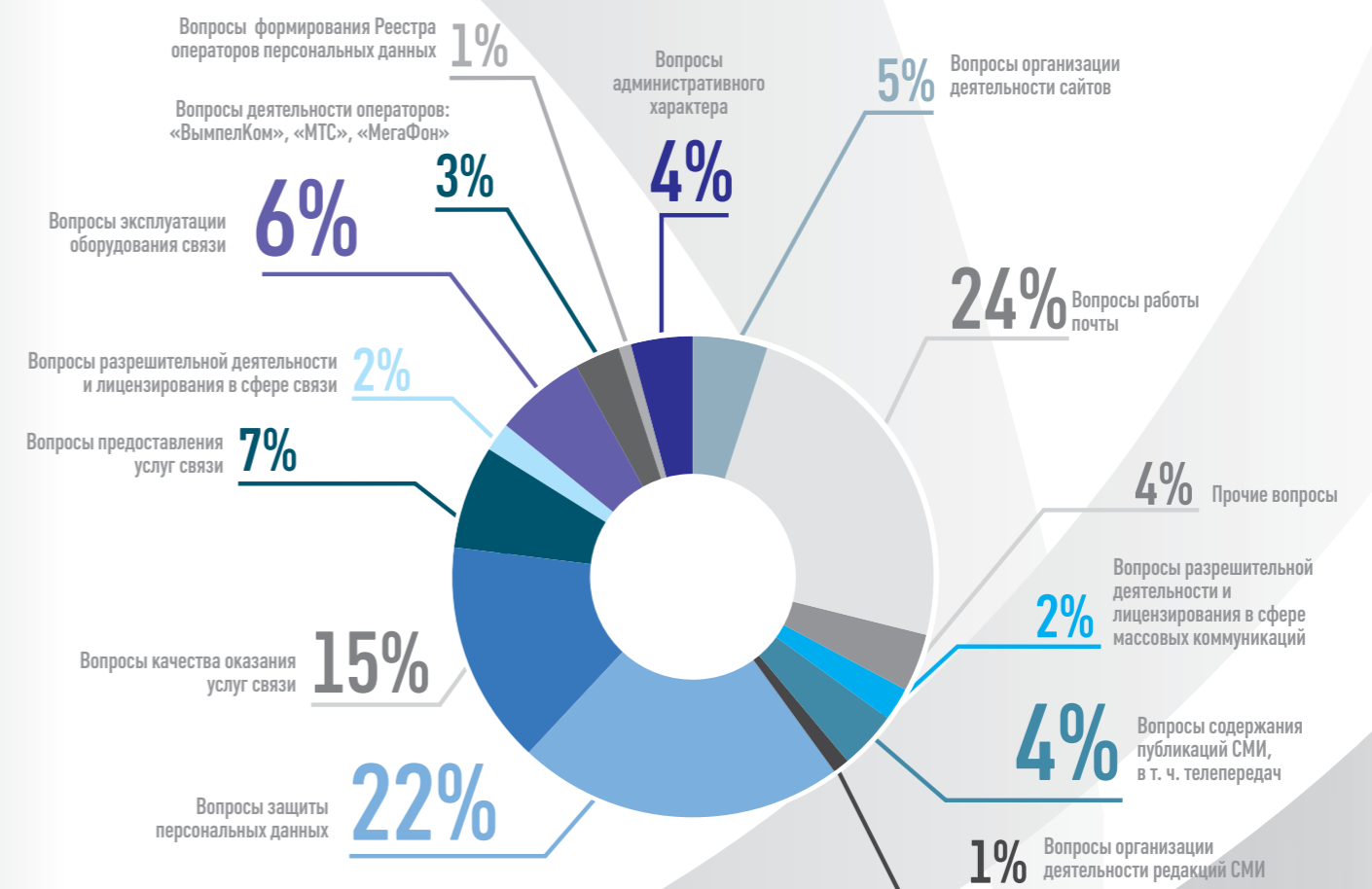


Рис. 18. Тематика поступивших обращений (жалоб)



В области связи наибольшее количество поступивших обращений касается качества услуг почтовой связи, нарушений Правил оказания телематических услуг связи. В сфере персональных данных основной объем

обращений связан с вопросами получения персональных данных незаконным путем, а в сфере массовых коммуникаций – с ограничениями доступа к электронным ресурсам, распространяемым в сети «Интернет».

10. В целом планы проведения плановых проверок и планы деятельности управлений в Уральском федеральном округе выполнены. Необоснованных отмен контрольно-надзорных мероприятий не допущено.

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Анализ динамики изменения основных количественных показателей, характеризующих деятельность территориальных органов Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе в 2013 году (в сравнении с 2012 годом), показал следующее:

1. Количество объектов надзора на территории Сибирского федерального округа по состоянию на 01.01.2014 года возросло по сравнению с 2012 годом на 6,5% и составило 18,8% от количества предметов надзора на территории Российской Федерации.

2. Планы проведения проверок и планы деятельности территориальных органов Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе на 2013 год выполнены. Исключения проверок из плана произведены в соответствии с законодательством. Необоснованных отмен, исключений и переносов плановых контрольно-надзорных мероприятий (плановых

проверок, систематического наблюдения) не допущено.

3. Количество проведенных внеплановых проверок государственного контроля (надзора) возросло на 16,7% за счет увеличения числа внеплановых проверок по обращениям граждан с жалобами на нарушения их прав и законных интересов.

4. Количество обращений граждан, поступивших в территориальные органы Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе, по сравнению с 2012 годом возросло на 82,9%. Количество обращений по вопросам обработки персональных данных возросло в 1,5 раза.

5. На 2,4% увеличилось число выданных предписаний по результатам проведения мероприятий государственного контроля (надзора).

6. В 2013 году территориальными органами Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе составлено 4,9 тыс. протоколов об администра-

тивных правонарушениях, что на 6,9% больше по сравнению с 2012 годом.

7. Сумма наложенных административных штрафов выросла на 32,9% и составила 20 488,8 тыс. рублей.

8. На 6,2% возросло количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ.

9. Представители территориальных управлений приняли участие в работе 681 комиссии по приемке в эксплуатацию сооружений связи, что на 32,2% больше, чем в 2012 году.

10. За отчетный период территориальными органами Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе проведено 19,3 тыс. мероприятий планового мониторинга в отношении средств массовой информации на предмет соблюдения требований ст. 4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и законодательства о противодействии экстремистской деятельности.

Рис. 19. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)

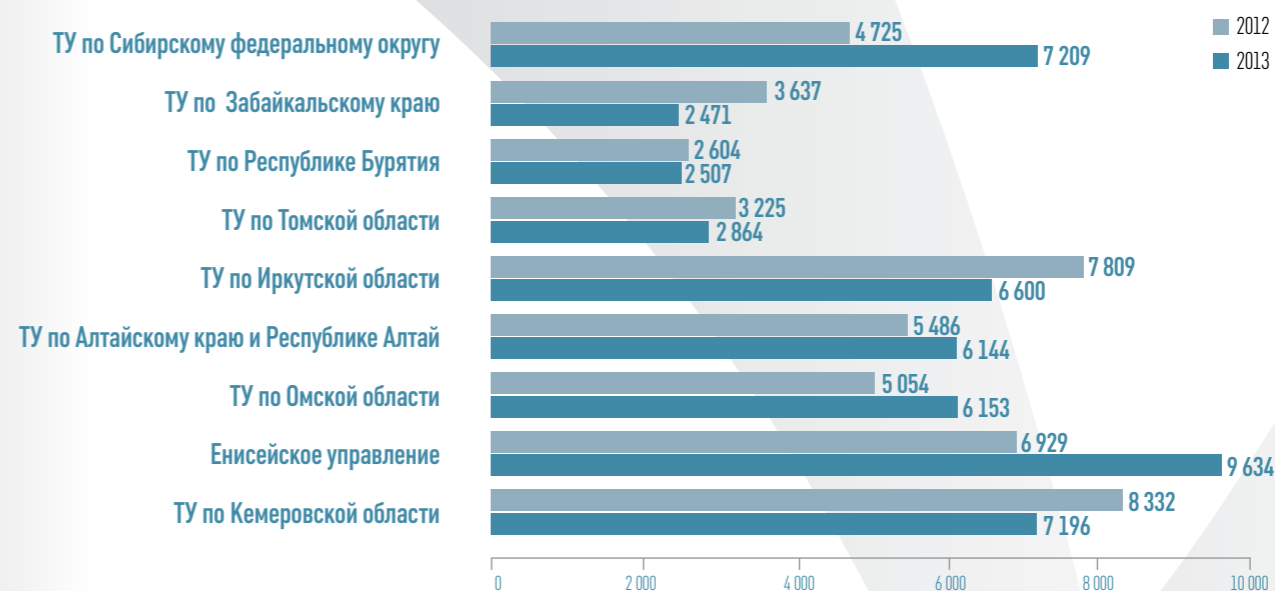


Рис. 20. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)

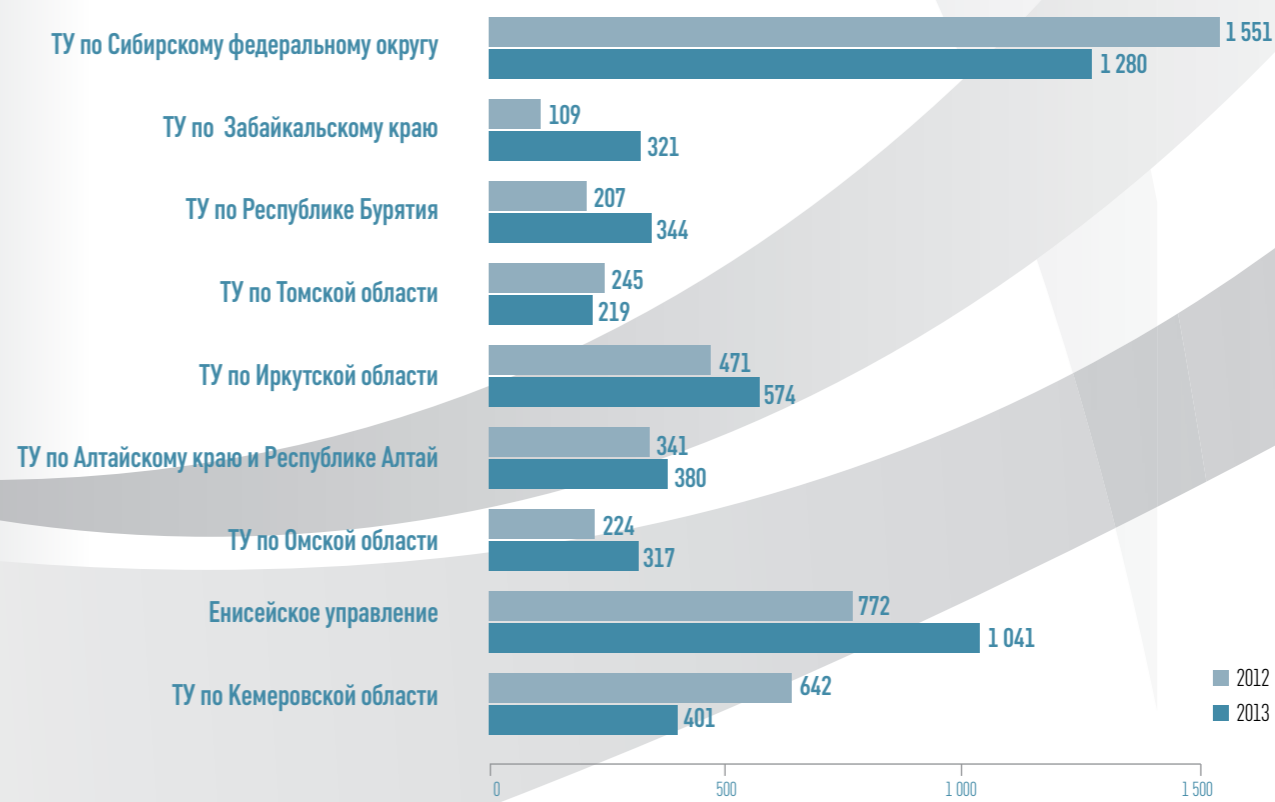
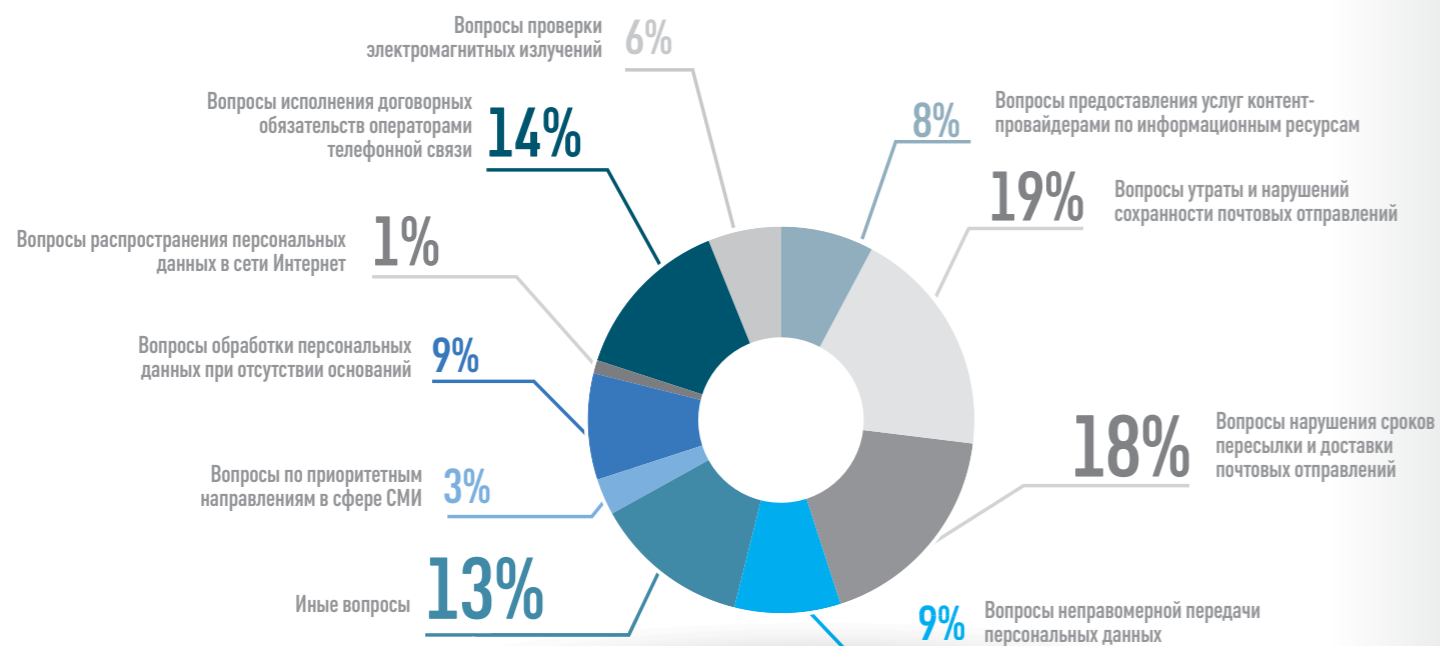


