

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ,
СВЯЗИ И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ



РОССВЯЗЬОХРАНКУЛЬТУРА

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД

2007 год

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ,
СВЯЗИ И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ



РОССВЯЗЬОХРАНКУЛЬТУРА

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД

2007 ГОД



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ! ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!



Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 2007 года в развитие административной реформы создана принципиально новая структура в системе федеральных органов исполнительной власти – Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (Россвязьохранкультура).

Основной целью создания Службы является сосредоточение регистрационной, разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере вещания и связи в одном ведомстве, подчиненном непосредственно Правительству Российской Федерации.

Перед Службой поставлена задача сформировать нормативно-правовую базу контрольно-надзорной деятельности в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, а также организация деятельности радиочастотной службы.

Службе необходимо повысить эффективность надзора за соблюдением законодательства в вещательной и телекоммуникационной сферах, а также действенность мер административного воздействия к нарушителям лицензионных тре-

бований и условий. Необходимо снизить административное давление на участников рынка вещания и связи в процессе регистрационных и разрешительных процедур, исключить влияние ведомственных интересов на организацию разрешительной и надзорной деятельности.

Реорганизация практически не повлияла на нашу деятельность – в 2007 году мы выполнили все запланированные мероприятия по всем видам деятельности, обеспечили преемственность в организации работы, сохранили корпус профессиональных работников, что позволило нам не снижать эффективности работы в непростой период. При этом стоит отметить, что высокий статус Службы накладывает на нас особые требования и повышает ответственность за принятые решения.

Что касается нашей деятельности в сфере средств массовой информации, то основной акцент мы ставили и ставим на усилении контроля и надзора за соблюдением требований законодательства о противодействии экстремистской деятельности, недопустимости пропаганды употребления наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, а также недопустимости воспрепятствования деятельности самих



средств массовой информации. Это было и остается одной из наиболее важных наших задач. Ведь от решения этих вопросов напрямую зависит моральное состояние общества, что, по сути, является главной областью нашей деятельности.

Важнейшей сферой нашей работы остается разрешительная и надзорная деятельность в сфере связи. Нужно отметить, что прошедшая реорганизация привела к появлению уникального регулятора в этой сфере. Впервые Служба объединила в себе весь цикл регулирования использования радиочастотного спектра: экспертиза, лицензирование, контроль и надзор. Этот факт особенно важен в связи с тем, что Россвязьохранкультура принимает активное участие в реализации Концепции развития цифрового телерадиовещания в Российской Федерации на 2008–2015 годы, в том числе в совершенствовании нормативной правовой базы.

В 2007 году мы стали активнее практиковать проведение мероприятий по контролю в сфере связи методом дистанционного контроля. Эти изменения являются результатом последовательной политики, направленной на уменьшение административной нагрузки на проверяемых лиц и ориентирования на принятие мер профилактического характера.

Отметим, что в числе задач, возложенных на Службу, – организация деятельности радиочастотной службы. Приказом Россвязьохранкультуры определен порядок взаимодействия и обмена информационными ресурсами территориальных органов и радиочастотных центров. Таким образом, Служба получила возможность осуществлять полномочия через свои территориальные органы, опираясь на мощный интеллектуальный и технический потенциал радиочастотной службы.

Особое внимание мы уделяли работе по поиску, возвращению и регистрации культурных ценностей. Благодаря усилиям Россвязьохранкультуры на Родину возвращено 347 культурных ценностей общей стоимостью 120 миллионов рублей.

Проверки музеев, архивов и библиотек, в том числе регионального уровня, показали, что более 70% нарушений приходится на нарушения учета и хранения музейных ценностей. В 2008 году мы направим наши усилия на исправление сложившейся ситуации.

С первых же дней создания мы приступили к разработке нормативных правовых актов в установленных сферах деятельности. Так, в прошедшем году были внесены изменения в Положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию, в частности введена норма ежегодной ротации ее членов не менее чем на 1/3; разработаны и зарегистрированы в Минюсте России 4 административных регламента исполнения государственных функций. Мы не останавливаемся на достигнутом и в 2008 году намерены разработать новые административные регламенты исполнения государственных функций Службы, принятие которых обеспечит унификацию процедур оказания государственных услуг и прозрачность осуществления государственного контроля.

2007 год стал для нас годом перемен. Эти перемены доказали важность нашей работы, продемонстрировали сплоченность, профессионализм и работоспособность нашего коллектива, а также исключительное внимание к нашей деятельности со стороны людей, для которых прошлое и настоящее нашей страны – не пустой звук.

Благодарю всех, чей труд, энергия, целеустремленность способствовали успешной работе Россвязьохранкультуры!

РУКОВОДИТЕЛЬ
РОССВЯЗЬОХРАНКУЛЬТУРЫ

Б. БОЯРСКОВ

РУКОВОДСТВО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ



Руководитель
Россвязьохранкультуры
Б. А. БОЯРСКОВ



Заместитель
руководителя
Россвязьохранкультуры
А. А. РОМАНЕНКОВ



Заместитель
руководителя
Россвязьохранкультуры
А. И. ВИЛКОВ



Заместитель
руководителя
Россвязьохранкультуры
С. Б. ВЛАСОВА



Заместитель
руководителя
Россвязьохранкультуры
С. К. СИТНИКОВ



Начальник
управления надзора
и право-
применительной
деятельности
в сфере массовых
коммуникаций
М. Т. БАДАШКЕЕВ



Начальник
управления
разрешительной
работы в сфере СМИ
М. Ю. КСЕНЗОВ



Начальник
управления
государственной
охраны объектов
культурного наследия
А. В. РАБОТКЕВИЧ



Начальник
управления
по сохранению
культурных ценностей
В. В. ПЕТРАКОВ



Начальник
управления
разрешительной
работы в сфере связи
А. А. ПАНКОВ



Начальник
административно-
финансового
управления
А. В. ЯРЁМЕНКО



Начальник
управления контроля
и надзора в сфере
связи
С. Ю. ДЕМОЧКО



Начальник правового
управления
А. Н. ИКОМАСОВ



Начальник
управления
организационной
работы
Г. П. ПОПРЫГА



СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
■ Цели и задачи деятельности	
■ Структура	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СМИ	9
■ Регистрация средств массовой информации	
■ Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания	
■ Мероприятия по контролю за деятельностью по воспроизведению аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ ПО ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЮ	15
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СВЯЗИ	23
■ Законопроектная и нормотворческая деятельность	
■ Осуществление государственного контроля и надзора в сфере связи	
■ Правоприменительная деятельность. Характеристика объемов принятых мер пресекающего характера	
■ Состояние специальных технических средств	
■ Инспекционный контроль органов сертификации, испытательных лабораторий (центров)	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ	49
■ Государственный контроль в сфере Музейного фонда России, библиотечных фондов и архивного дела	
■ Государственный контроль за вывозом и ввозом культурных ценностей	
■ Поиск и возвращение похищенных и утраченных культурных ценностей	
■ Экспертиза для правоохранительных органов	
■ Государственный контроль за соблюдением законодательства в отношении перемещенных культурных ценностей	
■ Законопроектная и нормотворческая деятельность	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	65
■ Деятельность по нормативно-правовому и методическому регулированию	
■ Государственный контроль и надзор в сфере охраны объектов культурного наследия	
■ Лицензирование и разрешительная деятельность в сфере охраны объектов культурного наследия	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНИЙ	73
ПРИЛОЖЕНИЯ	75
■ Нормативно-правовая основа деятельности	
■ Центральный аппарат	
■ Территориальные управления	

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (Россвязьохранкультура) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль и надзор в сфере массовых коммуникаций, информационных технологий, связи, охраны культурного наследия и авторского права.

Служба осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере СМИ, массовых коммуникаций и охраны культурного наследия и, кроме того, организует работу радиочастотной службы. В своей деятельности она руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента и Правительства России, международными договорами, а также Положением о Службе.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- контрольная и надзорная, разрешительная деятельность в сфере средств массовой информации и информационных технологий;
- контрольная и надзорная, разрешительная деятельность в сфере связи и информационных технологий;
- деятельность по охране и сохранению культурного наследия.

РАБОТА СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, ИНФОРМАЦИОННЫМИ ТЕХНОЛОГИЯМИ И АВТОРСКИМ ПРАВОМ

В рамках деятельности **в сфере СМИ, информационных технологий и авторского права:**

- ведет единые общероссийские реестры средств массовой информации;
- осуществляет лицензирование деятельности, в том числе контроль соблюдения лицензиатами лицензионных условий в области телевизионного и радиовещания;
- осуществляет контроль за соблюдением законодательства в сфере СМИ.

По надзорным функциям **за соблюдением закона Российской Федерации об авторском праве и смежных правах:**

- контролирует деятельность аккредитованных государством организаций, которые осуществляют коллективное управление авторскими и смежными правами.

РАБОТА В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В области связи осуществляет контрольную, надзорную, разрешительную деятельность:

- следит за соблюдением требований к построению сетей почтовой и электросвязи;
- обеспечивает порядок распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- контролирует соблюдение операторами в области связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;

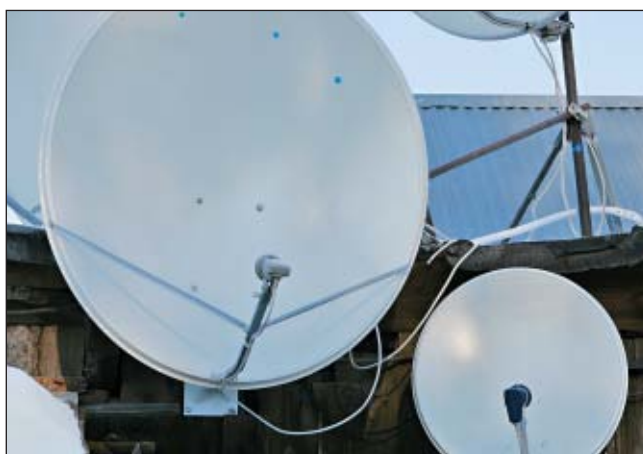


- следит за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования этого ресурса; присваивает радиочастоты для радиоэлектронных средств и регистрирует присвоение радиочастот и радиочастотных каналов; осуществляет контроль требований, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств пользователями радиочастотного спектра.

РАБОТА В СФЕРЕ ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

В рамках этой деятельности:

- следит за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей, за сохранением объектов культурного наследия народов России;
- осуществляет контроль за состоянием Музейного фонда России и за деятельностью негосударственных музеев в стране;
- осуществляет надзор за хранением библиотечных фондов и кинофонда, отнесенных к культурному наследию народов России;
- контролирует соблюдение законодательства в архивном деле и в области охраны объектов культурного наследия федерального значения;
- контролирует разработку проектной документации градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения;
- следит за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении культурных ценностей, перемещенных в СССР в результате Второй мировой войны;
- согласовывает проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, документацию по их сохранению;
- регистрирует факты пропажи, утраты и хищения культурных ценностей в России и за ее пределами; осуществляет контроль за соблюдением лицензионных требований по реставрации объектов культурного наследия и регулярно проводит аттестацию экспертов по культурным ценностям.





СТРУКТУРА РОССВЯЗЬОХРАНКУЛЬТУРЫ

Руководитель Боярков Б. А.

Заместитель руководителя
Романенков А. А.

Управление по защите
субъектов
персональных данных

Заместитель руководителя
Власова С. Б.

Управление
разрешительной работы
в сфере связи

Заместитель руководителя
Вилков А. И.

Управление
по сохранению
культурных ценностей

Заместитель руководителя
Ситников С. К.

Управление
разрешительной работы
в сфере СМИ

Административно-
финансовое управление

Управление контроля
и надзора в сфере связи

Управление
государственной
охраны объектов
культурного наследия

Управление надзора
и правоприменительной
деятельности в сфере
массовых коммуникаций

Правовое
управление

Управление
организационной
работы

Территориальные органы Россвязьохранкультуры



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ, ТЕЛЕВИЗИОННОГО И РАДИОВЕЩАНИЯ

РЕГИСТРАЦИЯ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Россвязьохранкультура осуществляет:

- регистрацию печатных и электронных средств массовой информации;
- выдачу разрешений на распространение зарубежных печатных изданий на территории Российской Федерации;
- лицензирование вещательной деятельности.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ, ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ

Всего субъектов контроля и надзора (юридических и физических лиц, имеющих право на осуществление деятельности в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания) на 1 января 2008 года – **97 289**, из них: **92 850** – печатные и электронные средства массовой информации; **4 439** – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих теле- и радиовещательную деятельность.

На 1 января 2008 года зарегистрировано **92 850** СМИ (**73 078** – печатных, **19 772** – электронных). За 2007 год зарегистрировано **9 111** СМИ (**6 924** – печатных, **2 187** – электронных), выдано одно разрешение на распространение продукции зарубежных периодических изданий на территории России.

В прошлом году было проведено более **7 500** плановых и внеплановых мероприятий по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере средств массовой инфор-

мации и массовых коммуникаций, а также соблюдения лицензионных условий, установленных в лицензиях на осуществление телевизионного вещания и радиовещания. Из общего количества мероприятий **853** проверки проведено в отношении организаций телерадиовещания, из них внеплановых проверок – **162**. Общее количество внеплановых проверок в отношении периодических печатных изданий – **6 724**.

Внеплановые проверки проводились на основании обращений граждан, депутатов Государственной Думы и депутатов регионального уровня, министерств и ведомств, Федеральной конкурсной комиссии, органов прокуратуры и внутренних дел, избирательных комиссий, общественных и иных организаций, телерадиовещателей и редакций СМИ, а также в целях проверки устранения ранее выявленных нарушений.