Рис. 21. Тематика поступивших обращений (жалоб)



11. Количество поступивших информационных писем о внесении изменений в сведения, содержащиеся в реестре операторов персональных данных, по сравнению с 2012 годом увеличилось в девять раз. В 2013 году территориальные органы Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе приняли меры по 97% сообщений, поступивших от предприятий радиочастотной службы о выявленных признаках нарушений обязательных требований в сфере связи.

В рамках Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» на территории Сибирского федерального округа продолжалось развитие сети цифрового телевизионного вещания. Так, в 2013 году в Сибирском федеральном округе введено в эксплуатацию 498 сооружений связи сети цифрового наземного вещания, принадлежащих ФГУП «РТРС».

В настоящее время продолжают работы по строительству передатчиков цифрового телерадиовещания на территории Сибирского федерального округа в соответствии с проектной документацией «Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания». В декабре 2013 года территориальные органы Роскомнадзора в Сибирском федеральном округе приняли участие в проведении Общероссийского дня приема граждан.

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Количественные показатели деятельности территориальных управлений Роскомнадзора в Дальневосточном федеральном округе на 01.01.2014 показывают рост по всем предметам надзора в целом по округу. Это обусловлено упрощением получения лицензий, иных разрешительных документов на оказание услуг связи, использования РЭС и макроэкономическими показателями отрасли в целом.

Вместе с тем на 49 (1,2%) сократилось количество зарегистрированных СМИ. Это стало следствием активизации работы управлений округа по направлению в суды исковых заявлений о признании недействительными свидетельств о регистрации СМИ в связи с невыходом в свет (в эфир) в течение года. Планы проведения плановых проверок ТУ Роскомнадзора Дальневосточного федерального округа в 2013 году можно считать выполнен-

ными на 100%. Проверки отменялись исключительно на основании правоустанавливающих документов. Общая тенденция уменьшения количества проверок (на 26,9% по сравнению с 2012 годом), проводимых во взаимодействии с проверяемыми лицами, связана с принятым государственным надзорными органами курсом на снижение административной нагрузки на бизнес-сообщество. Незначительное увеличение количества внеплановых проверок (на 1,4%) складывается из внеплановых мероприятий по обращениям граждан в сфере связи и проверок Управления Роскомнадзора по Приморскому краю по контролю исполнения ранее выданных предписаний. Отрицательная динамика количества выданных предписаний (на 28% меньше), с одной стороны, логично вытекает из уменьшения общего количества мероприятий госкон-

троля, а с другой стороны, отражает состояние исполнения субъектами надзора обязательных требований законодательства. Всего в 2013 году ТУ Роскомнадзора в Дальневосточном федеральном округе было составлено 4,7 тыс. протоколов об АПН, что на 0,1% меньше, чем в 2012 году. Прогнозируемое еще на этапе планирования снижение темпов роста количества административных протоколов объясняется прекращением проведения территориальными органами Роскомнадзора мероприятий систематического наблюдения в отношении пользователей радиочастотного спектра. Эти мероприятия, которые проводятся сегодня предприятиями радиочастотной службы, составили значительную часть административного производства. Вместе с тем, трем управлениям – по Амурской области, Приморскому краю и Дальневосточному федеральному

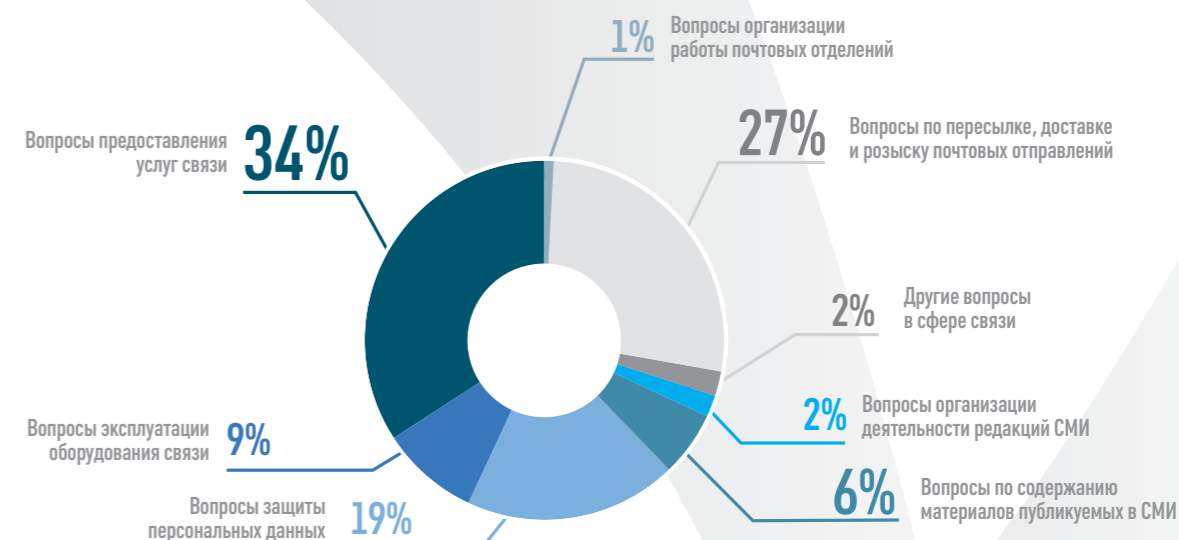
Рис. 22. Сравнительные данные о регистрации РЭС и ВЧУ (2012, 2013)



Рис. 23. Сравнительные данные о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях (2012, 2013)



Рис. 24. Тематика поступивших обращений (жалоб)



округу – удалось добиться роста суммы наложенных штрафов. Общая сумма наложенных штрафов по ДФО за 2013 год выросла на 14,7% и составила 20 790 950 рублей.

В 2013 году в половине ТУ Роскомнадзора Дальневосточного федерального округа (ТУ по Дальневосточному федеральному округу, Камчатскому краю, Амурской области) прослеживалась тенденция к увеличению показателей по административной практике. Связано это, в первую очередь, с эффективным взаимодействием ТУ с ФГУП «РЧЦ ДФО».

Количество протоколов об АПН в связи с нарушениями, допущенными при использовании РЭС или ВЧУ, составленных в 2013 году по материалам радиоконтроля, увеличилось во всех ТУ ДФО.

В рамках разъяснительной и профилактической работы со-

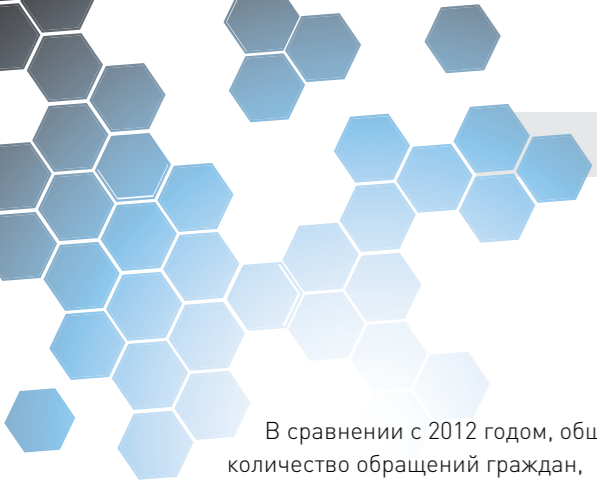
трудники ТУ по Приморскому краю приняли участие в 5-м Съезде операторов сетей кабельного телевидения, который состоялся в сентябре 2013 года. Представитель управления выступил с сообщением на тему: «Правовое регулирование отрасли кабельного телевидения, анализ проведения проверок кабельных операторов, наиболее часто встречающиеся нарушения, наказания в деятельности кабельных операторов и интернет-провайдеров».

С целью профилактики терроризма и преступности специалисты ТУ по Амурской области приняли меры по пресечению использования телефонных номеров ОАО «МТС» неизвестными пользователями, доказали в Арбитражном суде Амурской области правомерность вынесенных взысканий. Кроме того, сотрудниками управления пресечено действие

РЭС, которое использовалось для обмена данными с территорией сопредельного государства, минуя сети связи РФ.

Количество зарегистрированных (перерегистрированных) РЭС и ВЧУ в целом по ДФО осталось неизменным (уменьшение на 72 единицы – 0,3%).

Во всех ТУ Роскомнадзора в ДФО прослеживается значительное снижение внесенных в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных (снижение на 45,3%). Основной причиной является повышение правовой грамотности операторов, направляющих в Управления письма, в которых со ссылкой на ч. 2 ст. 22 ФЗ от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» сообщается о праве оператора обрабатывать персональные данные без уведомления уполномоченного органа.



В сравнении с 2012 годом, общее количество обращений граждан, поступивших в ТУ Роскомнадзора в ДФО, увеличилось на 47% (в сфере связи – на 37,1%; в сфере СМИ – на 31,3%; в сфере ПД – на 98,5%).

Типичными вопросами, поднимаемыми гражданами в обращениях в 2013 году, стали:

- неудовлетворительное качество доставки почтовых отправлений, неполучение почтовых отправлений, посылок;
- длительные сроки устранения неисправностей;
- неудовлетворительное качество предоставления телематических услуг связи;
- размещение материалов в сети Интернет с запрещенной информацией;
- передача персональных данных без согласия объекта персональных данных из банков в коллекторские организации.

Все ТУ Роскомнадзора ДФО 12.12.2013 приняли участие в проведении Общероссийского дня приема граждан. На личном приеме у руководителей управлений побывали в этот день трое граждан, которые получили исчерпывающие ответы на все поставленные вопросы.

В ноябре 2013 года были организованы и проведены мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности и бесперебойного оказания услуг связи в рамках проведения эстафеты Олимпийского огня.