В плановом порядке проверялись организации, осуществляющие деятельность по телерадиовещанию, срок действия лицензий которых заканчивался в 2007 году.

За нарушение лицензионных условий и требований законодательства Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по теле- и радиовещанию, было вынесено **250** письменных предупреждений и направлено **104** предписания об устранении выявленных нарушений.

За неоднократные нарушения условий лицензии на осуществление деятельности по теле- и радиовещанию аннулированы лицензии у **5** юридических лиц.

За нарушение требований ст. 4 Закона РФ «О средствах массовой информации» вынесено **74** предупреждения.

При осуществлении контрольных и надзорных полномочий за соблюдением законода-



№ п/п	Лицензиат	Номер лицензии	Нарушения
1	ООО «Караван»	РВ-6973	Нарушение концепции вещания
2	ООО «Архангельская телевизионная и радиовещательная компания «Двина»	ТВ-7996	Неосуществление вещания
3	ООО «Дальнереченское телевидение»	ТВ-7564	Неосуществление вещания
4	Муниципальное унитарное предприятие города Коврова «Горсвет»	ТВ-8980	Неосуществление вещания
5	ЗАО «ТелеМедиум»	ТВ-10105	Нарушение концепции вещания

тельства о средствах массовой информации приоритетным является контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности, недопустимости пропаганды употребления наркотических средств, порнографии, культы насилия и жестокости, а также недопустимости воспрепятствования законной деятельности средств массовой информации и журналистов. С 2007 года такое положение установлено приказом Россвязьохранкультуры.

За 2007 год за нарушение требований ст. 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» центральным аппаратом Службы вынесено **17** письменных предупреждений. Из них:

- за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности – **7**;
- за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – **4**;
- за пропаганду порнографии – **4**;
- за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – **2**.

Кроме того, направлено в редакции СМИ **11** писем предупредительно-профилактического характера о недопустимости нарушения законодательства о средствах массовой информации и иного законодательства Российской Федерации.

Службой продолжена работа по прекращению деятельности средств массовой информа-

ции, нарушающих действующее законодательство. Так по результатам вынесенных судебных решений за распространение экстремистских материалов прекращена деятельность газет **«Дуэль»** и **«Корпус»**, и пяти эротических изданий – журналов **«Ladys expert»**, **«Плохие девчонки»**, **«Клубникер»**, **«ПИП Шоу»**, **«ОКМ»**.

Кроме того, в настоящее время ведутся судебные разбирательства по искам о прекращении деятельности средств массовой информации – журналов **«Стрип-Золотая коллекция»**, **«Фетиш»**, **«Playgirl»**, **«АПРОПРО»**.

Кроме того, осуществлялась деятельность по защите законных прав Россвязьохранкультуры, а также по представлению интересов Службы в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, в том числе и в городах: Новосибирск, Тюмень, Калининград (по исковым заявлениям ООО «НТРК «Каскад», ООО «Телекомпания НТН», ООО «ТВ-2» и др.).

Сотрудники Службы приняли участие в **28** судебных процессах, в том числе:

- **14** – о признании незаконными предупреждений, вынесенных за нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по телерадиовещанию;
- **3** – о признании незаконными предупреждений за распространение экстремистских материалов, по которым получены положительные решения, подтверждающие правомерность выносимых предупреждений (среди них судебный процесс по об-



жалованию предупреждений, вынесенных газете «Дуэль», правомерность которых была подтверждена Пресненским районным и Московским городским судом).

Составлено **7** протоколов об административных правонарушениях. Из них:

- по ст. 13.22 (нарушение порядка объявления выходных данных) – **5**;
- по ст. 13.23 (нарушение порядка представления обязательного экземпляра документа, письменных уведомлений, уставов и договоров) – **2**.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Реализация полномочий по выполнению функций по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций осуществлялась территориальными органами в условиях реорганизации. В основном мероприятия по надзору и контролю за СМИ, а также за соблюдением телерадиовещательными организациями лицензионных требований и условий были осуществлены 20 территориальными управлениями, которые ранее входили в структуру Росохранкультуры.

Контрольные и надзорные функции выразились в применении мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий в установленной сфере деятельности. Территориальными органами организовывались и проводились проверки вещательных организаций и редакций периодических СМИ в субъектах Российской Федерации, анализировались представленные материалы, проводился мониторинг содержания публикаций и передач.

В целях взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации и федеральными инспекторами в субъектах Российской Федерации органами государственной власти на местах осуществлялись анализ, мониторинг материалов об информационном пространстве региона обслуживания.

В 2007 году проведено более **5 тыс.** плановых и внеплановых мероприятий по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере СМИ и массовых коммуникаций, а также

соблюдения лицензионных условий, установленных в лицензиях на осуществление телевизионного вещания и радиовещания. Из общего количества мероприятий более **4,5 тыс.** проведено в отношении учредителей и редакций периодических печатных изданий, **628** – в отношении организаций телерадиовещания.

1 762 уведомления об установлении фактов нарушения норм действующего законодательства направлены в редакции средств массовой информации. Выявлено **354** нарушения лицензионных требований и условий организациями телерадиовещания.

Проводилась работа по выявлению СМИ, не выходящих в свет более 1 года. Постоянно проводился анализ представленных уставов редакций средств массовой информации или заменяющих их договоров. Проводились мероприятия по выявлению фактов непредставления копий уставов редакций СМИ и заменяющих их договоров.

В ходе проведенных мероприятий выявлено более **5 тыс.** нарушений законодательства в сфере массовых коммуникаций и нарушений лицензионных условий, установленных в лицензиях на осуществление телевизионного вещания и радиовещания.

По фактам выявленных нарушений были приняты следующие меры.

Вынесено **57** письменных предупреждений за злоупотребления свободой массовой информации, в том числе (ст. 4 Закона Российской Федерации «О СМИ»):

- использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности – **37**;
- разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – **9**;
- пропаганда порнографии – **1**;
- распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – **6**;
- использование СМИ в целях уголовно наказуемых деяний – **3**;
- распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами – **1**.

В суды направлено более **1 тыс.** исков по нарушениям действующего законодательства, в



том числе **726** исковых заявлений о признании недействительными свидетельств о регистрации СМИ. Решениями суда прекращена деятельность **460** СМИ как не выходящих в свет более года. По административным правонарушениям составлено и направлено в суд **484** протокола.

Выявлено нарушений по выходным данным – **746**. За нарушения средствами массовой информации объявления порядка выходных данных территориальными органами определено наказание в виде штрафов в **399** случаях и составлено постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения в **208** случаях.

Деятельность по надзору и контролю в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания осуществлялась во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (органами внутренних дел, налоговыми инспекциями, управлениями Федеральной антимонопольной службы, таможенными органами, органами Федеральной службы безопасности), прокуратурами субъектов Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, что способствовало повышению эффективности работы, оперативности выявления допущенных нарушений и принятия мер по их пресечению и предупреждению.

В течение 2007 года проводилась профилактическая работа по предупреждению нарушений требований Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и недопущению нарушений требований ст. 4 Закона «О средствах массовой информации», а именно:

- осуществлялся постоянный мониторинг СМИ, которые ранее допускали нарушения;
- осуществлялось взаимодействие с прокуратурами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам выявления фактов публикации в СМИ материалов экстремистского характера;
- при выдаче свидетельств о регистрации СМИ учредителям разъяснялись требова-

ния законодательства в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, а также указывалось на недопустимость нарушений этих требований.

В соответствии с планом мероприятий территориальными органами проделана большая работа по подготовке и проведению избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания пятого созыва и Президента Российской Федерации.

Проведена работа по уточнению списков государственных организаций, осуществляющих теле- и/или радиовещание, государственных периодических печатных изданий, обязанных предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации в период избирательных кампаний по выборам.

Установлены деловые контакты для информационного обмена, а также определен порядок взаимодействия территориальных органов с аппаратом полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, избирательными комиссиями, органами государственной власти, главными федеральными инспекторами, силовыми структурами подведомственных регионов.

Представители территориальных органов принимали участие в совещаниях и рабочих встречах, проводимых органами исполнительной власти, региональными избиркомаами.

Так, управлением по Тверской области совместно с избирательной комиссией Тверской области, Верхневолжской ассоциацией периодической печати в августе 2007 года проведено совещание с редакторами районных периодических изданий по вопросам информирования населения о предстоящих выборах. Управление по Архангельской области и Ненецкому автономному округу провело на территории Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Ненецкого автономного округа «круглые столы», семинары и конференции с учредителями и редакциями СМИ по тематике, связанной с проведением предвыборной агитации. Управление по Свердловской области провело семинар для редакторов СМИ из цикла на тему «Профилактика правонарушений редакциями СМИ в период подготовки и про-



ведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и Президента Российской Федерации».

Руководитель управления в Чеченской Республике выступил с докладом на семинаре-совещании на тему «Соблюдение законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики средствами массовой информации в период подготовки и проведения выборов», которое прошло в июле 2007 года в Доме печати Чеченской Республики совместно с избирательной комиссией Чеченской Республики, Прокуратурой Чеченской Республики, Министерством Чеченской Республики по национальной политике, печати и информации, с редакторами государственных, муниципальных, независимых СМИ Чеченской Республики.

Управление по Ростовской области совместно с Ростовским областным отделением Союза журналистов России и Фондом развития информационной политики провело семинар по вопросам участия СМИ в предвыборной агитации (тема доклада «Проблемы информационного взаимодействия в период подготовки и проведения выборов»).

Управления по Новосибирской и Нижегородской областям разработали методические материалы «Выборы и средства массовой информации», содержащие основные, предъявляемые к деятельности СМИ требования и определяющие ответственность за их нарушение. Также был разработан перечень возможных мер реагирования и механизмов взаимодействия различных органов власти.

В ходе выездных комплексных проверок практиковалось проведение встреч с региональными министерствами и департаментами по делам печати по вопросам подготовки и проведения избирательной кампании 2007–2008 гг. Руководитель управления по Нижегородской области еженедельно участвовал в работе оперативного штаба по подготовке и проведению избирательной кампании при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

В состав оперативных рабочих групп по обеспечению законности в ходе избирательной кампании входили и другие руководители территориальных органов.

Управлениями проводилось консультирование представителей СМИ и представителей политических партий и общественных организаций по законодательству о СМИ и правовому режиму участия СМИ в избирательных кампаниях. Управление по Свердловской области проводило выездные консультации в редакциях СМИ. При управлении по Тюменской области действовал экспертный совет из ведущих ученых и журналистов Тюменской области для оперативного рассмотрения материалов СМИ на предмет наличия в них нарушений ст. 4 Закона о СМИ и Закона о противодействии экстремистской деятельности в ходе избирательной кампании.

Всего выявлено нарушений избирательного законодательства – **85**. По федеральным округам число выявленных нарушений избирательного законодательства составляет:

- Центральный – **5**;
- Северо-Западный – **13**;
- Приволжский – **6**;
- Южный – **37**;
- Уральский – **2**;
- Сибирский – **21**;
- Дальневосточный – **2**.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ВОСПРОИЗВЕДЕНИЮ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ

Служба осуществляет лицензирование воспроизведения (изготовления экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей. В 2007 году на этот вид деятельности было выдано и переоформлено **39** лицензий.

Проведено **10** плановых и **13** внеплановых мероприятий контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей. Кроме того, проведено **36** мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся соискателями на получение лицензий на осуществление деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей.



Возбуждено **17** дел об административных правонарушениях. В том числе:

- **1** по основаниям ч. 2 ст. 14.1 КоАП Российской Федерации (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии);
- **3** по основаниям ч. 3 ст. 14.1 КоАП Российской Федерации (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий лицензии);
- **13** по основаниям ч. 4 ст. 14.1 КоАП Рос-

сийской Федерации (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий лицензии).

Постановлениями арбитражных судов 2 юридических лица, осуществляющих деятельность по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм привлечены к административной ответственности с выплатой административного штрафа на общую сумму **80 тыс.** рублей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ ПО ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЮ

Федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию (ФКК) оказывает существенное влияние на развитие медиаотрасли в Российской Федерации, способствует расширению крупных телерадиовещательных холдингов, а также появлению и становлению перспективных региональных телерадиокомпаний.

Все конкурсы на получение права на наземное эфирное телерадиовещание прошли в 2007 году в запланированные сроки по утвержденным условиям Россвязьохранкультуры.

ЗАДАЧИ ФКК

- Обеспечивать сохранение единого информационного пространства, реализовывать государственную политику в области развития телерадиовещания в Российской Федерации.
- Создавать условия для развития социально значимых программ и форм вещания.
- Способствовать защите конституционных прав граждан на свободу получения и рас-

пространения информации посредством телерадиовещания.

- Способствовать использованию с максимальной эффективностью ограниченного природного ресурса частот, выделенных для целей телерадиовещания.
- Осуществлять взаимодействие с организациями телерадиовещания и их общественными объединениями.

ФУНКЦИИ ФКК

- Определять условия конкурса.
- Определять размер единовременной платы за получение права на наземное эфирное телерадиовещание.
- Рассматривать заявления соискателей, поступившие для участия в конкурсе.
- Определять победителей конкурсов и оформлять итоги конкурсов.
- Рассматривать другие вопросы по обращениям Службы.