14.10.2013 – 15.10.2013 в Хабаровске состоялось Пленарное заседание Координационного совета руководителей территориальных органов Роскомнадзора в Дальневосточном федеральном округе. В Пленарном заседании приняли участие: Руководитель Роскомнадзора А.А. Жаров,

руководители ТУ Роскомнадзора: по Дальневосточному федеральному округу В. А. Мясников, по Южному федеральному округу С. Н. Кузнецов, по Сибирскому федеральному округу И. А. Зиненко, по Камчатскому краю М. И. Логанов, по Приморскому краю А. С. Губенко, по Республике Саха (Якутия) А. В. Никитин, по Магаданской области и Чукотскому АО В. А. Логиновский, по Амурской области Д. С. Батурин, а также приглашенные лица: и. о. министра информационных технологий и связи Хабаровского края П. Н. Уваров, Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае С. Л. Жукова, генеральный директор ФГУП «РЧЦ ДФО» В. Г. Худяков. Были обсуждены проблемные вопросы и предложения по совершенствованию деятельности Роскомнадзора, состоялся обмен практическим опытом работы.

В октябре 2013 года Управление Роскомнадзора по Камчатскому краю выступило с инициативой проведения семинара-совещания для главных редакторов районных газет полуострова. Впервые за многие годы мероприятие было организовано и проведено совместно с Правительством Камчатского края.

В 2013 году специалисты ТУ Роскомнадзора ДФО приняли участие в работе приемочной комиссии по строительству первой сотовой сети четвертого поколения (LTE), построенной в соответствии с рабочим проектом «Строительство сети связи стандарта LTE ОАО «Мобильные ТелеСистемы» на территории Приморского края, Хабаровского края и Амурской области». В ходе строительства возведено более 150 базовых станций.

В 2013 году при участии специалистов ТУ Роскомнадзора ДФО оператором связи ОАО «Ростелеком»

введена в эксплуатацию сеть сотовой подвижной телефонной связи стандарта LTE на территории Чукотского автономного округа, Сахалинской области, Еврейской автономной области.

В сентябре 2013 года осуществлен ввод в эксплуатацию на территории Чукотского автономного округа оператором связи ЗАО «Сибирская сотовая связь» «Теле 2» сети мобильной связи стандарта GSM-1800 Таким образом в Чукотском автономном округе появился еще один, пятый по счету оператор связи, предоставляющий услуги подвижной радиотелефонной связи.

В 2013 году проведена приемка сооружения связи по рабочему проекту «Расширение сети передачи данных IP/IMPLS ОАО «Ростелеком». ТУ по Республике Саха (Якутия) выступило головным управлением по вводу в эксплуатацию сооружения связи на участке Тынды-Сковородино-Хабаровск. Тем самым ОАО «Ростелеком» официально сдало магистральную оптоволоконную линию связи до г. Якутска.

В течение 2013 года на территории Дальневосточного федерального округа продолжалось развитие сети цифрового телевизионного вещания. По данным на 01.01.2014 цифровые телевизионные передатчики, принадлежащие ФГУП «РТРС», охватывали вещанием 709 населенных пунктов Дальневосточного федерального округа в цифровом формате DVB-T. Охват зрительской аудитории – около 4 626,13 тыс. человек (72,7% населения ДФО).

Тестовое вещание в цифровом формате DVB-T2 ФГУП «РТРС» осуществляется в 18 населенных пунктах ДФО. Охват зрительской аудитории – более 866 тыс. человек (13,6% населения ДФО).

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОСКОМНАДЗОРА ОБЕСПЕЧИВАЮТ ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСТАНОВЛЕННЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



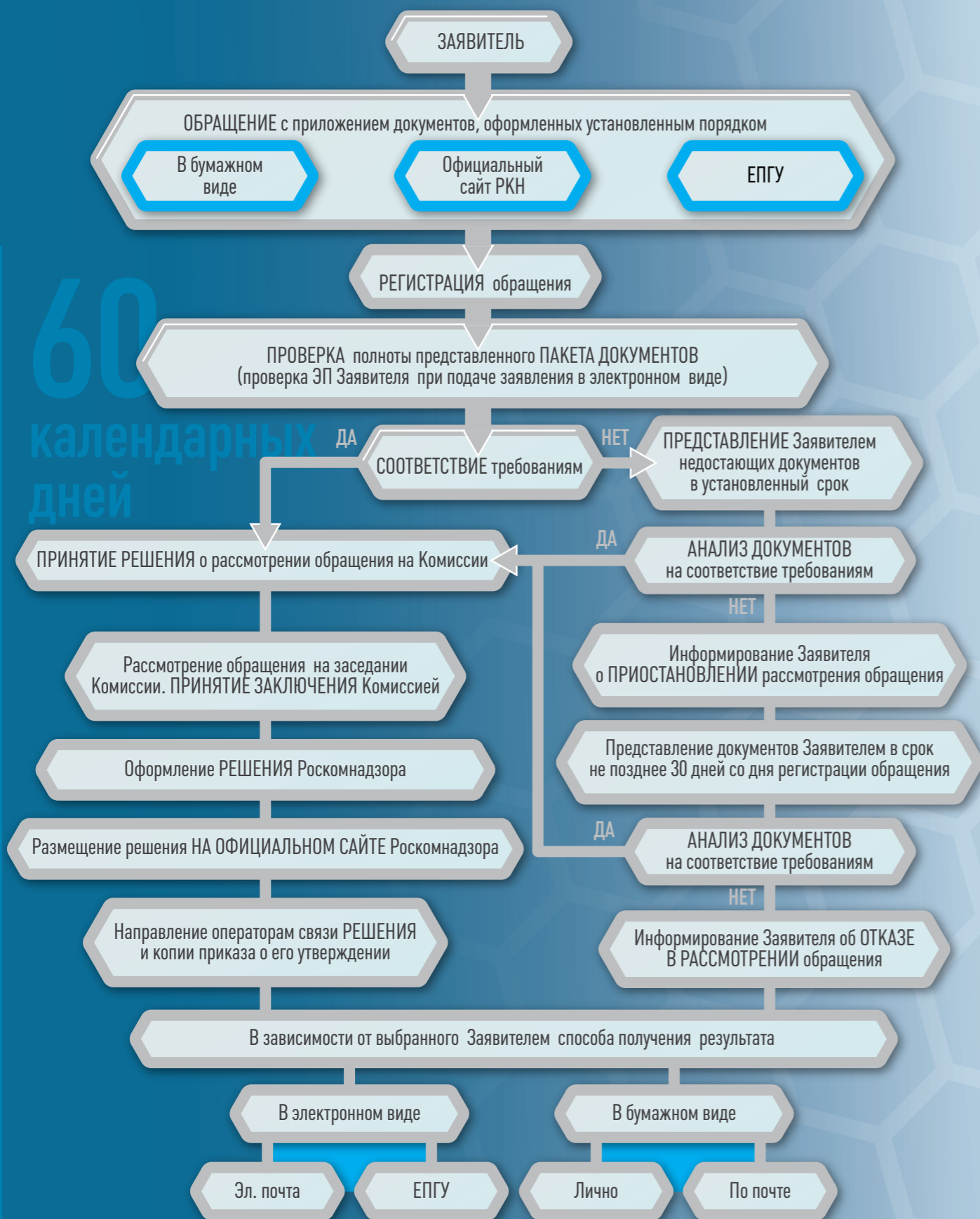
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ



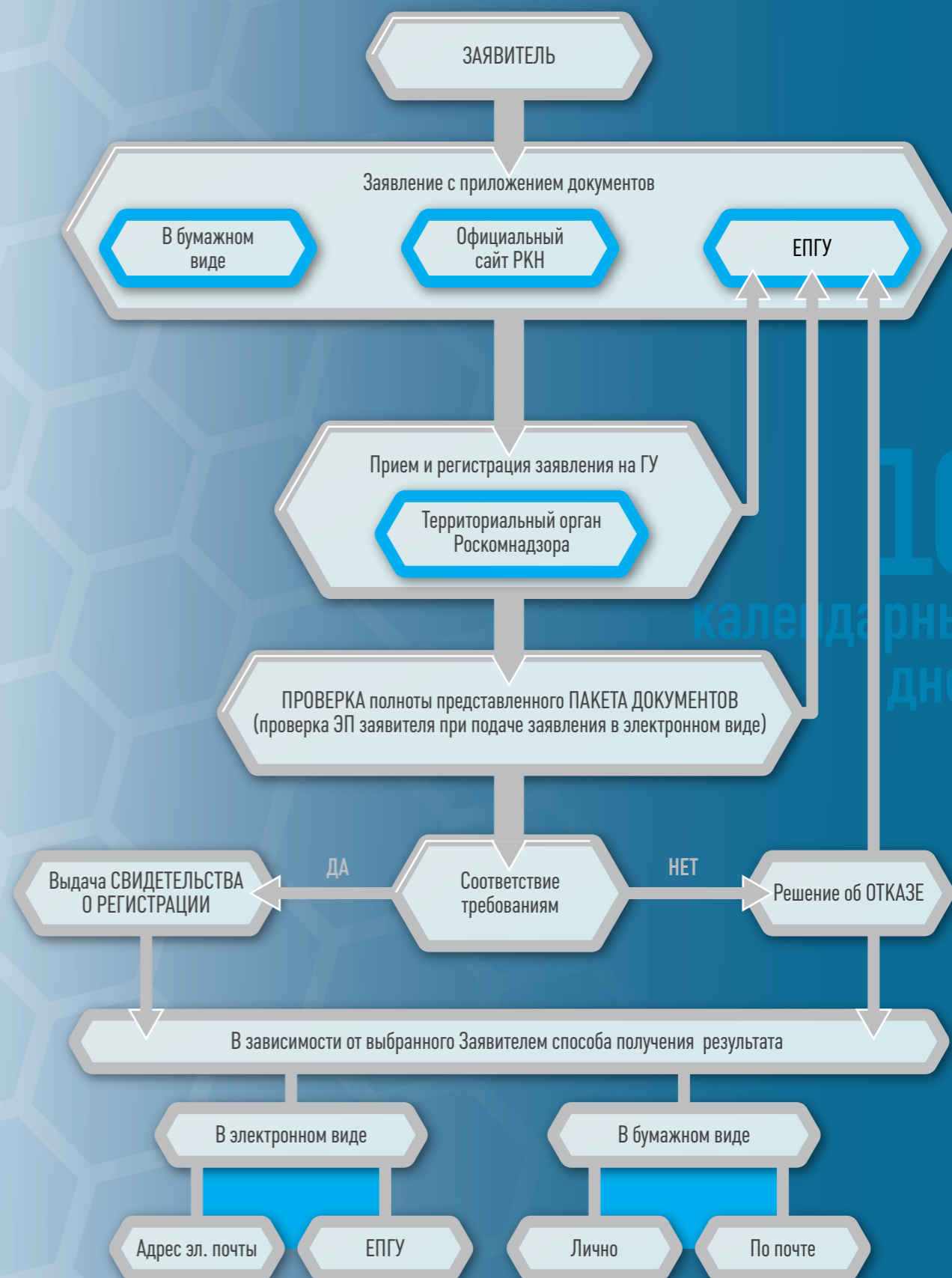
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ПРИСВОЕНИЮ (НАЗНАЧЕНИЮ) РАДИОЧАСТОТ ИЛИ РАДИОЧАСТОТНЫХ КАНАЛОВ ДЛЯ РЭС ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ



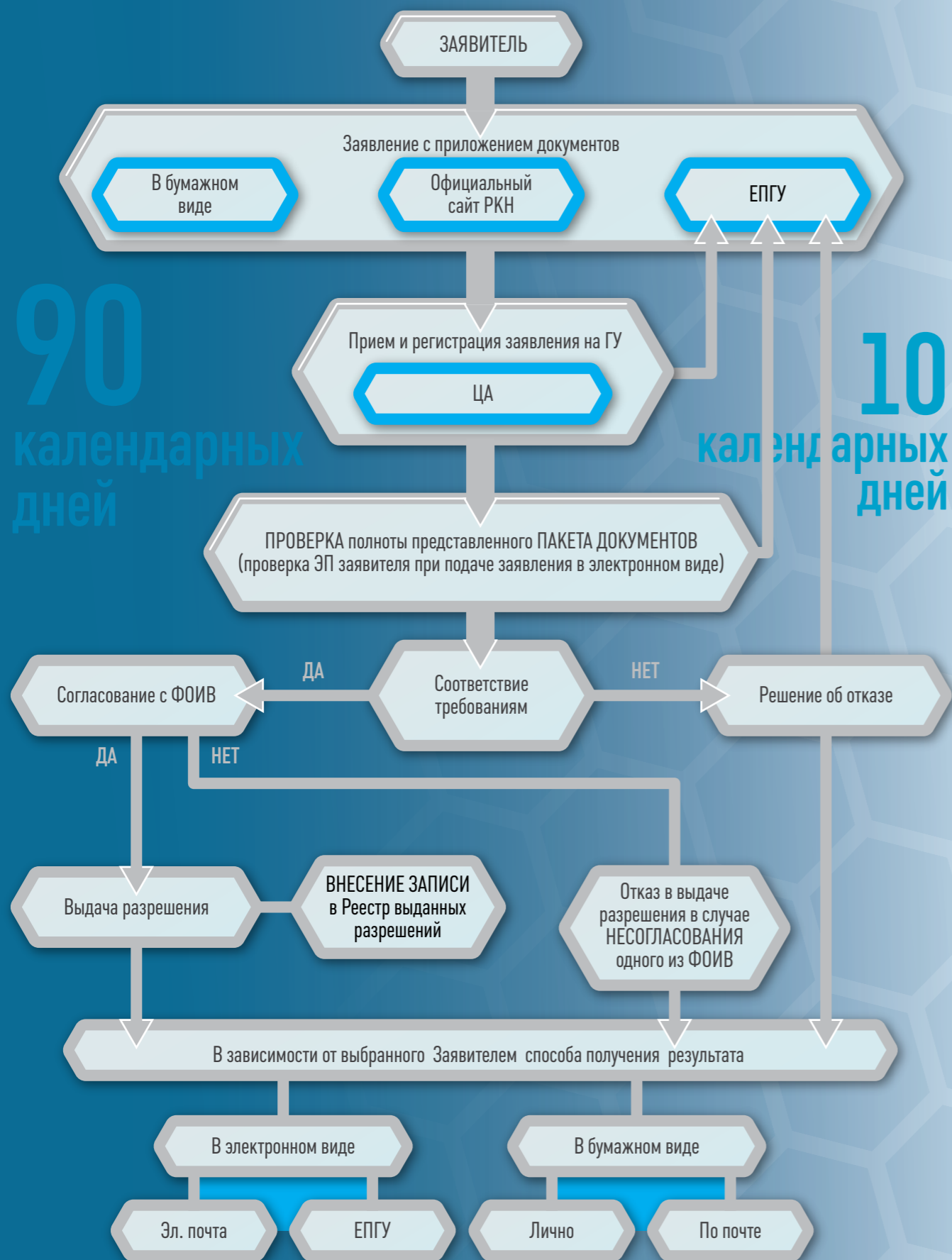
Алгоритм предоставления госуслуги ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ ПО ВОПРОСАМ ПРИСОЕДИНЕНИЯ СЕТЕЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ И ПРИНЯТИЮ ПО НИМ РЕШЕНИЙ



Алгоритм предоставления госуслуги ПО РЕГИСТРАЦИИ РАДИОЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ И ВЫСОКОЧАСТОТНЫХ УСТРОЙСТВ (РЭС И ВЧУ) ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ



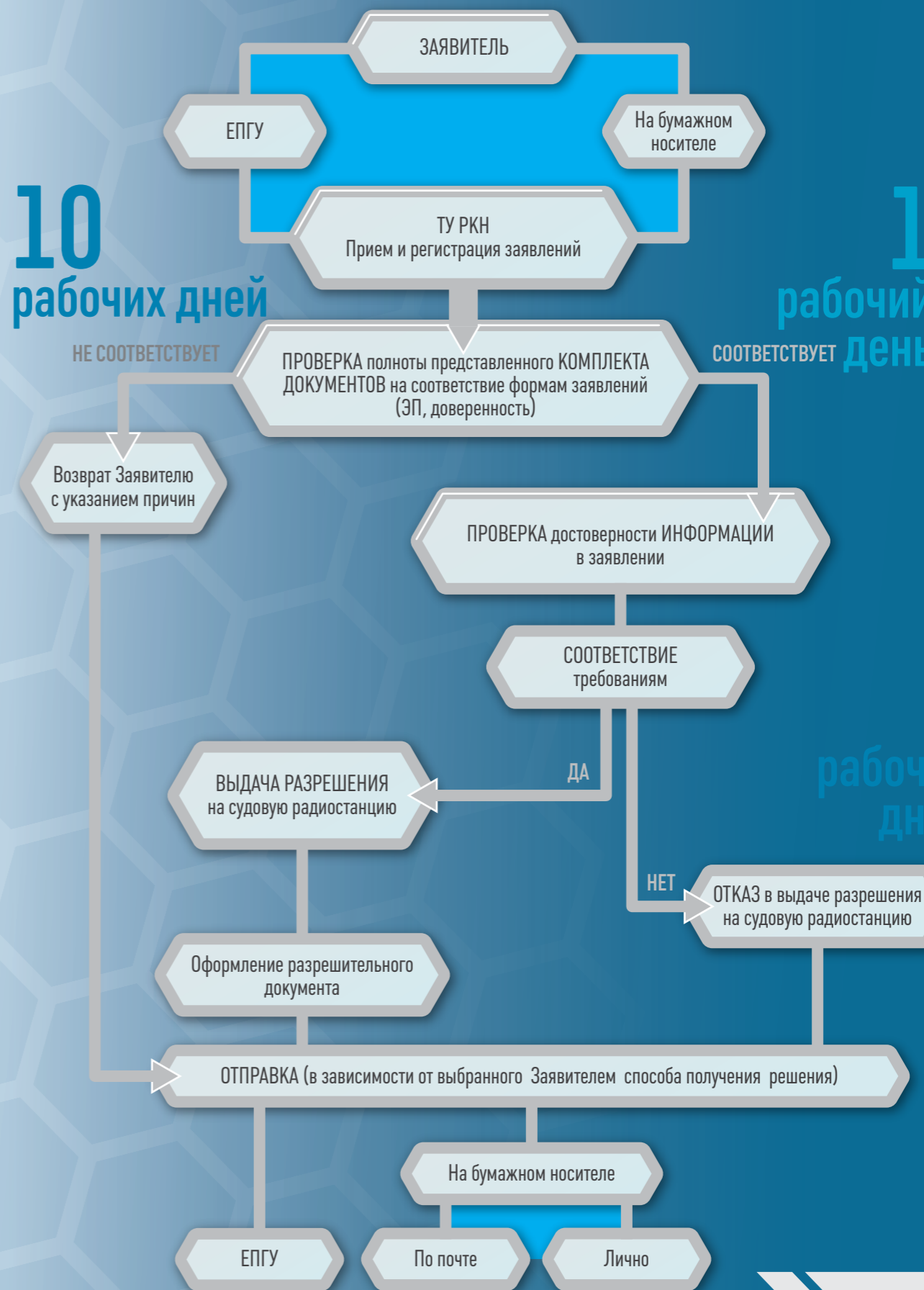
Алгоритм предоставления госуслуги
 ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ, ПРОВЕДЕНИЕ
 ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И ЛИКВИДАЦИЮ СУХОПУТНЫХ
 ЛИНИЙ СВЯЗИ при пересечении государственной границы Российской Федерации
 и на приграничной территории



90
 календарных
 дней

10
 календарных
 дней

Алгоритм предоставления госуслуги
 ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СУДОВЫЕ РАДИОСТАНЦИИ,
 ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ НА МОРСКИХ СУДАХ, СУДАХ ВНУТРЕННЕГО ПЛАВАНИЯ
 И СУДАХ СМЕШАННОГО ПЛАВАНИЯ

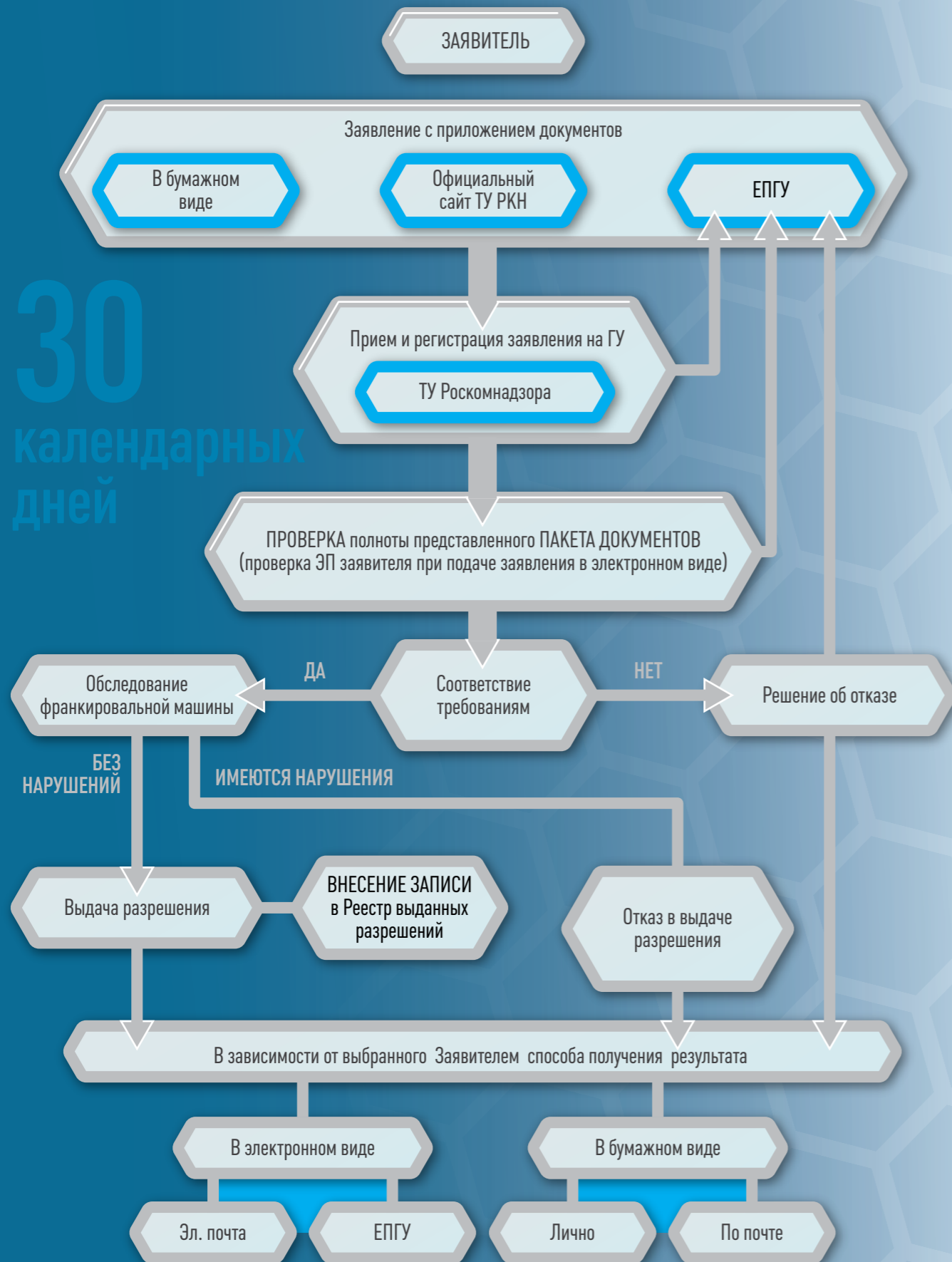


10
 рабочих дней

1
 рабочий день

5
 рабочих дней

Алгоритм предоставления госуслуги ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРИМЕНЕНИЕ ФРАНКИРОВАЛЬНЫХ МАШИН