30 января 2008 года прошло первое заседание ФКК в новом составе



РЕГЛАМЕНТ РАБОТЫ ФКК

Федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию в пределах своих полномочий осуществляет организацию и проведение конкурсов на получение права на наземное эфирное телерадиовещание в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и ведомственных актов.

Каждому участнику конкурса предоставляется до 10 минут для доклада по концепции вещания и ее технико-экономическому обоснованию.

По завершении выступлений всех участников конкурса на получение права на наземное эфирное телерадиовещание на определенном радиочастотном канале проводится голосование членов Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию.

Результаты проведения конкурса на право вещания на определенном радиочастотном канале оформляются отдельным протоколом.

По завершении заседания Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию по

всем выставленным радиочастотным каналам составляется единый протокол заседания комиссии, в котором отражаются результаты конкурса и иные принятые решения.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ КОНКУРСНЫХ КОНЦЕПЦИЙ

- Обеспечение потребности населения территории вещания в телерадиопрограммах определенной направленности.
- Необходимость поддержки социально значимых теле- и радиопроектов.
- Оригинальность заявленных концепций вещания.
- Понесенные затраты на приобретение технического оборудования, необходимого для организации процесса вещания (студийное, передающее, антенно-фидерное и вспомогательное), а также источник финансирования и срок покрытия расходов.
- Предполагаемый срок ввода технического оборудования в эксплуатацию.

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФКК

- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 года № 1359 «О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1999 года № 698 «О проведении конкурсов на получение права на наземное эфирное телерадиовещание, а также на разработку и освоение нового радиочастотного канала для целей телерадиовещания».
- Положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (Приложение 1 к Приказу Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 22).
- Регламент работы Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (Приложение 1 к Приказу Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 27).
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций,



связи и охраны культурного наследия, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 июня 2007 г. № 354.

ИТОГИ РАБОТЫ ФКК В 2007 ГОДУ

Развитие электронных средств массовой информации в Российской Федерации с опорой на современные технологии и изменения в производстве и распространении информации требует взвешенного отношения со стороны государственных регулирующих институтов, а также со стороны вещателей и производителей контента.

Российская медиаотрасль развивается в соответствии с целями и задачами государства и общества, участвует в реализации национальных проектов и федеральных программ, стимулирует экономический рост. Все это имеет своей целью дальнейшее развитие единого информационного и культурного пространства России.

Государственная политика в области средств массовой информации, основанная на программе мероприятий по внедрению единых правил регулирования контента для всех технологий доставки, поддерживает создание и распространение социально значимых проектов.

Результаты работы ФКК оказывают значительное влияние на экономику отрасли, но также ориентируют развитие медиасообщества на популяризацию культуры, повышают нравственность, формируют устойчивую гражданскую позицию граждан. В качестве примера можно

привести реализованный проект радиовещания **«Дети ФМ»**, а также развитие телеканалов **«Спорт»** и **«Культура»**.

В 2007 году на заседаниях ФКК было рассмотрено около **700** заявок от различных телерадиокомпаний, представлявших разнообразные программные концепции как в сфере телевидения, так и в сфере радиовещания.

По сравнению с 2006 годом количество соискателей на получение вещательных лицензий несколько сократилось. Это объясняется тем, что рынок, особенно телевизионный, в значительной мере структурировался. Ряд компаний объединились в медиахолдинги, при этом многие заявители отошли от практики выставления на конкурс нескольких аффилированных компаний с различными концепциями вещания.

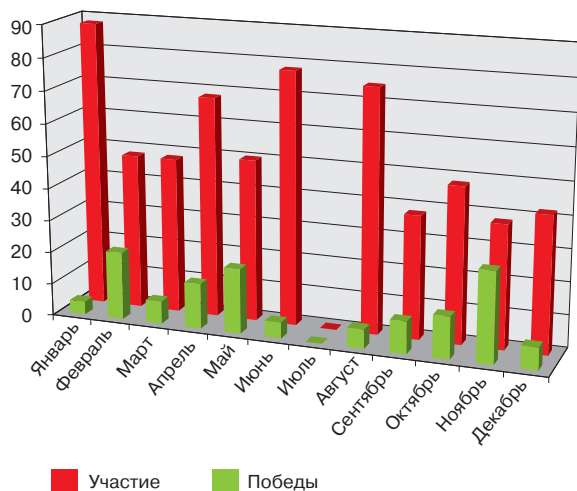
Наибольшую активность в 2007 году проявили крупнейшие медиахолдинги страны: «Проф-Медиа», «Газпром-Медиа», «Русская Медиа-группа», имеющие значительное количество зарегистрированных и действующих средств массовой информации.

В 2007 году разыграно **105** радиочастот и **123** частоты для телевизионного вещания. В большинстве случаев за право вещания велась упорная борьба, и были случаи, когда исход решался перевесом в один-два голоса членов ФКК.

Отличительной чертой в этот период стала практика выставления пулов частот. Такой подход к проведению конкурсов позволяет компаниям в более короткие сроки приступить к реализации своих бизнес-планов и творческих концепций, сокращает время подготовки проекта, экономит средства. В результате телеканал **«Спорт»** после победы ФГУП «ВГТРК» в конкурсе на пул 68 телевизионных каналов с концепцией вещания «Спортивная» получил сеть вещания практически во всех регионах страны.

Заметным событием стала победа телеканала **«Петербург-5 канал»** в конкурсах с концепцией вещания «Общенациональный канал российских регионов». В ноябре 2007 года Указом Президента РФ В. В. Путина эта телерадиокомпания получила официальный статус «общероссийской телерадиовещательной организации» и теперь имеет право получать финансирование из федерального бюджета на распро-

Количество рассмотренных заявок





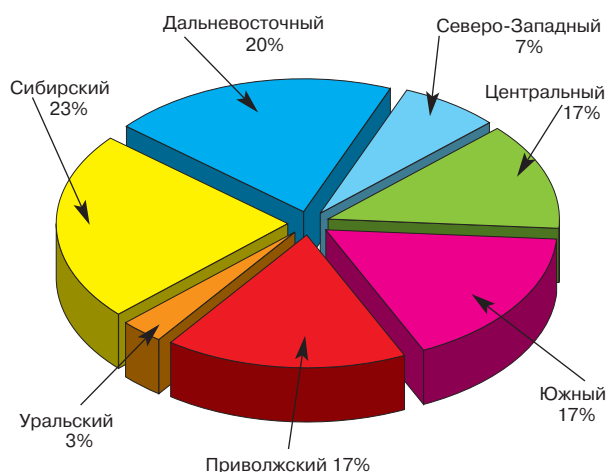
странение программ в населенных пунктах с численностью менее 200 тыс. человек.

В 2007 году также были проведены конкурсы и определены победители на пулы частот на эфирное телерадиовещание с концепциями вещания:

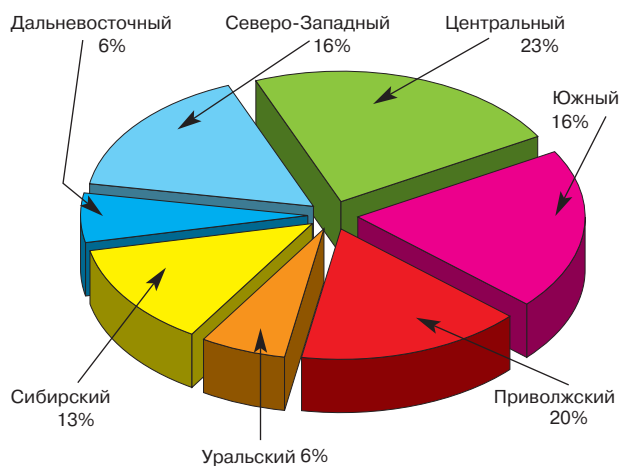
- «Информационно-публицистическая» (победитель ОАО «ТВ Центр»);
- «Детско-юношеское вещание» (победитель ООО «Аура-Медиа»).

Были проведены конкурсы на получение права на наземное эфирное цифровое телевидение в стандарте DVB-T (победитель «ТРК «Югра»).

Выставление частот по федеральным округам РФ Телевидение



Выставление частот по федеральным округам РФ Радиовещание



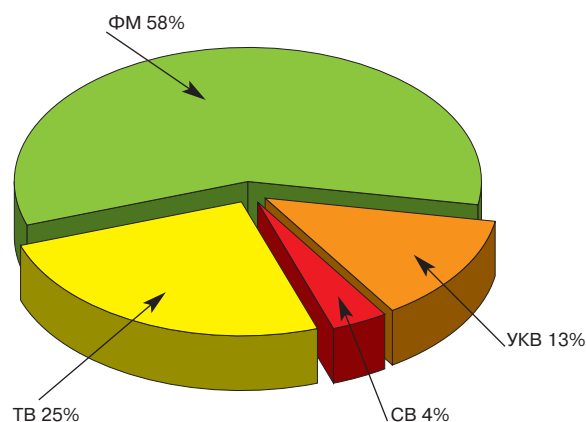
Кроме того, Россвязьохранкультурой был выставлен пул ТВ-частот в стандарте DVB-T в городах Сочи, Санкт-Петербурге и Москве с концепцией вещания «Спортивная». Победителем было признано ФГУП «ВГТРК», что стало важным составляющим этапом в работе по подготовке зимней Олимпиады 2014 года в г. Сочи.

В 2007 году ФКК уделяла особое внимание расширению зоны телевидения в Дальневосточном, Сибирском и Южном федеральных округах.

Развитие телевидения в данных регионах стало важным фактором расширения единого медиапространства России. Это стало возможным благодаря вниманию государства к малонаселенным территориям, повышению конкурентоспособности местных телерадиокомпаний.

В радиовещании лидерами по выставленным частотам по-прежнему остаются Центральный, Приволжский и Северо-Западный феде-

Распределение частот в процентном соотношении по диапазонам





ральные округа. Здесь сосредоточены значительные производственные и финансовые ресурсы. Бурное развитие рекламного рынка побуждает компании расширять сферы вещания, открывать новые радиостанции, увеличивая таким образом свою аудиторию.

Барьером для развития радио в FM и УКВ-диапазонах является узкий спектр частот, используемый для целей радиовещания. В настоящее время доступный частотный ресурс в городах с населением более 1 млн человек практически исчерпан.

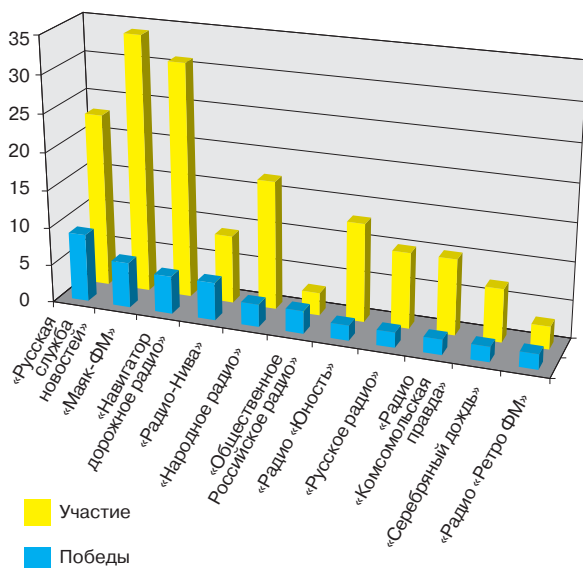
Опыт проведения конкурсов показывает, что для участников рынка наиболее востребованы радиочастоты в FM-диапазоне. Так, в крупных городах на одну частоту поступает 10–20 заявок от потенциальных вещателей. Рентабельность вещания позволяет создавать радиостанцию с малым сроком окупаемости при относительно небольших начальных затратах.

При этом на частоту в УКВ-диапазоне претендуют не более 2–3 компаний, рассматривая ее в качестве дублера существующей FM-станции. Суть проблемы кроется в том, что у населения сокращается количество приемников УКВ-диапазона.

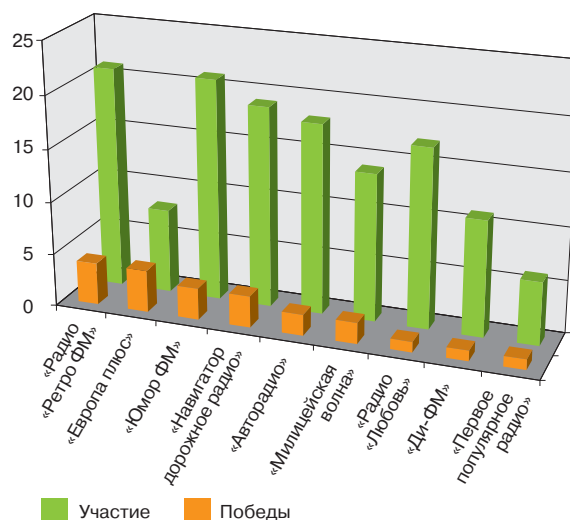
Очевидно, что пока отсутствует единый стандарт цифрового вещания, этот диапазон будет слабо востребован.