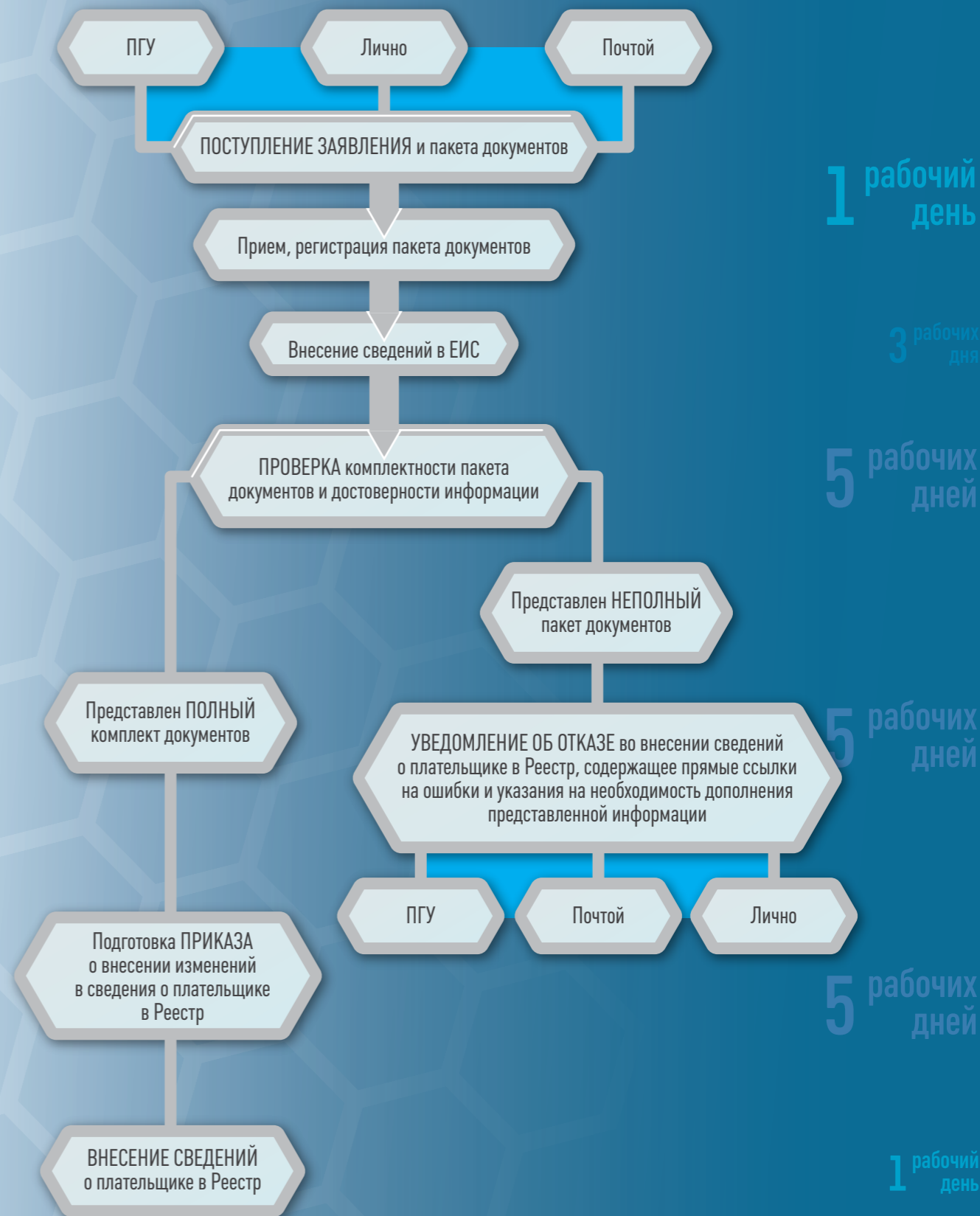
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ВЕДЕНИЮ РЕЕСТРА РЭС И ВЧУ ГРАЖДАНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ, РАЗРЕШЕННЫХ ДЛЯ ВВОЗА НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



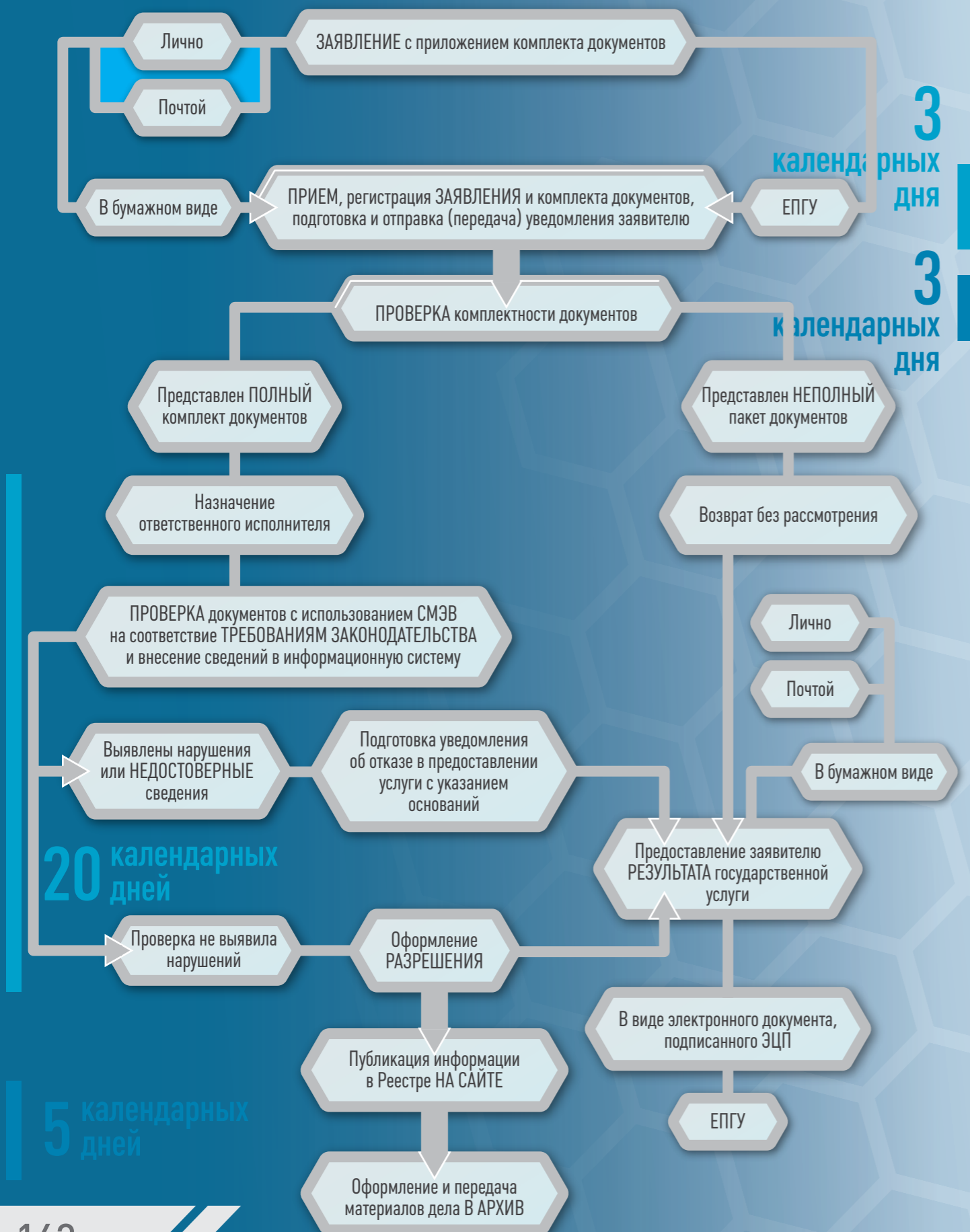
Алгоритм предоставления госуслуги ПО РЕГИСТРАЦИИ СМИ (ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ СМИ, ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В СВИДЕТЕЛЬСТВО О РЕГИСТРАЦИИ СМИ)



Алгоритм предоставления госуслуги ПО ВЕДЕНИЮ РЕЕСТРА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ – РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО, ВЫПУСК В СВЕТ (В ЭФИР) И (ИЛИ) ИЗДАНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



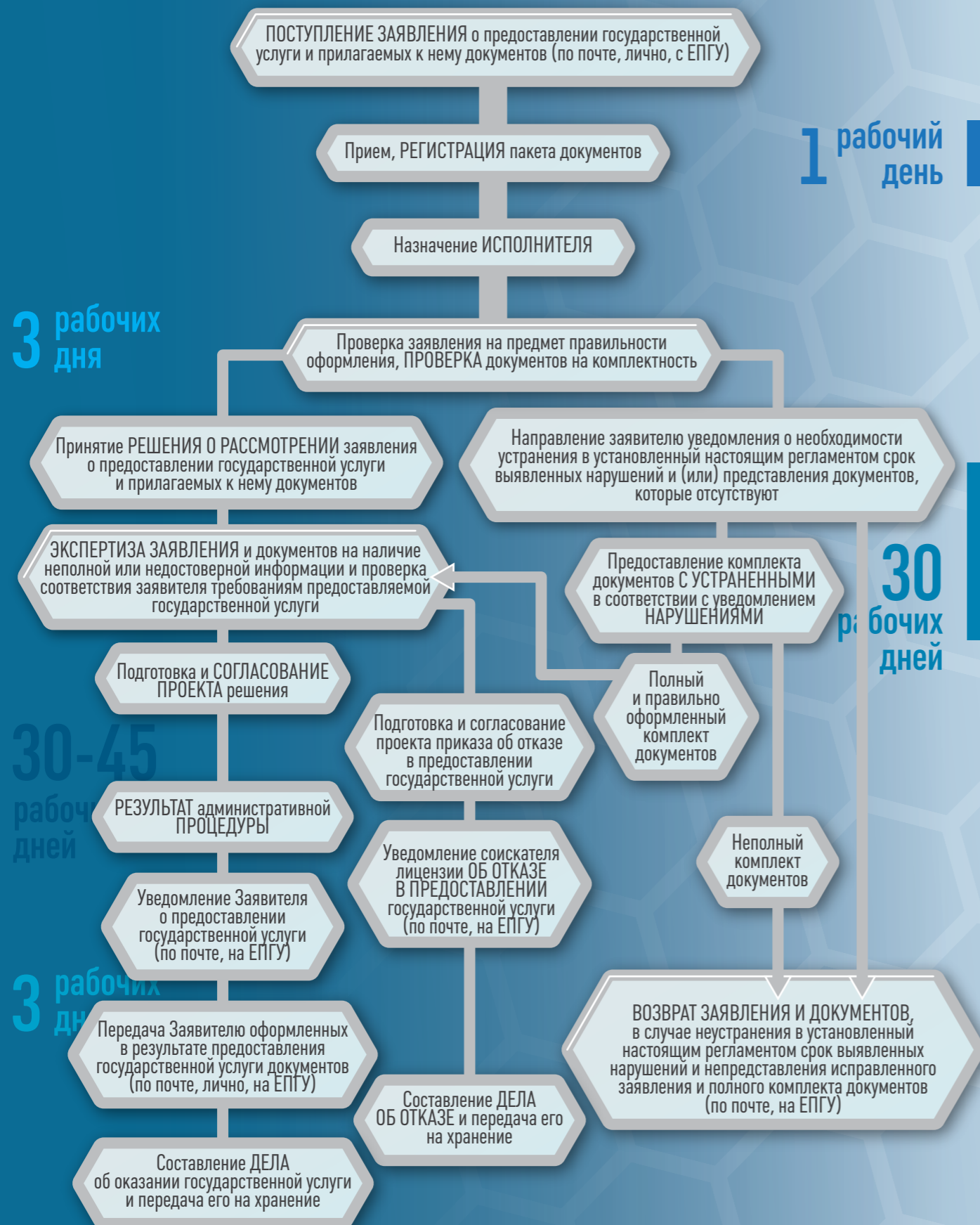
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПРОДУКЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ ПЕРИОДИЧЕСКИХ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