Наиболее активными участниками конкурсов среди сетевых средств массовой информа-

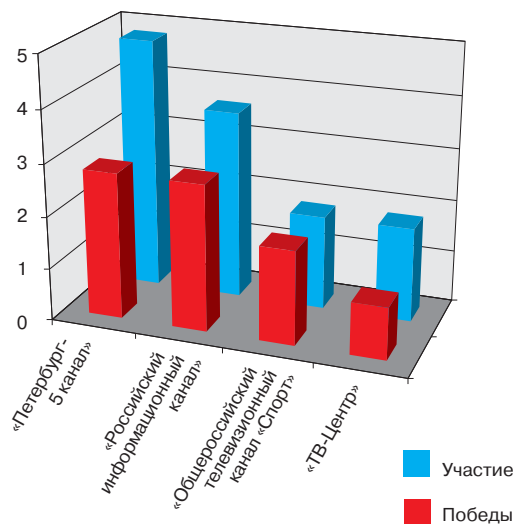
Соотношение участия и побед на конкурсах среди основных сетевых средств массовой информации



Радиовещание: приоритеты в выборе сетевого партнера региональными радиоккомпаниями и победы на конкурсах с выбранным сетевым партнером



Телевещание: соотношение участия и побед на конкурсах среди основных сетевых средств массовой информации

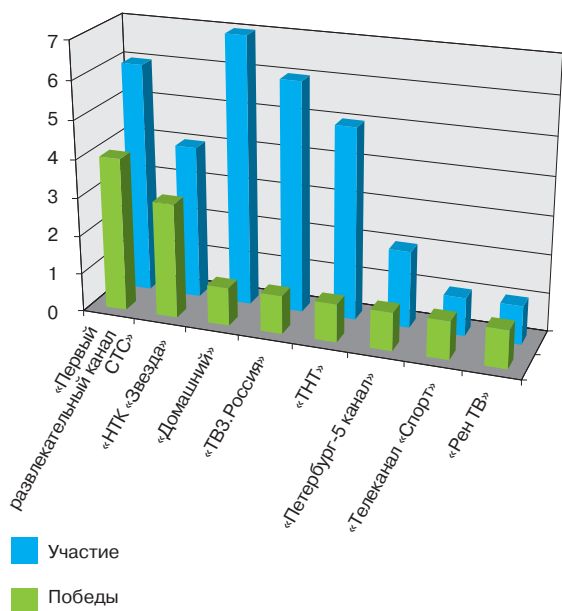


ции в 2007 году стали **«Маяк-ФМ»** (ВГТРК), **«Радио-Нива»** (ЗАО «Крестьянские ведомости медиагруппа»), заявившие о себе как о серьезном игроке УКВ-диапазона, а также **«Русская служба новостей»** («Русская Медиагруппа»). В соотношении заявка–победа явным лидером является «Маяк-ФМ», что свидетельствует о востребованности в регионах такого вещателя.

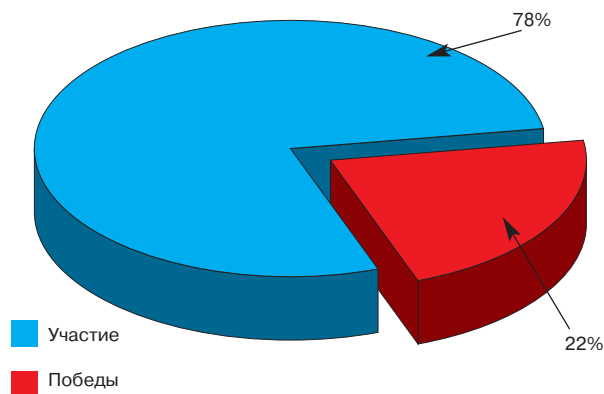
При выборе сетевого партнера местные компании отдавали предпочтение таким средствам массовой информации, как **«Ретро ФМ»**, **«Европа плюс»**, **«Милицейская волна»**.



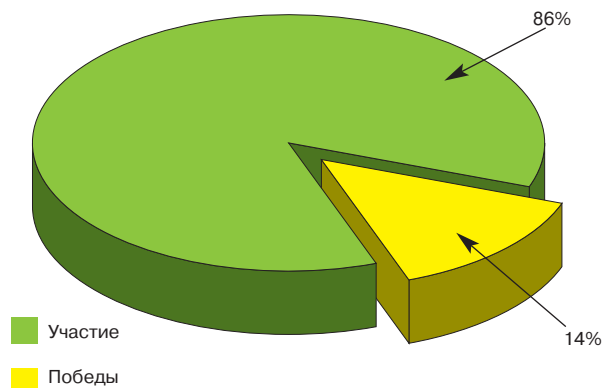
**Телевещание: приоритеты
в выборе сетевого партнера
региональными телекомпаниями
и победы на конкурсах с выбранным
сетевым партнером**



**Региональные станции
и собственное программирование
Телевещание**



Радиовещание



Региональный вещатель ориентируется, прежде всего, на известного и надежного партнера. В последнее время стал практиковаться выбор радиостанций, входящих в один крупный медиахолдинг. Практика показывает, что таким образом региональный вещатель значительно снижает свои затраты.

Наиболее успешным участником конкурсов в 2007 году по соотношению заявка–победа стала ВГТРК («Общероссийский телевизионный канал «Спорт»).

Региональные телекомпании при выборе сетевого партнера отдавали предпочтение следующим каналам: **«СТС», «НТК «Звезда», «Домашний», «ТВ3.Россия», «ТНТ», «Петербург-5 канал», «Спорт», «Рен ТВ».**

Региональные телекомпании, предлагающие собственное программирование, в общей сложности представили **14** концепций вещания. Они добились победы в **4** случаях.

По радиовещанию с собственным программированием подана **131** заявка, победы добились в **22** случаях.

Большая популярность и интерес к радиовещанию объясняются меньшими затратами на запуск проекта, сравнительно быстрой окупаемостью вложений.

Денежные поступления по единовременным выплатам в Федеральный бюджет от победителей конкурсов, проведенных ФКК, составили около 360 млн рублей.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Конкурсная система распределения телерадиочастот в крупных городах с населением свыше 200 тыс. человек введена Постановлением Правительства РФ № 698 от 26 июня 1999 года.

Уже в сентябре этого года приказом министра МПТР М. Ю. Лесина был сформирован постоянный состав Федеральной конкурсной комиссии. Тогда в комиссию вошли глава Минпечати М. Ю. Лесин (председатель), его первый заместитель, статс-секретарь министерства М. В. Сеславинский, заместитель А. Ю. Романченко, начальник производственно-технического управления министерства С. И. Никаноров, министр связи РФ Л. Д. Рейман. Кроме того, в ФКК входили известные представители медиасообщества: телеведущий В. В. Познер, сотрудник НИИ Радио М. И. Кривошеев. Состав



конкурсной комиссии неоднократно обновлялся, что обеспечило органу открытость, демократичность, объективность в принятии решений.

В 2004 году в ходе административной реформы организация работы ФКК была передана Росохранкультуре. С этого момента на протяжении трех лет в нее входили авторитетнейшие специалисты отрасли: президент Национальной ассоциации телерадиовещателей Э. М. Сагалаев, глава радио «Голос России» А. Г. Оганесян, руководитель Росохранкультуры Б. А. Боярсков, заместитель министра культуры и массовых коммуникаций РФ Л. Н. Надиров.

За годы своего существования ФКК рассмотрела свыше 10 тыс. заявлений от различных организаций и компаний на участие в конкурсах. Выданы права на телерадиовещание сотням соискателей.

В настоящее время состав ФКК формируется приказом руководителя Россвязьохранкультуры.



СОСТАВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ ПО ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЮ

В соответствии с новой редакцией Положения о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию 18 декабря 2007 года утвержден постоянно действующий состав ФКК в количестве 9 человек. Новая редакция Положения предусматривает ежегодную ротацию членов комиссии на одну треть. При проведении региональных конкурсов состав ФКК увеличивается до 12 человек за счет включения представителей полпредств Президента Российской Федерации, а также законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации.



Заместитель
руководителя
Федеральной
службы,
Председатель ФКК
С. К. СИТНИКОВ



Заместитель
директора
Департамента
массовых
коммуникаций,
культуры и
образования
Правительства РФ
М. В. АВДЕЕВА



Директор
федерального
государственного
учреждения
культуры
«Государственный
Русский музей»
В. А. ГУСЕВ



Главный редактор
журнала
«Искусство кино»
Д. Б. ДОНДУРЕЙ



Заместитель
Генерального
директора,
руководитель
Производственно-
технологического
департамента ВГТРК
А. В. МАЛИНИН



Руководитель
Роспечати
М. В. СЕСЛАВИНСКИЙ



Вице-президент
Фонда
«Информатика
для демократии»,
секретарь Союза
журналистов России
М. А. ФЕДОТОВ



Художественный
руководитель
Московского
государственного
театра эстрады
Г. В. ХАЗАНОВ



Советник
Генерального
директора ЮНЕСКО
Хенрикас-Альгирдас
Зигмо
ЮШКВИЧИУС

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СВЯЗИ

ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ И НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2007 году значительный объем деятельности был связан с изменением нормативных правовых актов в области разрешительно-регистрационной и контрольно-надзорной деятельности. Необходимость данных изменений была вызвана как реформой органов государственного надзора в сфере связи, так и настоятельной необходимостью упрощения процедур и снижения административных барьеров для участников отечественного рынка инфокоммуникаций.

К новациям в области упрощения процедур в первую очередь следует отнести постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 № 476 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств». Данное постановление кардинальным образом упростило процедуру регистрации РЭС и ВЧУ путем исключения необходимости оформления для целей регистрации протоколов измерений параметров излучений РЭС и ВЧУ, заменив их формализованными сведениями об указанных параметрах. Кроме снижения временных и организационных издержек, пользователи в результате внедрения нового порядка регистрации РЭС и ВЧУ экономят значительные суммы на расходах по проведению измерений. Также постановлением существенно расширены изъятия из перечня регистрируемых РЭС, в частности – изъяты из регистрации все абонентские РЭС подвижных радиослужб.

Кроме упрощения порядка регистрации РЭС, в 2007 году Служба активно участвовала в подготовке нормативных правовых актов, обеспечивающих регистрацию сетей электросвязи. Регистрация сетей электросвязи, введенная Федеральным законом от 09.02.2007 № 14-ФЗ, фактически способствует уменьшению количества оформляемой операторами связи разрешительной документации при обеспечении должной целостности, устойчивости и безопасности сети связи общего пользования. Регист-



*Измерение параметров излучения РЭС
госинспекторами управления по Санкт-Петербургу
и Ленинградской области*

рация сетей электросвязи заменяет процедуру оформления операторами связи разрешений на эксплуатацию сооружений связи в соответствии с приказом Минсвязи России от 09.09.2003 № 113. При этом эффект снижения объемов требуемых разрешений иллюстрируется следующим примером. В 2007 году оформлено **22 101** новое разрешение и переоформлено **34 469** разрешений на эксплуатацию сооружений связи, т.е. всего **56 570** разрешений. Оценочное количество отдельных сетей электросвязи составляет **16 тыс.** и при среднем сроке действия регистрации в три года возможно сокращение количества разрешений на использование сетей в 3,5 раза.

Проведена работа по подготовке изменений в нормативные правовые акты, связанные с изменением структуры государственного надзора за связью и передачей Службе функции по нормативному правовому регулированию контроля и надзора в сфере связи.

В этой части подготовлены изменения, вносимые в Порядок осуществления государственного надзора, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2005 № 110, Положение о радиочастотной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2005 № 279, Правила осуществления радиоконтроля в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 175.

Службой приняты и зарегистрированы в Минюсте России приказы о формах свидетельств регистрации РЭС и ВЧУ, о перечне должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Большое внимание Служба уделяет открытости, прозрачности и контролируемости своей надзорной деятельности в сфере связи. В этих целях в 2007 году принят 1 административный регламент по осуществлению надзора за пользователями радиочастотным спектром и подготовлены 6 проектов административных регламентов осуществления функций по государственному надзору в отдельных областях связи.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ СВЯЗИ

Государственный контроль и надзор в сфере связи осуществлялся путем проведения:

- плановых мероприятий по контролю, в том числе и без взаимодействия с проверяемыми лицами (дистанционный контроль);

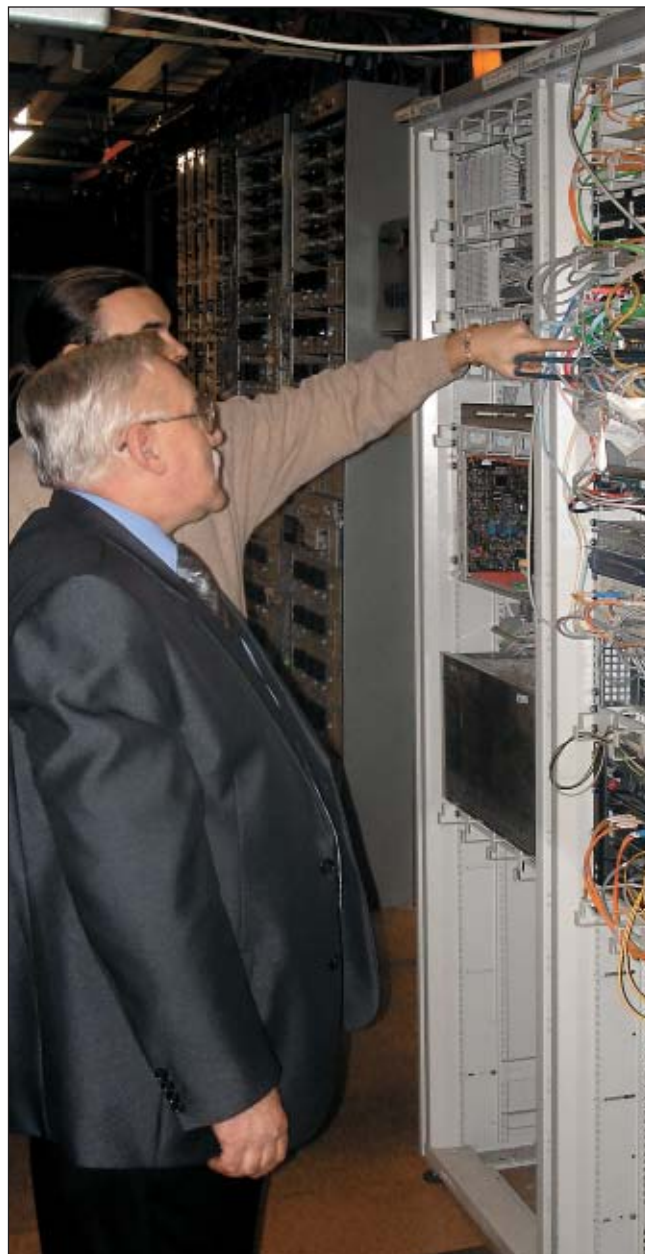
- внеплановых мероприятий по контролю, в том числе в рамках рассмотрения обращений пользователей услугами связи с жалобами на нарушение их прав и законных интересов или наличие радиопомех.

Основные формы осуществления государственного контроля за деятельностью в сфере связи:

- документальный контроль – рассмотрение и анализ документов, представляемых по запросам Россвязьохракультуры на предмет выявления юридических фактов несоответствия деятельности проверяемых лиц требованиям законодательных и нормативных актов, действующих в области связи;

- технический контроль за функционированием систем и средств связи – проведение необходимых измерений параметров с целью проверки их соответствия заявленным нормам, в том числе подтверждающих соответствие порядка оказания услуг требованиям нормативных документов;

- аналитическая работа – изучение и анализ рекламных материалов, публикаций в СМИ, мониторинг обращений органов власти, юридических и физических лиц с целью выявления лиц, осуществляющих незаконную деятельность в области связи.



Осуществление проверки оператора связи государственным инспектором управления по Москве и Московской области



Сведения о количестве юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на осуществление деятельности в области связи (количестве субъектов контроля и надзора в области связи) на территории Российской Федерации (по состоянию на 01.01.2008)

Субъекты контроля и надзора (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие право на осуществление деятельности в области связи)	Всего субъектов контроля и надзора	Количество субъектов контроля и надзора, имеющих право на осуществление деятельности в области связи на территории нескольких субъектов Российской Федерации	Количество субъектов контроля и надзора, имеющих право на осуществление деятельности в области связи на территории одного субъекта Российской Федерации
ВСЕГО по Российской Федерации	146436	1677	144759
1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, владельцы лицензии (лицензий) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, всего, в том числе услуг:	11028	1334	9694
почтовой связи	121	51	70
электросвязи, всего, в том числе:	10907	1283	9624
для целей эфирного, кабельного, проводного вещания	3018	199	2819
без учета эфирного, кабельного, проводного вещания	7889	1084	6805
2. Юридические и физические лица – пользователи РЭС (не владеющие лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи), всего, в том числе:	131070	327	130743
пользователи РЭС (кроме радиолюбителей)	110201	305	109896
радиолюбители	20869	22	20847
3. Юридические и физические лица – пользователи ВЧУ (не владеющие лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющиеся пользователями РЭС)	782	0	782
4. Юридические и физические лица – владельцы франкировальных машин (не владеющие лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющиеся пользователями РЭС, ВЧУ)	3556	16	3540



Основные показатели, характеризующие объемы и результаты надзорной деятельности в области связи по состоянию на 01.01.2008 г.	
Основные показатели	2007 год
Показатели, характеризующие объемы деятельности	
1. Подлежит надзору и контролю юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи	11028
1.1. Количество принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг, всего, в том числе услуг:	26265
электросвязи (без учета лицензий для целей эфирного, кабельного, проводного вещания)	21771
электросвязи для целей эфирного, кабельного, проводного вещания	4345
почтовой связи	149
1.2. Количество РЭС, использующихся для оказания услуг, всего, в том числе услуг:	525364
электросвязи (без учета услуг для целей эфирного, кабельного, проводного вещания)	394759
электросвязи для целей эфирного, кабельного, проводного вещания	130605
1.3. Количество использующихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – владельцами лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг: РЭС (кроме РЭС радилюбителей)	519151
в сетях кабельного телевидения (СКТВ)	6193
РЭС радилюбителей	20
ВЧУ	1021
франкировальных машин	1147
2. Подлежит надзору и контролю юридических и физических лиц – пользователей РЭС (не владеющих лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи)	131070
2.1. Количество использующихся юридическими и физическими лицами – пользователями РЭС (не владеющими лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи): РЭС (кроме РЭС радилюбителей)	530062
РЭС в сетях кабельного телевидения (СКТВ) без оказания услуг связи	45
РЭС радилюбителей	29953
ВЧУ	1100
франкировальных машин	678
3. Подлежит надзору и контролю юридических и физических лиц – пользователей ВЧУ (не владеющих лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС)	782



3.1. Количество использующихся юридическими и физическими лицами – пользователями ВЧУ (не владеющими лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС): ВЧУ	3342
франкировальных машин	53
4. Подлежит надзору и контролю юридических и физических лиц – владельцев франкировальных машин (не владеющих лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС, ВЧУ)	3556
4.1. Количество франкировальных машин, использующихся юридическими и физическими лицами (не владеющими лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС, ВЧУ)	4831
Показатели, характеризующие результаты надзорной деятельности	
Проведено мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований в области связи и лицензионных условий, в том числе:	18761
плановых	13470
внеплановых всего, в том числе:	5291
■ в целях проверки устранения ранее выявленных нарушений требований в области связи и (или) лицензионных условий, послуживших основанием для выдачи предписания	1780
■ на основании получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или нарушениях технологических процессов, связанных с обеспечением целостности, устойчивости и безопасности функционирования единой сети электросвязи и использованием радиочастотного спектра, а также о выходе из строя сетей (сооружений, средств) связи, которые могут непосредственно причинить вред жизни и здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	37
■ на основании обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействиями) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанными с невыполнением ими требований в области связи и (или) лицензионных условий	1398
■ на основании получения информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушений прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действиями (бездействиями) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанных с невыполнением ими требований в области связи и (или) лицензионных условий	1757
■ в случае обнаружения нарушений в результате проведенного дистанционного контроля	226
■ в случае получения информации (жалоб, обращений) о наличии радиопомех	93



Составлено территориальными органами протоколов об административных правонарушениях	10036
Выявлено лиц, оказывающих услуги связи на возмездной основе без лицензии	119
Выявлено лиц, применяющих не разрешенные для использования РЭС и ВЧУ гражданского назначения	1740
Выявлено не разрешенных для использования РЭС, ВЧУ гражданского назначения	9117
Рассмотрено Управлением контроля и надзора в сфере связи обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи	125
Рассмотрено обращений граждан с жалобами на нарушения их прав и законных интересов в области связи	2161
Проведено внеплановых мероприятий по контролю на основании обращений граждан с жалобами на нарушения их прав и законных интересов	905
Выявлено незаконно используемого ресурса нумерации в объеме (млн номеров)	1,3
Выявлено неиспользование выделенного ресурса нумерации более 2 лет (млн номеров)	1,09
Показатели, характеризующие объемы принятых мер профилактического или пресекающего характера	
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений, всего, в том числе в связи с выявлением:	8428
■ нарушений требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи и к управлению сетями связи	318
■ нарушений обязательных требований при оказании универсальных услуг связи	5
■ неоказания услуг связи более чем три месяца, в том числе их неоказания с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг	353
■ отсутствия лицензии (лицензий) на вещание или договоров с лицензиатами-вещателями	73
■ нарушений требований к пропуску трафика и его маршрутизации	48
■ использования ресурса нумерации, не выделенного в установленном порядке	149
■ несоблюдения порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации	84
■ нарушений требований при присоединении сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения	213
■ нарушений операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований по установлению цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика	1
■ нарушений операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований по установлению условий присоединения других сетей электросвязи	8



■ использования в сети связи общего пользования, технологических сетях	
■ сетях связи спец. назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, не прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям	24
■ нарушений требований по защите сетей (сооружений) связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации	23
■ нарушений требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий	370
■ нарушений порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения	1388
■ несоблюдения условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала; нарушение норм и требований к параметрам излучения (приема) РЭС и ВЧУ гражданского назначения	148
■ использования незарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения	1944
■ нарушений требований метрологического обеспечения оборудования, используемого для учета объема оказанных услуг (длительности соединения и объема трафика), а также требований к автоматизированным системам расчетов	29
■ несоблюдения нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки	208
■ несоблюдения контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции	212
■ нарушений порядка учета передаваемых и принимаемых почтовых отправлений и денежных средств между организациями почтовой связи	35
■ нарушение организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организации ими внутреннего контроля	8
■ нарушений порядка применения франкировальных машин	38
■ оказания услуг связи без лицензии	119
■ нарушений правил оказания услуг связи	929
■ оказания услуг связи без разрешения на эксплуатацию сетей (сооружений, объектов) связи/использование незарегистрированных сетей электросвязи	1498
■ нарушений лицензионных условий	203
Осуществлено проверенным лицом приостановлений работы сетей связи в целях исполнения выданного предписания об устранении выявленного нарушения	63
Вынесено предупреждений о приостановлении действия лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи	968
Приостановлено на основании выявленных нарушений обязательных требований и лицензионных условий действие лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи	56
Направлено протоколов об административных правонарушениях в суды	1206
Наложено административных наказаний в виде административного штрафа на сумму (млн руб.)	34,8



Направлено в прокуратуру писем с информацией о выявленных нарушениях	39
Направлено в Федеральную налоговую службу писем с информацией о выявленных нарушениях	20
Направлено в органы МВД писем с информацией о выявленных нарушениях	50
Направлено в Росфинмониторинг и его территориальные органы дел в связи с выявлением нарушений ФЗ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»	7
Показатели, характеризующие объемы разрешительной и регистрационной деятельности	
Принято участия в работе приемочных комиссий по вводу в эксплуатацию сооружений связи (зарегистрировано сетей электросвязи)	5750
Выдано впервые разрешений на эксплуатацию сетей (сооружений, объектов) связи, всего, в том числе:	22101
без участия госинспекторов в работе приемочных комиссий	15682
Переоформлено разрешений на эксплуатацию сооружений связи (при модернизации сооружения связи, при реорганизации и изменении реквизитов ю/л и т.п.)	34469
Выдано разрешений на применение франкировальных машин	1741
Выдано свидетельств о регистрации РЭС и ВЧУ	371632
Выдано разрешений на использование радиочастот	39506
Выдано новых лицензий на оказание услуг связи	7433
Выдано разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории	6

В целях осуществления государственного контроля за деятельностью в области связи в 2007 году проведено **18 761** мероприятие по контролю, из них **13 470** (71,8%) плановых и **5 291** (28,2%) внеплановое.

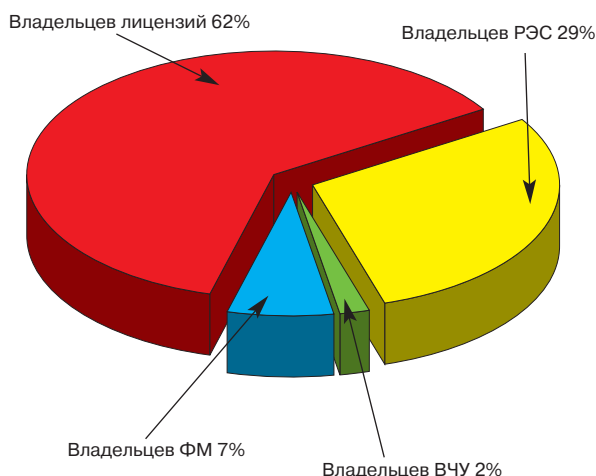
Во взаимодействии с проверяемыми лицами проведено **10 540** мероприятий по контролю, из них **6 090** (57,8%) плановых и **4 450** (42,2%) внеплановых.

Без взаимодействия с проверяемыми лицами (методом дистанционного контроля) проведено **8 221** мероприятие по контролю, из них **7 380** (89,8%) плановых и **841** (12,2%) внеплановое.

Плановые мероприятия по контролю

Всего проведено 13 470 плановых мероприятий по контролю.

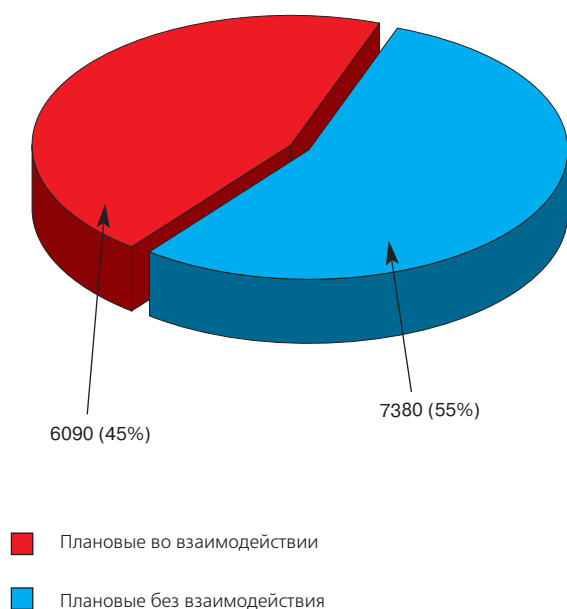
Распределение мероприятий по контролю по направлениям надзорной деятельности в различных областях связи





Основная доля плановых мероприятий по контролю приходится на проверки, проведенные в отношении операторов связи (62%).