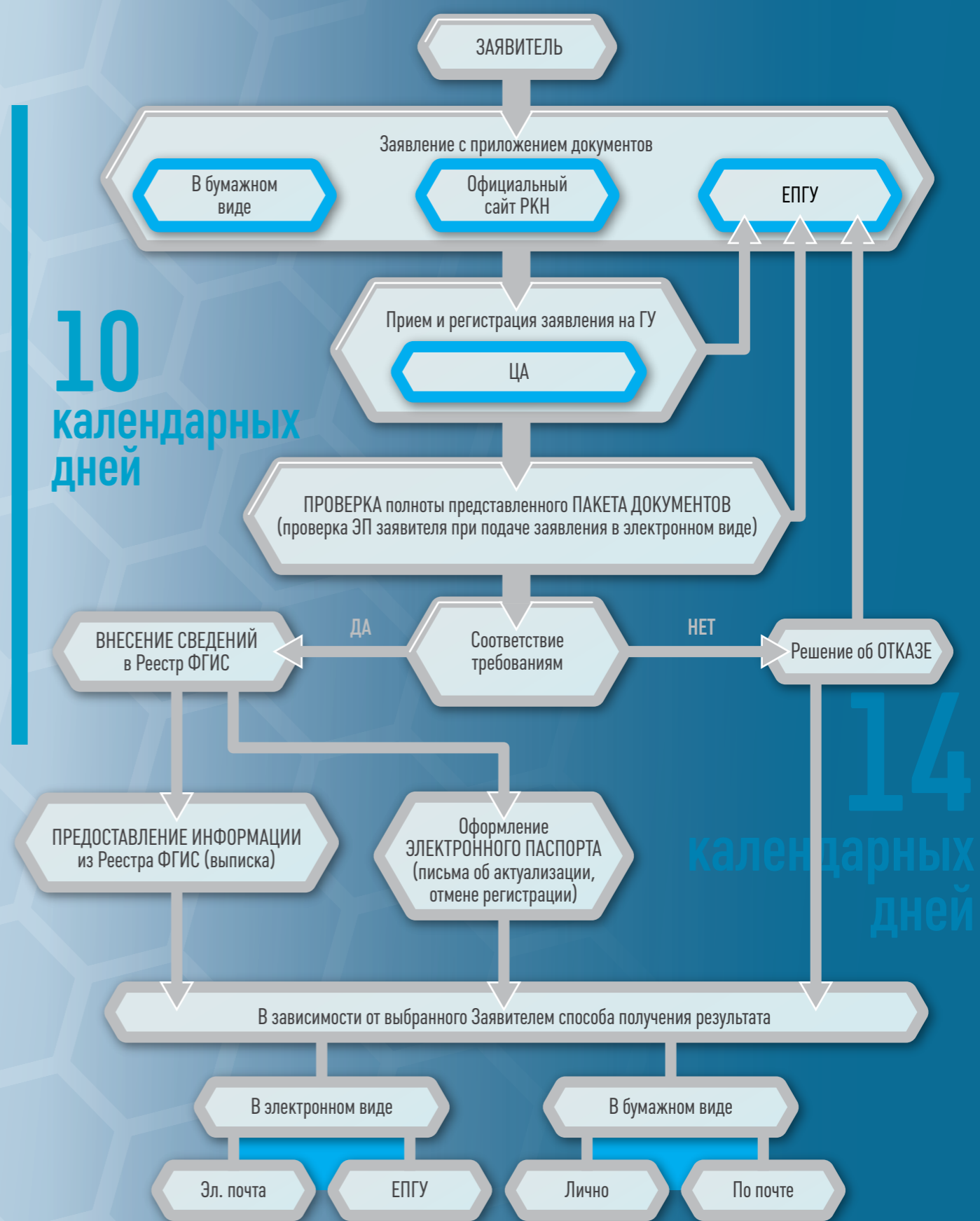
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН, БАЗ ДАННЫХ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ



Алгоритм предоставления госуслуги ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ, РАДИОВЕЩАНИЯ



Алгоритм предоставления госуслуги ПО ОРГАНИЗАЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ФГИС



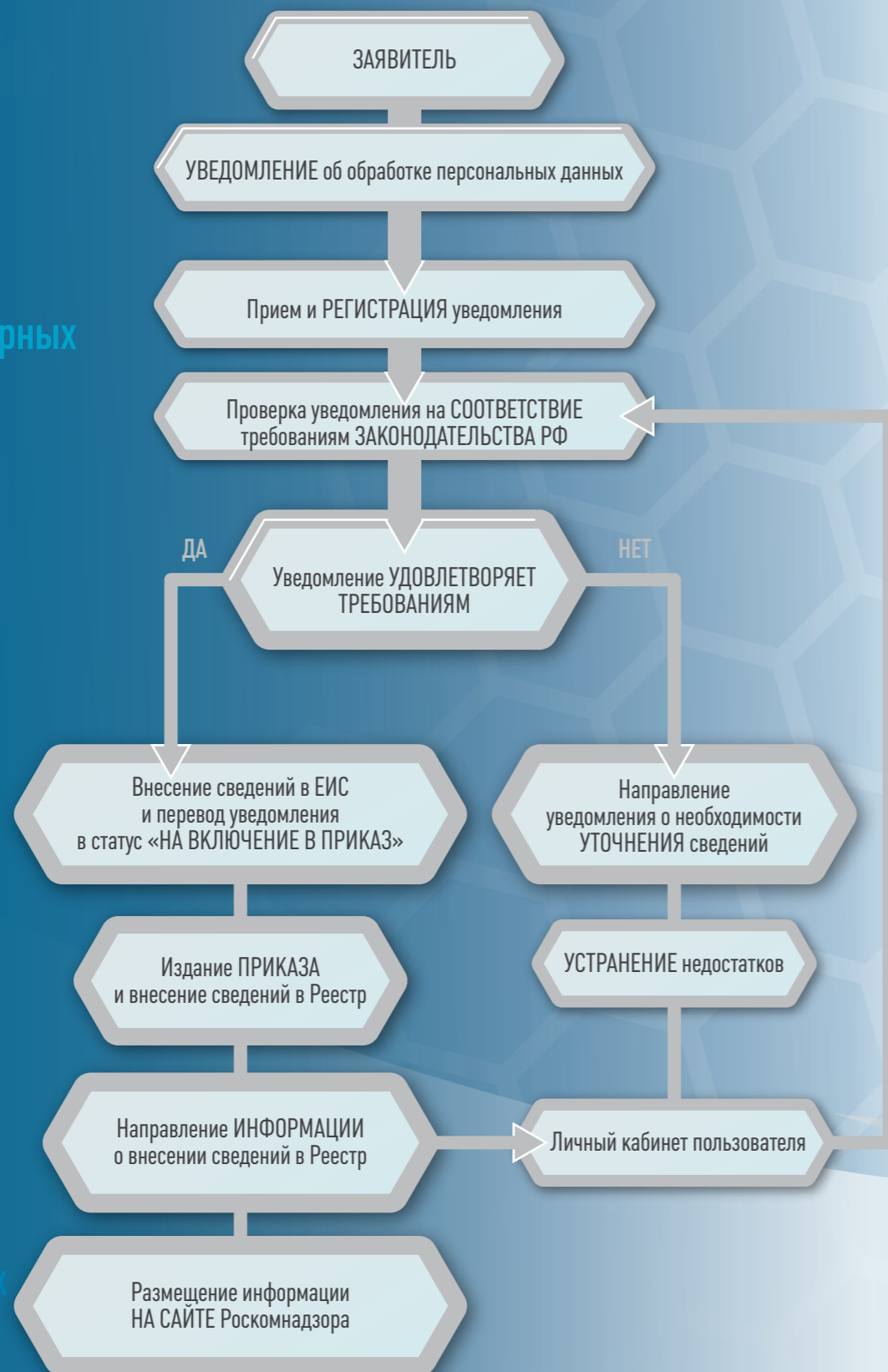
Алгоритм предоставления госуслуги ПО ВЕДЕНИЮ РЕЕСТРА ОПЕРАТОРОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

1-5 календарных дней

6-10 календарных дней

11-15 календарных дней

3 календарных дня



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

(по состоянию на 15 апреля 2014 года)

109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 2
Официальный интернет-портал: www.rkn.gov.ru, roskomnadzor.pf
Справочно-информационный центр: (495) 987-68-00

Жаров Александр Александрович	руководитель Роскомнадзора	(495) 987-67-50
Иванов Олег Анатольевич	зам. руководителя Роскомнадзора	(495) 606-29-74
Ксензов Максим Юрьевич	зам. руководителя Роскомнадзора	(495) 987-67-70
Панков Александр Александрович	зам. руководителя Роскомнадзора	(495) 987-67-55
Приезжева Антонина Аркадьевна	зам. руководителя Роскомнадзора	(495) 987-67-80

Управление разрешительной работы в сфере связи

Угрюмова Валентина Николаевна	начальник управления	(495) 987-68-10
--------------------------------------	----------------------	-----------------

Управление контроля и надзора в сфере связи

Пальцин Денис Анатольевич	начальник управления	(495) 987-68-81
----------------------------------	----------------------	-----------------

Управление разрешительной работы в сфере массовых коммуникаций

Виноградов Максим Викторович	начальник управления	(495) 987-68-06
-------------------------------------	----------------------	-----------------

Управление контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Субботин Вадим Алексеевич	начальник управления	(495) 987-68-78
----------------------------------	----------------------	-----------------

Управление по надзору в сфере информационных технологий

Тарасов Дмитрий Валерьевич	начальник управления	(495) 987-67-88
-----------------------------------	----------------------	-----------------

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Контемиров Юрий Евгеньевич	начальник управления	(495) 987-68-50
-----------------------------------	----------------------	-----------------

Управление организационной работы

Попрыга Геннадий Павлович	начальник управления	(495) 987-68-41
----------------------------------	----------------------	-----------------

Правовое управление

Единин Борис Александрович	начальник управления	(495) 987-68-99, доб. 3179
-----------------------------------	----------------------	----------------------------

Административное управление

Пименов Юрий Александрович	врио начальника управления	(495) 987-68-86
-----------------------------------	----------------------------	-----------------

Финансовое управление

Никитина Любовь Николаевна	начальник управления	(495) 987-68-99, доб. 3110
-----------------------------------	----------------------	----------------------------

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Центральному федеральному округу

Сокоушин Дмитрий Валерьевич (495) 957-08-20 rsockanc77@rkn.gov.ru 117997, г. Москва, Старокаширское шоссе, д. 2, корп. 10, ГСП-7 77.rkn.gov.ru



Управление по Белгородской области

Негодин Михаил Юрьевич (4722) 31-53-77 rsockanc31@rkn.gov.ru 308007, г. Белгород, ул. Гагарина, д. 6 а 31.rkn.gov.ru



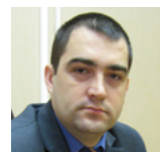
Управление по Брянской области

Храмцов Владимир Александрович (4832) 74-22-04 rsockanc32@rkn.gov.ru 241050, г. Брянск, ул. К. Маркса, д. 9 32.rkn.gov.ru



Управление по Владимирской области

Никоноров Владимир Викторович (4922) 53-03-53 rsockanc33@rkn.gov.ru 600000, г. Владимир, ул. 1-я Пионерская, д. 92 33.rkn.gov.ru



Управление по Воронежской области

Громов Юрий Дмитриевич и.о. руководителя (4732) 36-43-43 rsockanc36@rkn.gov.ru 394006, г. Воронеж, ул. Куцыгина, д. 29 а 36.rkn.gov.ru



Управление по Ивановской области

Девочкин Владимир Николаевич (4932) 41-00-55 rsockanc37@rkn.gov.ru 153012, г. Иваново, ул. Арсения, д. 24 37.rkn.gov.ru



Управление по Калужской области

Кузенков Юрий Алексеевич (4842) 59-00-59 rsockanc40@rkn.gov.ru 248000, г. Калуга, ул. Дзержинского, д. 1/46 40.rkn.gov.ru



Управление по Костромской области

Корольков Сергей Львович (4942) 33-65-61 rsockanc44@rkn.gov.ru 156010, г. Кострома, мкр. Паново, д. 36 44.rkn.gov.ru



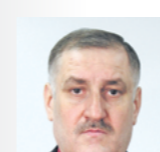
Управление по Курской области

Анпилов Андрей Викторович (4712) 56-26-33 rsockanc46@rkn.gov.ru 305000, г. Курск, Красная площадь, д. 8 46.rkn.gov.ru



Управление по Липецкой области

Слипец Андрей Андреевич (4742) 34-14-58 rsockanc48@rkn.gov.ru 398910, г. Липецк, пер. Попова, д. 5 48.rkn.gov.ru



Управление по Орловской области

Осипенко Александр Григорьевич (4862) 43-04-24 rsockanc57@rkn.gov.ru 302026, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 66 57.rkn.gov.ru



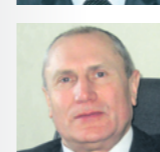
Управление по Рязанской области

Динариева Надежда Викторовна (4912) 92-32-32 rsockanc62@rkn.gov.ru 390005, г. Рязань, ул. Ленинского комсомола, д. 15 62.rkn.gov.ru



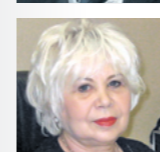
Управление по Смоленской области

Иванов Виталий Иванович (4812) 35-39-53 rsockanc67@rkn.gov.ru 214025, г. Смоленск, ул. Нахимова, д. 21 67.rkn.gov.ru



Управление по Тамбовской области

Огурцов Сергей Иванович (4752) 56-06-57 rsockanc68@rkn.gov.ru 392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 182 68.rkn.gov.ru



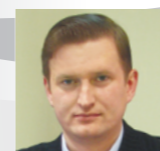
Управление по Тверской области

Гученко Вера Васильевна (4822) 35-81-31 rsockanc69@rkn.gov.ru 170100, г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6 69.rkn.gov.ru



Управление по Тульской области

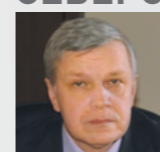
Белянин Олег Васильевич (4872) 33-13-85 rsockanc71@rkn.gov.ru 300012, г. Тула, ул. Смидович, д. 1 а 71.rkn.gov.ru



Управление по Ярославской области

Половников Сергей Эдуардович (4852) 30-49-20 rsockanc76@rkn.gov.ru 150000, г. Ярославль, ул. Кирова, д. 7 76.rkn.gov.ru