Соотношение количества проведенных плановых мероприятий по контролю во взаимодействии и без взаимодействия с проверяемыми лицами (методом дистанционного контроля)

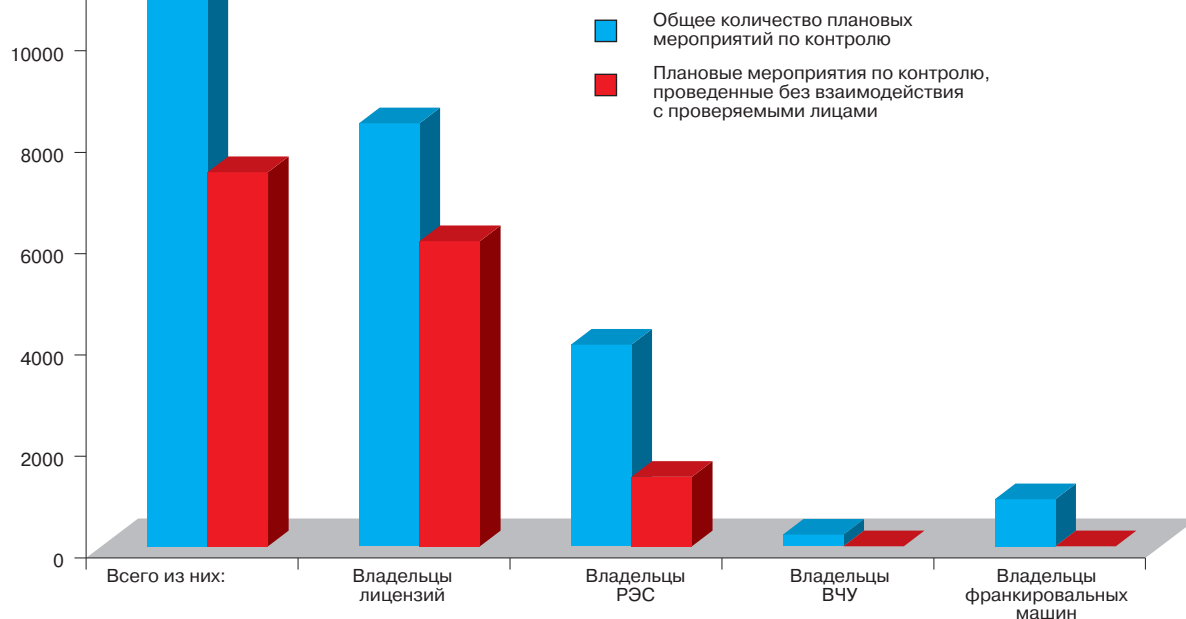


Количество плановых мероприятий, проведенных без взаимодействия с проверяемыми лицами (методом дистанционного контроля) в период с 01.01.2007 по 31.12.2007 года, превысило количество плановых мероприятий, проведенных во взаимодействии с проверяемыми лицами. Данные изменения являются результатом последовательной политики, направленной на уменьшение административной нагрузки на проверяемых лиц и ориентирование территориальных органов Россвязьохранкультуры на принятие мер профилактического характера.

Основная доля плановых мероприятий по контролю приходится на контроль за соблюдением владельцами лицензий обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи и лицензионных условий, при этом методом дистанционного контроля в отношении владельцев лицензий проведено 72% от общего количества проведенных мероприятий по контролю.

В отношении владельцев ВЧУ и владельцев франкировальных машин мероприятия дистанционного контроля не проводятся вследствие особенностей осуществления контроля и надзора за соблюдением данной категорией лиц обязательных требований в области связи.

Соотношение количества проведенных плановых мероприятий по контролю во взаимодействии и без взаимодействия с проверяемыми лицами в отношении различных субъектов надзора и контроля





Внеплановые мероприятия по контролю

Внеплановые мероприятия по контролю проводились исключительно по основаниям, установленным Федеральным законом от 09.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Доля внеплановых мероприятий по контролю, проведенных без взаимодействия с проверяемыми лицами, в общем количестве проведенных внеплановых мероприятий по контролю составляет 15,9%.

Из общего количества 104 (1,9%) внеплановых мероприятия проведено на основании полученной информации в отношении лиц, осуществляющих возмездное оказание услуг связи без лицензии. При этом 8 мероприятий проведено методом дистанционного контроля.

Общая характеристика выявленных нарушений обязательных требований в области связи и лицензионных условий

В ходе **18 761** проведенного мероприятия по контролю выявлено **8 428** нарушений обязательных требований и норм в области связи и лицензионных условий. По каждому из выявленных нарушений выданы предписания об их устранении. Предписания об устранении выявленных нарушений выданы:

■ юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – владельцам лицензии (лицензий) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи – **7 062** (83,8%), из них оказывающим услуги:

■ электросвязи (без учета услуг для целей эфирного, кабельного и проводного вещания) – **3 596** (50,8%);

■ для целей эфирного, кабельного и проводного вещания – **2 245** (31,9%);

■ почтовой связи – **1 221** (17,3%);

■ пользователям РЭС (не владеющим лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи) – **1 181** (14,0%);

■ пользователям ВЧУ (не владеющим лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС) – **34** (0,4%);

■ юридическим и физическим лицам – владельцам франкировальных машин (не владеющих лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи и не являющихся пользователями РЭС, ВЧУ) – **32** (0,38%);

■ лицам, осуществляющим возмездное оказание услуг в области связи без лицензий, – **119** (1,4%).

Из **8 428** нарушений **3 100** (36,8%) выявлено при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами.

6000





**Сведения о количестве проведенных внеплановых мероприятий
по контролю и основания для их проведения**

Основания для проведения внеплановых мероприятий	Количество внеплановых мероприятий	Из них проведено:	
		во взаимодействии с проверяемыми лицами	методом дистанционного контроля
в целях проверки устранения ранее выявленных нарушений требований в области связи и (или) лицензионных условий, послуживших основанием для выдачи предписания	1780 (33,6%)	1438	342
на основании получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, связанных с обеспечением целостности, устойчивости и безопасности функционирования единой сети электросвязи и использованием радиочастотного спектра, а также о выходе из строя сетей (сооружений, средств) связи, которые могут непосредственно причинить вред жизни и здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	37 (0,7%)	30	7
на основании обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействиями) юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанными с невыполнением ими требований в области связи и (или) лицензионных условий	1398 (26,4%)	1315	83
на основании получения информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушений прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, действиями (бездействиями) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанных с невыполнением ими требований в области связи и (или) лицензионных условий	1757 (33,2%)	1373	384
в случае обнаружения нарушений в результате проведенного дистанционного контроля	226 (4,3%)	226	–
в случае получения информации (жалоб, обращений) о наличии радиопомех	93 (1,8%)	68	25
Всего проведено внеплановых мероприятий по контролю	5291 (100%)	4450	841

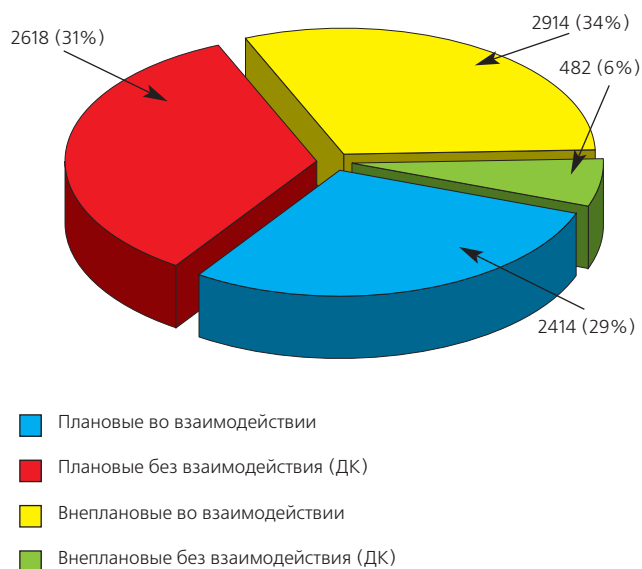
Из анализа таблицы, расположенной на предыдущей странице, видно, что операторы связи и пользователи услугами связи активно привлекают Россвязьохракультуру к защите своих законных прав и интересов. В то же время налаженная в Службе система мониторинга за соблюдением обязательных требований в области связи (дистанционный контроль) также позволяет предупреждать их нарушения путем проведения внеплановых проверок по результатам дистанционного контроля.

Наиболее часто выявляются нарушения при проведении внеплановых мероприятий по контролю во взаимодействии (каждые 1,5 мероприятия) и без взаимодействия (каждые 1,7 ме-

роприятия) с проверяемыми лицами. Такая частота выявления нарушений показывает эффективность работы с обращениями граждан и юридических лиц, а также эффективность проводимого территориальными органами Россвязьохракультуры постоянного мониторинга других источников информации, в том числе средств массовой информации, рекламных материалов и пр.

Основное количество (85%) из числа выявленных нарушений допускается лицами, осуществляющими лицензируемую деятельность в области связи (операторами связи), при этом выдано предписаний об устранении выявленных нарушений операторам связи, оказывающим услуги:

Соотношение количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений при проведении различных видов мероприятий по контролю



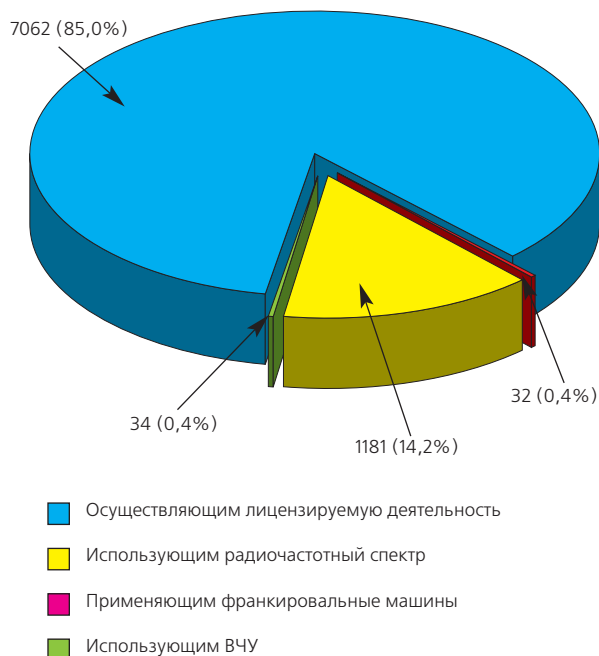
Специальные технические средства мобильного комплекса активного мониторинга управления по Москве и Московской области

Частота выявления нарушений при проведении различных видов мероприятий по контролю

Вид мероприятия по контролю	Количество проведенных мероприятий	Количество выявленных нарушений	Частота выявления
Плановые во взаимодействии с проверяемыми лицами	6090	2414	2,5
Внеплановые во взаимодействии с проверяемыми лицами	4450	2914	1,5
Плановые без взаимодействия с проверяемыми лицами	7380	2618	2,8
Внеплановые без взаимодействия с проверяемыми лицами	841	482	1,7



Соотношение количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений при осуществлении субъектами надзора различных видов деятельности в области связи



электросвязи (без учета услуг для целей эфирного, кабельного и проводного вещания) – **3 596** предписаний (50,9% от выданных операторам связи);

для целей эфирного, кабельного и проводного вещания – **2 245** предписаний (31,8% от выданных операторам связи);

почтовой связи – **1 221** предписание (17,3% от выданных операторам связи).

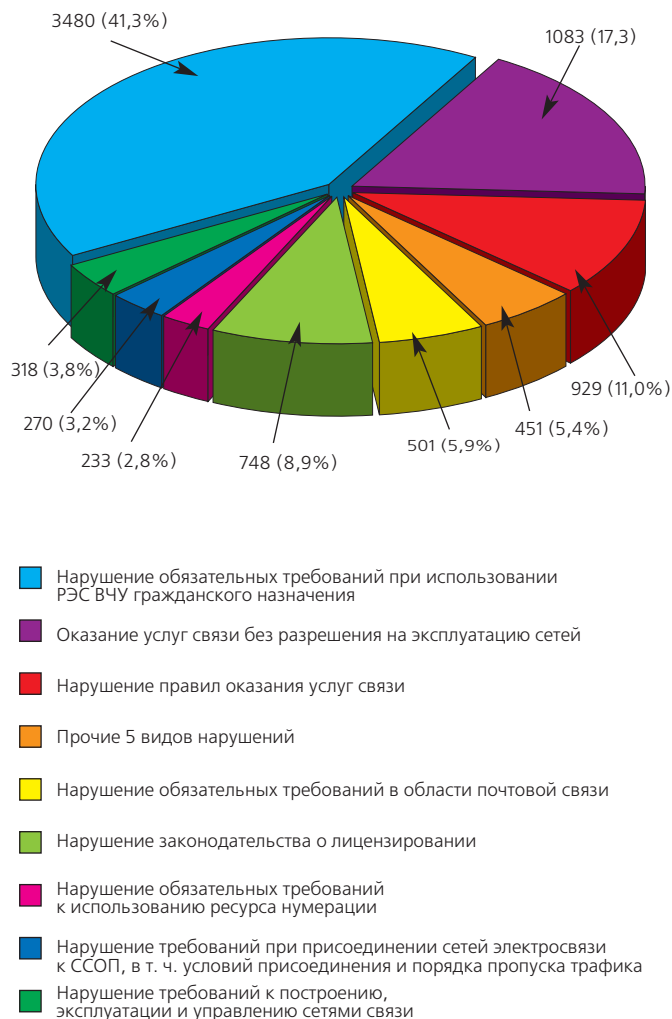
119 предписаний выданы лицам, осуществляющим без лицензии возмездное оказание услуг связи.

Основная доля (41,3%) выявленных нарушений обязательных требований в области связи и лицензионных условий приходится на нарушение обязательных требований при использовании РЭС и ВЧУ гражданского назначения. В числе выявленных нарушений данного вида:

■ использование незарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения (**1 944** нарушения);

■ нарушение порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения (**1 388** нарушений);

Процентное соотношение количества выданных предписаний об устранении выявленных нарушений различных видов обязательных требований в области связи и лицензионных условий



■ несоблюдение условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала; нарушение норм и требований к параметрам излучения (приема) РЭС и ВЧУ гражданского назначения (**148** нарушений).

Оказание услуг связи без разрешения на эксплуатацию сетей (сооружений, объектов) связи составляет 17,3% от общего количества выявленных нарушений.

Нарушение правил оказания услуг связи во всех областях связи составляет 11% от всех выявленных нарушений (из них 65% – нарушения в области почтовой связи).

Нарушения обязательных требований в области почтовой связи составляют 5,9% от обще-



го количества выявленных нарушений. В числе выявленных нарушений данного вида:

несоблюдение контрольных сроков пере-сылки письменной корреспонденции (**212** нарушений);

несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки (**208** нарушений);

нарушения порядка учета передаваемых и принимаемых почтовых отправлений и денежных средств между организациями почтовой связи (**35** нарушений);

нарушение порядка применения франкировальных машин (**38** нарушений);

нарушение организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организации ими внутреннего контроля (**8** нарушений).

Нарушения законодательства о лицензировании в области связи составляют 8,9% от общего количества выявленных нарушений. В числе нарушений данного вида: неоказание услуг связи более чем три месяца, в том числе их неоказание с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг (**353** нарушения); нарушение лицензионных условий (203 нарушения); оказание услуг связи без лицензии (**119** нарушений); отсутствие лицензии (лицензий) на вещание или договоров с лицензиатами-вещателями (**73** нарушения).

Нарушения обязательных требований к использованию ресурса нумерации составляют 2,8% от общего количества выявленных нарушений. В числе нарушений данного вида: использование ресурса нумерации, не выделенного в установленном порядке (**149** нарушений); несоблюдение порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации (**84** нарушения).

Нарушения обязательных требований при присоединении сети связи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения и порядка пропуска трафика составляют 3,2% от общего количества выявленных нарушений.

Нарушения требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований по

проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи и к управлению сетями связи составляют 3,8% от общего количества выявленных нарушений.

Прочие 5 видов нарушений составляют 5,4% от общего количества выявленных нарушений. В числе нарушений прочих видов: нарушение требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий (**370** нарушений); нарушение требований по защите сетей (сооружений) связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации (**23** нарушения); использование в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях связи спец. назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, не прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям (**24** нарушения); нарушение требований метрологического обеспечения оборудования, используемого для учета объема оказанных услуг (длительности соедине-

Количественные показатели видов возможного вреда (ущерба) от нарушений, допущенных при осуществлении деятельности в области связи





ния и объема трафика), а также требований к автоматизированным системам расчетов (29 нарушений), нарушения обязательных требований при оказании универсальных услуг связи (5 нарушений).

Для анализа возможных последствий от наличия нарушений у лиц, осуществляющих деятельность в области связи, целесообразно классифицировать виды нарушений обязательных требований и лицензионных условий по характеру возможного нанесения вреда (ущерба).

Лицами, осуществляющими деятельность в области связи, допускается больше всего нарушений, создающих риск возникновения:

- нарушения права на безопасное и законное использование государством, юридическими и физическими лицами радиочастотного спектра – 41,3%;
- нарушения устойчивости функционирования сетей (сооружений) связи – 35,7%;
- введения в заблуждение пользователей услугами связи – 12,3%.

Сведения об основных видах нарушений, создающих риск возникновения нарушения права на безопасное и законное использование государством, юридическими и физическими лицами радиочастотного спектра

Виды нарушений, создающих риск возникновения нарушения права на безопасное и законное использование государством, юридическими и физическими лицами радиочастотного спектра (всего 3479 нарушений с данным видом риска):	%
использование незарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения	55,9
нарушение порядка использования радиочастотного спектра; использование радиочастотного спектра без специального разрешения	39,9
несоблюдение условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала; нарушение норм и требований к параметрам излучения (приема) РЭС и ВЧУ гражданского назначения	4,2

Сведения об основных видах нарушений, создающих риск возникновения нарушения устойчивости функционирования сетей (сооружений) связи

Виды нарушений, создающих риск возникновения нарушения устойчивости функционирования сетей (сооружений) связи (всего 3010 нарушений с данным видом риска):	
оказание услуг связи без разрешения на эксплуатацию сетей (сооружений, объектов) связи	49,7
нарушение правил оказания услуг связи	30,9
нарушение лицензионных условий	6,8
нарушение требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи и к управлению сетями связи	6,9
нарушение требований при присоединении сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения	5,5
нарушение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований по установлению условий присоединения других сетей электросвязи	0,2



**Сведения об основных видах нарушений,
создающих риск введения в заблуждение пользователей услугами связи**

Виды нарушений, создающих риск введения в заблуждение пользователей услугами связи (всего 1040 нарушений с данным видом риска)	%
неоказание услуг связи более чем три месяца, в том числе их неоказание с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг	33,9
несоблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции	20,4
несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки	20,0
оказание услуг связи без лицензии	11,4
отсутствие лицензии (лицензий) на вещание или договоров с лицензиатами-вещателями	7,0
нарушение порядка учета передаваемых и принимаемых почтовых отправлений и денежных средств между организациями почтовой связи	3,4
нарушение требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи и к управлению сетями связи	3,2
нарушение обязательных требований при оказании универсальных услуг связи	0,5
нарушение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований по установлению цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика	0,1
нарушение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований по установлению условий присоединения других сетей электросвязи	0,1

В 2007 году выдано **968** предупреждений о приостановлении действия лицензии 69 территориальными органами.

Предупреждения выданы на основании статьи 37 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» в связи с выявлением:

1) нарушений, связанных с несоблюдением норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области связи, – **566** предупреждений (58,5%), из них **18** предупреждений выдано за невыполнение в установленный срок выданных предписаний об устранении выявленных нарушений;

2) нарушений лицензиатом лицензионных условий – **56** предупреждений (5,8%);

3) неоказания услуг связи более чем три месяца, в том числе их неоказания с указанного в

лицензии дня начала оказания таких услуг – **346** предупреждений (35,7%).

По вынесенным предупреждениям о приостановлении действия лицензий в 2007 году приостановлено действие **64** лицензий, из них вследствие неоказания услуг связи более чем три месяца, в том числе их неоказания с указанного в лицензии дня начала оказания таких услуг приостановлено **39** лицензий (61%), вследствие невыполнения обязательных требований или лицензионных условий **25** лицензий (39%), в том числе действие **10** лицензий приостановлено по причине несоблюдения владельцем лицензии требований СОПМ.

В 2007 году возобновлено действие приостановленных ранее **28** лицензий в связи с устранением нарушений операторами связи.



Использование мобильного комплекса активного мониторинга государственными инспекторами управления по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

В процессе проведения мероприятий по контролю, а также выполнения иных мер профилактического, пресекающего и предупредительного характера территориальными органами в 2007 году было составлено **10 036** протоколов об административных правонарушениях и рассмотрено **613** протоколов об административных правонарушениях, поступивших из органов МВД. По результатам рассмотрения протоколов издано всего **8 381** постановление об административных правонарушениях, в том числе **7 541** из них издано территориальными органами самостоятельно, **840** постановлений издано судами на основании направленных из территориальных органов протоколов. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 34,0 млн руб. административных штрафов, из них терри-

ториальными органами наложено 28,6 млн руб. административных штрафов.

Виды выявленных нарушений по областям государственного надзора в сфере связи

Контроль за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи.

При проведении мероприятий по контролю в 2007 году выявлено **315** нарушений требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи, из них **227** нарушений выявлено при проведении мероприятий по контролю во взаимодействии с проверяемыми лицами. При этом лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области электросвязи (без учета услуг для целей эфирного, кабельного и проводного вещания), допущено **209** нарушений; в том числе лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области почтовой связи – **103** нарушения; лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области эфирного, кабельного и проводного вещания, допущено **106** нарушений.

Качественные показатели соблюдения контрольных сроков прохождения письменной корреспонденции, страховой и посылочной почты улучшились (внутриобластной поток – 89,5%, межобластной поток – 72,98%, страховая и посылочная почта – 83,6%), но по-прежнему ниже установленного норматива в 90% прохождения в контрольные сроки.

Удельный вес отправок экспресс-почты «EMS-Почта России» и почтовых переводов денежных средств, пересылаемых в установленные контрольные сроки, находится на высоком уровне, соответственно – 94,3% и 97,23%.

Наиболее низкие показатели по внутриобластному обмену в УФПС Республики Саха (Якутия) – 26,3% письменной корреспонденции доставляются в контрольные сроки, г. Москвы и Московской области – 47,3%, Ханты-Мансийского АО – Югра – 50,6%, Санкт-Петербурга и Ленинградской области – 52%, Тюменской области – 61,4%.



По федеральным округам наиболее низкие показатели в Уральском ФО (75,9%).

Контроль за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации

Территориальными органами было выдано 48 предписаний об устранении выявленных нарушений требований к пропуску трафика и его маршрутизации.

Пример выявленного нарушения. При проведении внепланового мероприятия по контролю соблюдения порядка пропуска трафика оператором сети междугородной международной телефонной связи ООО «СЦС Совинтел» (лицензия № 32041 на осуществление деятельности по оказанию услуг междугородной и международной телефонной связи) территориальными управлениями по Москве и Московской области, по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Свердловской области и Республике Коми проведены наборы на абонентское пользовательское оборудование телефонной сети связи общего пользования при оказании услуг междугородной и международной телефонной связи.

По результатам анализа представленной операторами зонной телефонной связи информации о прохождении трафика были установлены факты нарушений обязательных требований и лицензионных условий оператором связи ООО «СЦС Совинтел» в части маршрутизации и пропуска междугородного телефонного трафика на сети связи операторов фиксированной зонной телефонной связи ООО «Ком-Лайн» (Челябинская область) и ОАО «Новая Телефонная Компания» (Приморский край). Часть вызовов прошла по сети передачи данных, что является грубым нарушением обязательных требований.

Пример выявленного нарушения. Территориальным управлением по Алтайскому краю в ходе планового мероприятия по контролю без взаимодействия (дистанционный контроль) в отношении ЗАО «Мобиком-Новосибирск» на территории Алтайского края выявлены нарушения требований порядка пропуска трафика. Пропуск трафика между абонентскими станциями, подключенными к сети подвижной радиотелефонной связи ЗАО «Мобиком-Новоси-

бирск» в Барнауле и сети подвижной радиотелефонной связи ОАО «Мобильные ТелеСистемы» в Новосибирске, исключая транзитные узлы связи сетей междугородной и международной телефонной связи.

Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

В 2007 году мероприятия по контролю за соблюдением операторами связи порядка использования выделенного им ресурса нумерации были проведены в 74 территориальных управлениях.

Примеры выявленных нарушений:

а) использование операторами связи ресурса нумерации не выделенного установленным порядком – 1321,219 тыс. номеров, в том числе:

■ Самарский филиал ОАО «ВолгаТелеком» – 480 тыс. номеров;

■ ЗАО «Оренбург-GSM» и ОАО «Вымпел-Коммуникации» – 139 тыс. номеров;

■ Томский филиал ОАО «Сибирьтелеком» – 119,5 тыс. номеров;

■ ОАО «Тывасвязьинформ» – 60,444 тыс. номеров.

б) неиспользование операторами связи выделенного им ресурса нумерации более 2 лет, из числа проверенного, – 1096,355 тыс. номеров, в том числе:

■ Тамбовский филиал ОАО «ЦентрТелеком» – 87,284 тыс. номеров;

■ Нижегородский филиал ОАО «ВолгаТелеком», ООО «Связист», ЗАО «Сотел-Нижний Новгород» – 225,951 тыс. номеров;

■ Филиал ОАО «ВолгаТелеком» по Республике Марий Эл – 290 тыс. номеров,

■ Филиал ОАО «ВолгаТелеком» по Республике Мордовия – 237,986 тыс. номеров.

Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Соблюдение операторами связи порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации осуществлялось в ходе проведения мероприятий по контролю, в ходе которых было выявлено 84 нарушения.

Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка



фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля

С 01.05.2007 ФГУП «Почта России» для идентификации физических лиц (отправителей) введена новая форма бланков почтовых переводов денежных средств.

Россвязьохранкультурой были проведены мероприятия в рамках работы миссии ФАТФ в Российской Федерации. В рамках данных мероприятий были проведены встречи с миссией ФАТФ в Росфинмониторинге, УФПС по Москве и МРУ Росфинмониторинга в Ростове-на-Дону, в Нижнем Новгороде.