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ





Управление по Северо-Западному федеральному округу


Сахаров Дмитрий Владимирович (812) 571-95-66 rsockanc78@rkn.gov.ru 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 27 78.rkn.gov.ru


 **Управление по Республике Карелия**
 Артюхин Дмитрий Юрьевич (8142) 55-70-79 rsockanc10@rkn.gov.ru
 185910, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 41 10.rkn.gov.ru


 **Управление по Республике Коми**
 Вежев Владимир Александрович (8212) 21-56-50 rsockanc11@rkn.gov.ru
 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 17 11.rkn.gov.ru


 **Управление по Архангельской области и Ненецкому автономному округу**
 Мельников Сергей Евгеньевич (8182) 41-17-01 rsockanc29@rkn.gov.ru
 163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, д. 45 29.rkn.gov.ru

 **Управление по Вологодской области**
 Пальников Анатолий Алексеевич (8172) 54-89-20 rsockanc35@rkn.gov.ru
 160019, г. Вологда, ул. Некрасова, д. 34 а 35.rkn.gov.ru


 **Управление по Калининградской области**
 Шахов Игорь Викторович (4012) 45-15-50 rsockanc39@rkn.gov.ru
 236000, г. Калининград, ул. Коммунальная, д. 4 39.rkn.gov.ru


 **Управление по Мурманской области**
 Прошкин Николай Адольфович (8152) 45-54-30 rsockanc51@rkn.gov.ru
 183038, г. Мурманск, пер. Русанова, д. 10 51.rkn.gov.ru


 **Управление по Новгородской области**
 Кормановский Андрей Александрович (8162) 67-16-70 rsockanc53@rkn.gov.ru
 173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 48 а 53.rkn.gov.ru


 **Управление по Псковской области**
 Федоров Игорь Васильевич (8112) 66-04-96 rsockanc60@rkn.gov.ru
 180000, г. Псков, ул. Советская, д. 49 60.rkn.gov.ru

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ


 **Управление по Южному федеральному округу**
 Кузенков Сергей Николаевич (861) 233-37-14 rsockanc23@rkn.gov.ru
 350001, г. Краснодар, ул. Маяковского, д. 158 23.rkn.gov.ru


 **Управление по Астраханской области**
 Логинов Дмитрий Юрьевич (8512) 49-67-82 rsockanc30@rkn.gov.ru
 414004, г. Астрахань, ул. Студенческая, д. 3 30.rkn.gov.ru


 **Управление по Волгоградской области и Республике Калмыкия**
 Киселев Борис Михайлович (8442) 33-43-34 rsockanc34@rkn.gov.ru
 400131, г. Волгоград, ул. Мира, д. 9; почтовый 400066 а/я 60 34.rkn.gov.ru


 **Управление по Ростовской области**
 Сидорцов Игорь Николаевич (863) 218-65-73 rsockanc61@rkn.gov.ru
 344029, г. Ростов-на-Дону, ул. Металлургическая, д. 113/46 61.rkn.gov.ru

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

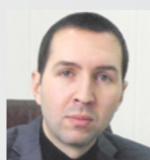
 **Управление по Северо-Кавказскому федеральному округу**
 Поляничев Дмитрий Вячеславович (8652) 72-35-36 rsockanc26@rkn.gov.ru
 355040, г. Ставрополь, ул. Тухачевского, д. 8 26.rkn.gov.ru

 **Управление по Республике Дагестан**
 Магомедов Шамиль Хаджалович (8722) 68-26-00 rsockanc05@rkn.gov.ru
 367000, РД, г. Махачкала, ул. С. Стальского, д. 2 05.rkn.gov.ru

 **Управление по Республике Ингушетия**
 Хашагульгов Ахмед Закреевич (8732) 22-25-56 rsockanc06@rkn.gov.ru
 386102, Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Московская, д. 25 а 06.rkn.gov.ru

 **Управление по Кабардино-Балкарской Республике**
 Бочаров Юрий Николаевич (8662) 42-22-21 rsockanc07@rkn.gov.ru
 360000, КБР, г. Нальчик, пр. Шогенцукова, д. 14 07.rkn.gov.ru

 **Управление по Карачаево-Черкесской Республике**
 Хомюк Игорь Владимирович (8782) 25-41-40 rsockanc09@rkn.gov.ru
 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Кавказская, д. 19 09.rkn.gov.ru

 **Управление по Республике Северная Осетия – Алания**
 Доев Таймураз Петрович (8672) 54-32-32 rsockanc15@rkn.gov.ru
 362027, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Маркуса, д. 22 15.rkn.gov.ru



Управление по Чеченской Республике

Радуев Могамед Джолавдинович
и. о. руководителя (8712) 22-31-24
rsockanc20@rkn.gov.ru 364024, г. Грозный,
пр. Исаева, д. 36 20.rkn.gov.ru

КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Республике Крым и г. Севастополь

Худолей Сергей Николаевич rsockanc82@rkn.gov.ru 295050, г. Симферополь,
ул. Киевская, д. 133 82.rkn.gov.ru

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Приволжскому федеральному округу

Селезнев Анатолий Петрович (831) 430-33-17
rsockanc52@rkn.gov.ru 603950, г. Нижний Новгород,
Зеленский съезд, д. 4, ГСП-5 52.rkn.gov.ru



Управление по Республике Башкортостан

Шестаков Альберт Владимирович (347) 279-11-00
rsockanc02@rkn.gov.ru 450005, г. Уфа,
ул. 50 лет Октября,
д. 20, корп. 1 02.rkn.gov.ru



Управление по Республике Марий Эл

Шишкин Геннадий Анатольевич (8362) 63-04-23
rsockanc12@rkn.gov.ru 426006, Республика
Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
пр. Гагарина, д. 8 12.rkn.gov.ru



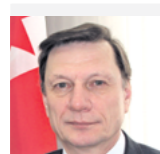
Управление по Республике Мордовия

Репин Анатолий Александрович (834) 247-55-48
rsockanc13@rkn.gov.ru 430005, г. Саранск,
ул. Коммунистическая,
д. 89, ком. 607 13.rkn.gov.ru



Управление по Республике Татарстан

Зарипов Айрат Ринатович (843) 224-21-21
rsockanc16@rkn.gov.ru 420138, а/я 25, г. Казань,
ул. Гарифьянова, д. 28 а 16.rkn.gov.ru



Управление по Удмуртской Республике

Лапин Михаил Алексеевич (3412) 58-66-44
rsockanc18@rkn.gov.ru 426069, г. Ижевск,
5-я Подлесная ул., д. 12 а 18.rkn.gov.ru



Управление по Чувашской Республике

Евдокимова Татьяна Львовна (8352) 66-73-25
rsockanc21@rkn.gov.ru 428020, Чувашская
Республика, г. Чебоксары,
ул. Гладкова, д. 7 б 21.rkn.gov.ru



Управление по Пермскому краю

Щебетков Юрий Николаевич (342) 236-16-33
rsockanc59@rkn.gov.ru 614096, г. Пермь,
ул. Ленина, д. 68 59.rkn.gov.ru



Управление по Кировской области

Григорьев Андрей Олегович (8332) 63-39-00
rsockanc43@rkn.gov.ru 610001, г. Киров,
ул. Комсомольская, д. 43 43.rkn.gov.ru



Управление по Оренбургской области

Никулин Николай Васильевич (3532) 56-00-72
rsockanc56@rkn.gov.ru 460024, г. Оренбург,
пер. Телевизионный, д. 3/1 56.rkn.gov.ru



Управление по Пензенской области

Крюков Александр Николаевич (8412) 42-24-28
rsockanc58@rkn.gov.ru 440011, г. Пенза,
ул. Карпинского, д. 12 58.rkn.gov.ru



Управление по Самарской области

Жданова Светлана Вениаминовна (846) 332-53-26
rsockanc63@rkn.gov.ru 443001, г. Самара,
ул. Садовая, д. 292 63.rkn.gov.ru



Управление по Саратовской области

Муравьев Дмитрий Анатольевич (8452) 22-55-77
rsockanc64@rkn.gov.ru 410056, г. Саратов,
ул. Рабочая, д. 61 64.rkn.gov.ru



Управление по Ульяновской области

Цыкин Александр Петрович (8422) 44-65-55
rsockanc73@rkn.gov.ru 432071, г. Ульяновск,
ул. К. Маркса, д. 33/2 73.rkn.gov.ru

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Уральскому федеральному округу

Гвоздецкая Марина Александровна (343) 359-01-00
rsockanc66@rkn.gov.ru 620000, г. Екатеринбург,
пр. Ленина, д. 39, а/я 337 66.rkn.gov.ru



Управление по Курганской области

Овчинникова Елена Анатольевна (3522) 41-76-26
rsockanc45@rkn.gov.ru 640002, г. Курган,
ул. М. Горького, д. 40 45.rkn.gov.ru



Управление по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу

Усов Евгений Александрович (3452) 46-17-61 625003, г. Тюмень, ул. Республики, д. 12 72.rkn.gov.ru



Управление по Челябинской области

Михайлов Дмитрий Владимирович (351) 263-91-09 454000, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, д. 22 74.rkn.gov.ru

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Сибирскому федеральному округу

Зиненко Игорь Алексеевич (383) 227-14-41 630099, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 33 54.rkn.gov.ru



Енисейское управление

Марченко Константин Владимирович (391) 244-19-09 660028, г. Красноярск, ул. Новосибирская, д. 64 а 24.rkn.gov.ru



Управление по Алтайскому краю и Республике Алтай

Иванов Виктор Семенович (3852) 63-04-10 656043, г. Барнаул, ул. Интернациональная, д. 72 22.rkn.gov.ru



Управление по Республике Бурятия

Дамдинова Любовь Базыр-Жаповна (3012) 44-88-22 670000, г. Улан-Удэ, ул. Некрасова, д. 20 03.rkn.gov.ru



Управление по Забайкальскому краю

Ставицкий Владимир Николаевич (3022) 26-19-83 672027, г. Чита, ул. Подгорбунского, д. 9 75.rkn.gov.ru



Управление по Иркутской области

Костылов Сергей Евгеньевич (3952) 25-50-93 664011, г. Иркутск, ул. Халтурина, д. 7 38.rkn.gov.ru



Управление по Кемеровской области

Баннх Игорь Владимирович (3842) 36-90-03 650991, г. Кемерово, ул. Сарыгина, д. 7 42.rkn.gov.ru



Управление по Омской области

Обметкин Сергей Владимирович (3812) 37-12-08 644001, г. Омск, ул. Куйбышева, д. 79 55.rkn.gov.ru



Управление по Томской области

Байкалов Андрей Сергеевич (3822) 97-60-10 634041, г. Томск, ул. Енисейская, д. 23/1 и. о. руководителя 70.rkn.gov.ru

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ



Управление по Дальневосточному федеральному округу

Мясников Владислав Анатольевич (4212) 41-72-70 680000, г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 4. 27.rkn.gov.ru



Управление по Республике Саха (Якутия)

Никитин Анатолий Владимирович (4112) 42-43-84 677000, г. Якутск, ул. Курашова, д. 22 14.rkn.gov.ru



Управление по Камчатскому краю

Логанов Максим Игоревич (4152) 49-00-37 683023, г. Петропавловск-Камчатский, пр. Победы, д. 47 41.rkn.gov.ru



Управление по Приморскому краю

Губенко Андрей Семенович (423) 237-43-53 690022, г. Владивосток, ул. Беломорская, д. 18 25.rkn.gov.ru



Управление по Амурской области

Батурин Дмитрий Сергеевич (4162) 42-73-63 675000, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 113 28.rkn.gov.ru



Управление по Магаданской области и Чукотскому автономному округу

Логовиновский Виктор Алексеевич (4132) 62-54-36 685030, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 68 49.rkn.gov.ru



ФГУП «Главный радиочастотный центр»

И. о. генерального директора –
Звягинцева Анастасия Анатольевна
117997, г. Москва, Дербеневская набережная, д. 7, стр. 15
Тел.: (495) 748-38-98. www.grfc.ru; grfc@grfc.ru



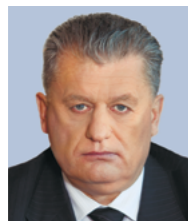
**ФГУП «Радиочастотный центр
Центрального федерального округа»**

И. о. генерального директора –
Абрамов Анатолий Юрьевич
127473, г. Москва, Достоевского ул., д. 1/21
Тел.: (495) 258-80-50. Факс: (495) 688-99-47. www.rfs-rf.ru/cfo; info@rfc-cfa.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Северо-Западного федерального округа»**

И. о. генерального директора –
Проскуряков Андрей Петрович
190000, г. Санкт-Петербург, Галерная ул., д. 27
Тел.: (812) 320-93-93. Факс: (812) 635-78-08. www.rfs-rf.ru/szfo; info@rfc-nwfa.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Приволжского федерального округа»**

Генеральный директор –
Кобелев Сергей Георгиевич
603950, г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, д. 69, ГСП 200
Тел.: (831) 278-50-26. Факс: (831) 278-50-27
www.rfs-rf.ru/pfo; post@rfc.nnov.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Южного федерального округа»**

Генеральный директор –
Лабунько Олег Степанович
344002, г. Ростов-на-Дону, Буденновский проспект, д. 50
Тел./факс: (863) 290-33-77. www.rfs-rf.ru/yufo; kan@rfs-south.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Уральского федерального округа»**

Генеральный директор –
Протопопов Константин Валерьевич
620000, г. Екатеринбург, проспект Ленина д. 39, а/я 311
Тел.: (343) 278-19-02. Факс: (343) 278-19-00. www.rfs-rf.ru/urfo; 66@urfc.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Сибирского федерального округа»**

Генеральный директор –
Костылев Сергей Владиленович
630099, г. Новосибирск, Октябрьская магистраль, д. 4
Тел./факс: (383) 223-11-82. www.rfs-rf.ru/sfo; sfo@rfs-rf.ru



**ФГУП «Радиочастотный центр
Дальневосточного федерального округа»**

Генеральный директор –
Худяков Владимир Георгиевич
680006, г. Хабаровск, Иртышский проезд, д. 17
Тел.: (4212) 74-40-00. Факс: (4212) 54-12-12. www.rfs-rf.ru/dfo; info@rfs-fefa.ru



**ФГУП Научно-технический центр
«Информрегистр»**

И. о. директора –
Плескачева Татьяна Владимировна
107553, г. Москва, Большая Черкизовская ул., д. 21, стр. 1
Тел./факс: (499) 160-93-48, (499) 168-99-42. www.inforeg.ru; info@inforeg.ru



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 марта 2009 года № 228

О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

(в ред. постановлений Правительства РФ от 17.03.2010 № 160, от 15.06.2010 № 438, от 27.12.2010 № 1152, от 28.01.2011 № 39, от 24.03.2011 № 210, от 16.05.2011 № 368, от 27.09.2011 № 786, от 24.10.2011 № 859, от 04.05.2012 № 438, от 17.09.2012 № 930, от 26.10.2012 № 1100)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

2. Разрешить Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций иметь до 4 заместителей руководителя, а также в структуре центрального аппарата до 10 управлений по основным направлениям деятельности Службы.

3–4. Утратили силу с 28 января 2011 года. – Постановление Правительства РФ от 28.01.2011 № 39.

5. Отнести к ведению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций федеральные государственные унитарные предприятия, находившиеся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций и Фе-

дерального агентства по информационным технологиям, согласно приложению.

6. Согласиться с предложением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о размещении центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в г. Москве, Китайгородский проезд, д. 7, строение 2.

7. Внести в акты Правительства Российской Федерации следующие изменения:

а) утратил силу. – Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1152;

б) постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 419 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций» [Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 23, ст. 2709] признать утратившим силу;

в) пункт 56 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 814 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 46, ст. 5337], признать утратившим силу;

г) пункт 54 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 43 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 6, ст. 738], признать утратившим силу.

Председатель Правительства Российской Федерации
В. ПУТИН

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 16 марта 2009 г. № 228

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ**

(в ред. постановлений Правительства РФ от 17.03.2010 № 160, от 15.06.2010 № 438, от 24.03.2011 № 210, от 16.05.2011 № 368, от 27.09.2011 № 786, от 24.10.2011 № 859, от 04.05.2012 № 438, от 17.09.2012 № 930, от 26.10.2012 № 1100)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

2. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций находится в ведении Министерства связи и

массовых коммуникаций Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет следующие полномочия:

- 5.1. осуществляет:
 - 5.1.1. государственный контроль и надзор:
 - 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания;
 - 5.1.1.2. в сфере связи:
 - 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;
 - 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;
 - 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксации, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля;

5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;

5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения;

5.1.1.3. в сфере информационных технологий:

5.1.1.3.1. за соблюдением требований обязательной сертификации или декларирования соответствия информационных технологий, предназначенных для обработки государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

5.1.1.4. за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экзем-

пляра документов в установленной сфере деятельности Службы;

5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, – за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными учреждениями и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными учреждениями и научными органи-

зациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

(пп. 5.1.1.6 введен постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 859, в ред. постановления Правительства РФ от 26.10.2012 № 1100)

5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам;

5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов;

5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания;

5.1.4.2. в области оказания услуг связи;

5.1.4.3. по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством РФ;

5.1.5. присвоение позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения и регистрацию присвоения позывных сигналов;

(пп. 5.1.5 введен постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 368)

5.1.6. аккредитацию экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;

(пп. 5.1.6 введен постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 859)

5.1.7. создание, формирование и ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – единый реестр);

(пп. 5.1.7 введен Постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 № 1100)

5.2. ведет:

5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования;

5.2(1). устанавливает:

(пп. 5.2(1) введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).1. порядок представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала;

(пп. 5.2(1).1 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).2. порядок ведения регистрирующим органом реестра

зарегистрированных средств массовой информации;

(пп. 5.2(1).2 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).3. порядок формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание;

(пп. 5.2(1).3 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).4. порядок представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе;

(пп. 5.2(1).4 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).5. форму свидетельства о регистрации средства массовой информации;

(пп. 5.2(1).5 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).6. форму разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания;

(пп. 5.2(1).6 введен постановлением Правительства РФ от 27.09.2011 № 786)

5.2(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций;

(пп. 5.2(1).7 введен постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 930)

5.2(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

(пп. 5.2(1).8 введен постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 № 1100)

5.2.2. единые общероссийские реестры средств массовой информации;

5.2.3. реестры лицензий;

5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных;

5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации;

(пп. 5.2.5 введен Постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 368)

5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;

(пп. 5.2.6 введен постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 859)

5.3. организует:

5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания;

5.3.2. деятельность радиочастотной службы;

5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи;

5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств;

5.3.6. формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем;

5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей;

(пп. 5.3.7 введен постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 859)

5.3(1). утверждает положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию;

(пп. 5.3(1) введен постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 438)

5.3(2). образует Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает ее деятельность;

(пп. 5.3(2) введен постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 438)

5.4. регистрирует:

5.4.1. средства массовой информации;

5.4.2. радиоэлектронные сред-

ства и высокочастотные устройства гражданского назначения;

5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5.5. выдает разрешения:

5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации;

5.5.2. на применение франкировальных машин;

5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории;

5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река – море) плавания;

(пп. 5.5.4 введен постановлением Правительства РФ от 17.03.2010 № 160)

5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации);

(пп. 5.5.5 введен постановлением Правительства РФ от 16.05.2011 № 368)

5.6. в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Службы и проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в соответствии с федеральным законом;

5.8. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций, а также полномочия главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета в сфере ведения Службы;

5.9. осуществляет в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральной органа государственной власти, в том числе имущества, переданного организациям, подведомственным Службе (включая предприятия радиочастотной службы);

5.10. осуществляет анализ экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, подведомственных Службе, и утверждает показатели экономической эффективности их деятельности, а также проводит в этих организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности, в том числе целевого и эффективного использования имущественного комплекса;

5.11. осуществляет прием граждан и обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителей ответам в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.12. обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну, в процессе деятельности Службы, а также контроль за деятельностью ее территориальных органов и подведомственных организаций в указанной области;

5.13. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

5.13(1). осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе;

(пп. 5.13(1) введен постановлением Правительства РФ от 15.06.2010 № 438)

5.14. организует профессиональную подготовку работников центрального аппарата Службы и ее территориальных органов, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.15. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере ведения;

5.16. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

5.17. осуществляет иные функции в установленной сфере ведения, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с целью реализации полномочий в установленной сфере ведения имеет право:

6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.2. проводить необходимые расследования, испытания, экспертизы, анализы и оценки, а также научные исследования по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к компетенции Службы, научные и иные организации, а также ученых и специалистов;

6.4. давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.5. в порядке и случаях, которые установлены законодательством Российской Федерации, применять в установленной сфере ведения меры профилактического и пресекающего характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений;

6.6. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы и коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере ведения;

6.7. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы, а также за деятельностью подведомственных организаций;

6.8. утверждать образцы служебных удостоверений;

6.9. в порядке и в соответствии с критериями, которые определяются Правительством Российской Федерации, привлекать к формированию и ведению единого реестра оператора единого реестра – организацию, зарегистрированную на территории Российской Федерации.

(пп. 6.9 введен постановлением Правительства РФ от 26.10.2012 № 1100)

7. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций не вправе оказывать платные услуги в установленной сфере ведения, кроме случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий.

Руководитель Службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по представлению руководителя Службы.

Количество заместителей руководителя Службы устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. представляет Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

9.2.1. проект положения о Службе;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата Службы и ее территориальных органов;

9.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

9.2.4. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности руководителей территориальных органов Службы;

9.2.5. проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет о ее деятельности;

9.2.6. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности Службы, ее территориальных органов и подведомственных организаций;

9.2.7. предложения о присвоении почетных званий и представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента Российской Федерации, Почетной грамотой Правительства Российской Федерации, к поощрению в виде объявления благодарности Президента Российской Федерации, объявления благодарности Правительства Российской Федерации работников центрального аппарата Службы, ее территориальных органов и подведомственных организаций, а также других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере;

9.3. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы, заместителей руководителей ее территориальных органов, а также руководителей подведомственных организаций, заключающих трудовые контракты с руководителями этих организаций;

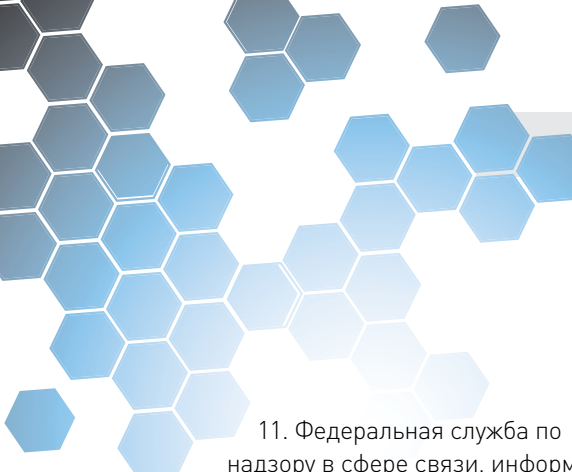
9.4. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Службе и ее территориальных органах;

9.5. утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, а также смету расходов на ее содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.6. утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издает в пределах своей компетенции акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции Службы.

10. Финансовое обеспечение расходов на содержание центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.



11. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также лицевые счета, открываемые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в Федеральном

казначействе и его территориальных органах в валюте Российской Федерации, а также счета в кредитных организациях, открываемые для учета операций в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций вправе иметь геральдический знак – эмблему, флаг и вымпел, учреждаемые Министерством

связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.

(абзац введен постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 № 210)

12. Место нахождения Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – г. Москва.

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 16 марта 2009 г. № 228

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ,
ПЕРЕДАВАЕМЫХ В ВЕДЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ**

1. Главный радиочастотный центр, г. Москва.
2. Радиочастотный центр Центрального федерального округа, г. Москва.
3. Радиочастотный центр Приволжского федерального округа, г. Нижний Новгород.
4. Радиочастотный центр Сибирского федерального округа, г. Новосибирск.
5. Радиочастотный центр Южного федерального округа, г. Ростов-на-Дону.
6. Радиочастотный центр Северо-Западного федерального округа, г. Санкт-Петербург.
7. Радиочастотный центр Уральского федерального округа, г. Екатеринбург.
8. Радиочастотный центр Дальневосточного федерального округа, г. Хабаровск.
9. Научно-технический центр «Информрегистр», г. Москва.



Роскомнадзор

2014 год

gkn.gov.ru, роскомнадзор.рф

**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
109074, Москва, Китайгородский проезд, д. 7. стр. 2**

Подготовка: АНО «Радиочастотный спектр»



Выпуск: Михаил Воробьев, Андрей Эммануилов, Павел Костиков, Байрта Овшинова,
Максим Курбатов, Татьяна Чабыкина

Фото: Владимир Куприянов, фотобанк «Лори»