В ходе мероприятий по контролю было выявлено **8** нарушений организациями почтовой связи установленного порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля.

Примеры выявленных нарушений:

а) отсутствие на объектах почтовой связи:

■ Правил внутреннего контроля ФГУП «Почта России» от 30.11.2005;

■ списков организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности;

б) не назначены должностные лица, ответственные за исполнение Правил внутреннего контроля;

в) на объектах почтовой связи до 01.05.2007 не проводилась идентификация отправителей почтовых переводов денежных средств.

Контроль за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ)

В 2007 году территориальными органами Службы в отношении юридических и физических лиц, использующих радиочастотный спектр, было проведено **9 316** мероприятий по контролю за соблюдением субъектами надзора порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ.

По результатам всех проведенных мероприятий по контролю выдано **3 460** предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе:

■ **2 245** предписаний – операторам связи, оказывающим услуги связи для целей эфирного, кабельного и проводного вещания;

■ **1 181** предписание – владельцам РЭС (не операторам связи);

■ **34** предписания – владельцам ВЧУ;

■ **1** предписание – радиолобителю.

В результате проведенных мероприятий по контролю за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, территориальными органами Службы выявлено:

а) пользователей радиочастотным спектром, применяющих РЭС без разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – **1 388**, в том числе:

■ **986** операторов связи;

■ **399** владельцев РЭС, не являющихся операторами связи;

■ **3** владельца ВЧУ.

б) пользователей радиочастотным спектром, использующих незарегистрированные РЭС и ВЧУ – **1 944**, в том числе:

■ **1 195** операторов связи;

■ **718** владельцев РЭС, не являющихся операторами связи;

■ **31** владелец ВЧУ.

в) пользователей радиочастотным спектром, у которых были нарушены требования к параметрам излучений РЭС и ВЧУ – **148**.

Особое внимание в 2007 году, как и ранее, было уделено мероприятиям по контролю использования радиочастотного спектра операторами подвижной радиотелефонной связи, сетей беспроводного доступа и сетей эфирного наземного телерадиовещания.

Результаты контроля за соблюдением операторами подвижной радиотелефонной связи порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра

Мероприятия надзора и контроля осуществлялись на территории не менее 3 районов субъектов Российской Федерации и проводились методом дистанционного контроля с использова-

нием специальных технических средств «Ревизор».

Всего было проверено **44** оператора подвижной радиотелефонной связи, использующих **67 600** базовых станций (БС).

В течение 2007 года выявлено **1 306** нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию БС, выдано **1 682** предписания об устранении выявленных нарушений, составлено **3 238** протоколов об административных правонарушениях.

В целом сохраняется тенденция к уменьшению количества нарушений, выявляемых в про-

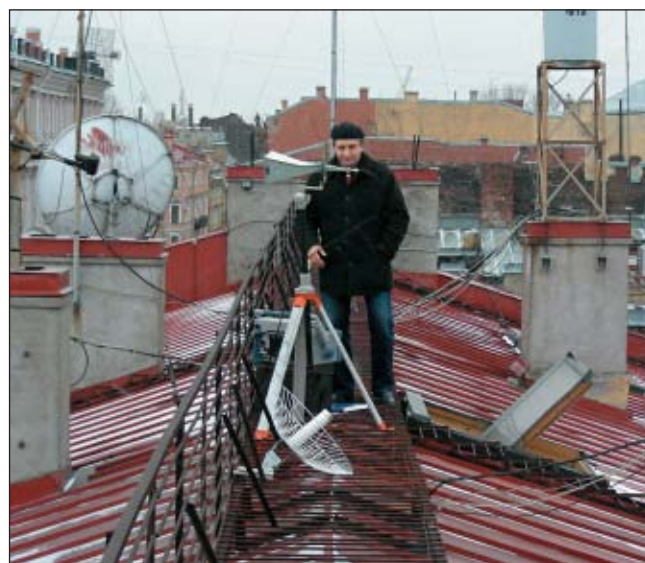
цессе дистанционного контроля за операторами подвижной радиотелефонной связи.

Снижение числа нарушений связано с постоянным и регулярным контролем за операторами подвижной радиотелефонной связи со стороны территориальных органов Службы и, как следствие, укреплением их дисциплины в вопросах использования радиочастотного спектра.

Определенную роль в снижении количества нарушений также сыграло завершение массового оснащения территориальных органов комплексом «Ревизор», проведение обучения государственных инспекторов и внедрение компле-

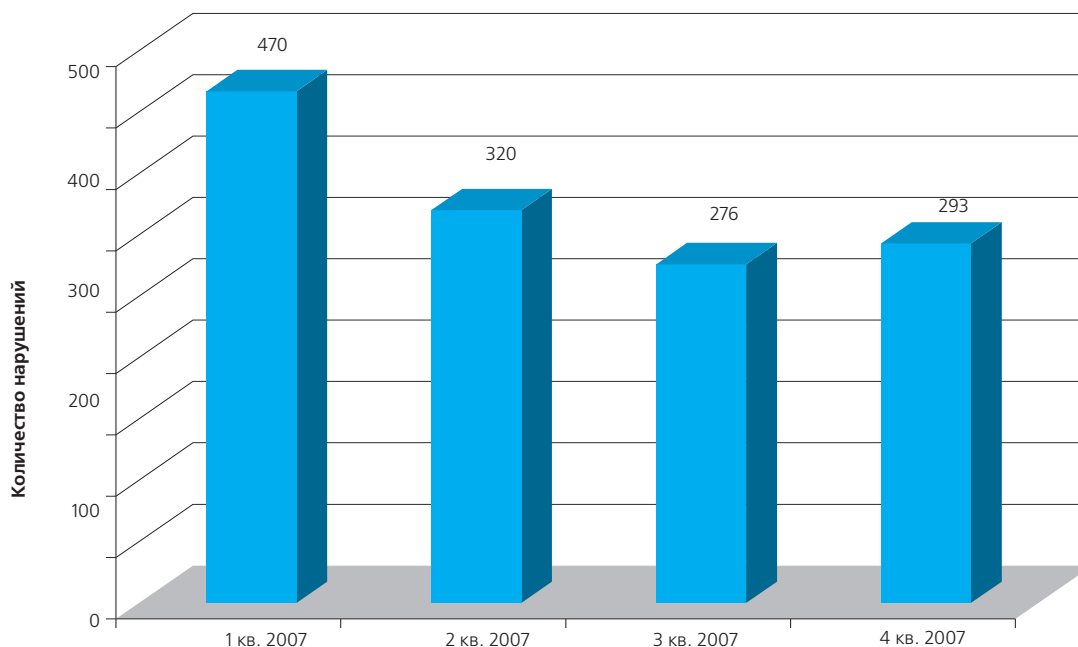


Выявление не разрешенных для использования РЭС государственными инспекторами управления по Санкт-Петербургу и Ленинградской области





Распределение количества выявленных нарушений (поквартальная динамика)



Обобщенные сведения за 2007 год по результатам контроля пяти основных операторов подвижной радиотелефонной связи

Торговая марка оператора связи	Количество БС стандарта GSM	Общее количество БС	Количество проверенных БС	Количество нарушений	Выявлено нарушений относительно к количеству проверенных БС (в %)
МТС	18969	18969	4579	349	7,6
Билайн	17826	18170	5352	279	5,2
Мегафон	17901	17901	5665	419	7,4
Теле 2	2838	2892	883	54	5,9
СМАРТС	1898	1898	654	65	9,9
Всего	59432	59830	17133	1166	

кса пресекательных мер к операторам, нарушающим законодательство в сфере связи.

Результаты контроля за соблюдением операторами сетей беспроводного широкополосного доступа

Территориальными органами было проведено **359** мероприятий по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, операторами, применяющими системы и средства беспроводного широкополосного доступа.

Мероприятия контроля и надзора осуществлялись на территории областных (крае-

вых) центров, столиц республик и проводились методом дистанционного контроля с использованием в том числе комплекса «Невод-2».

Всего на территории областных (краевых) центров, столиц республик услуги связи с применением систем и средств беспроводного широкополосного доступа предоставляют **184** оператора связи, используя при этом **1756** базовых станций.

За 2007 год была проконтролирована работа **733** БС (41,7% от общего количества зарегистрированных).



При этом было выявлено **148** нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, выдано **159** предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 266 протоколов об административных правонарушениях.

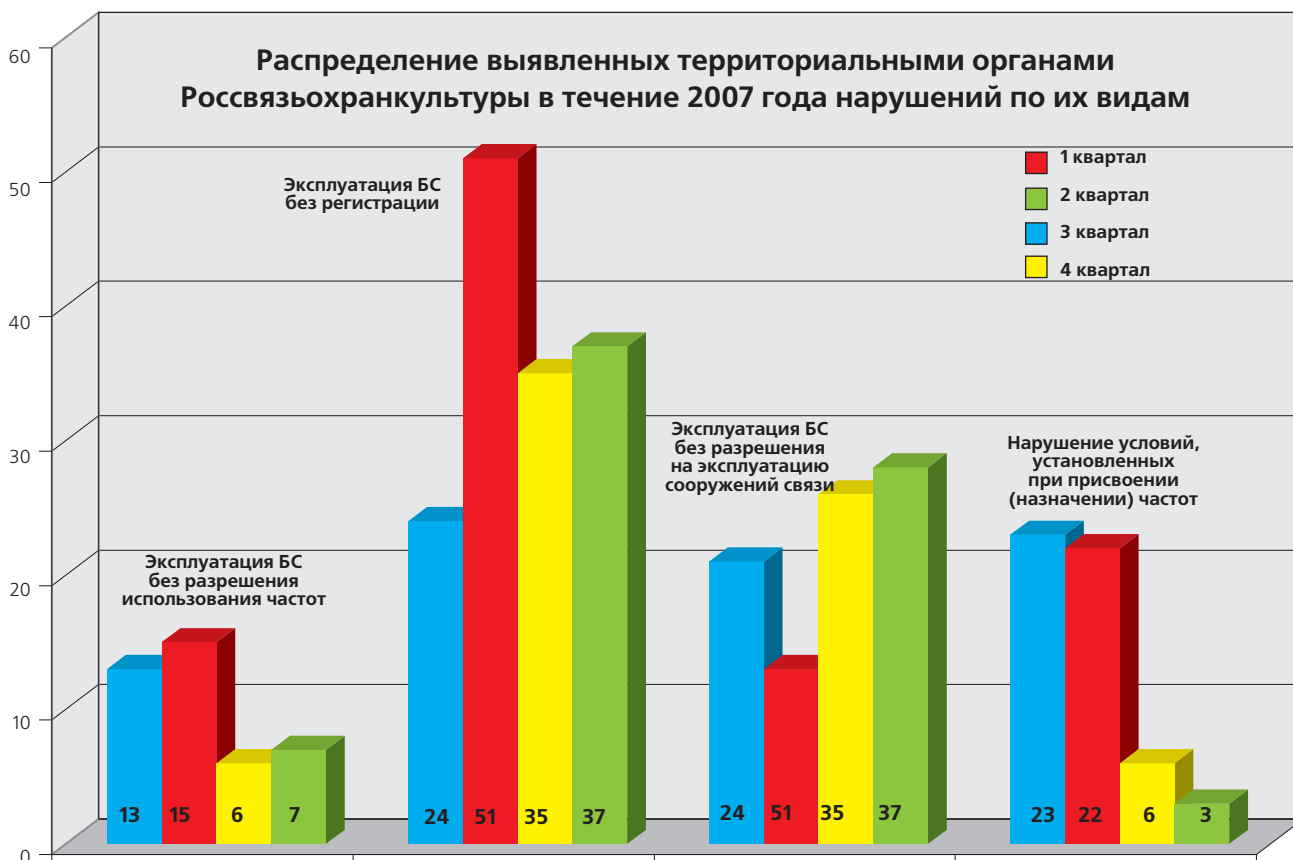
Развитие сетей беспроводного широкополосного доступа и применение в надзорной практике современного специального технического средства «Невод-2» вызвало увеличение по сравнению с 2006 годом количества выявленных нарушений. Вместе с тем следует ожидать, что применение как пресекательных, так и профилактических мер к операторам связи позволит в дальнейшем улучшить их «частотную» дисциплину.

Результаты контроля за соблюдением операторами связи обязательных требований в области связи и лицензионных условий в области оказания услуг связи для целей вещания

В 2007 году проведены целевые мероприятия по контролю в отношении операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного вещания, в том числе и применяющих технологии IPTV.



Демонстрация возможностей работы современного почтового отделения ФГУП «Почта России» Руководителю Россвязьохракультуры Б. А. Боярскову





Всего было проверено **86** операторов связи, осуществляющих трансляцию **2 977** телевизионных программ.

В результате проведенных проверок выдано **50** предписаний об устранении выявленных нарушений, оформлено **25** протоколов об административных правонарушениях.

Анализ результатов проведенных мероприятий по контролю показал, что наибольшая доля нарушений связана с:

- отсутствием договоров с лицензиатами-вещателями – 17,6% выявленных нарушений;
- отсутствием лицензий на вещание транслируемого телеканала – 55,8% выявленных нарушений.

В 2007 году был продолжен мониторинг деятельности крупнейшего оператора связи, оказывающего услуги связи для целей эфирного вещания на территории Российской Федерации, – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть (ФГУП «РТРС»). В декабре 2006 – феврале 2007 гг. у оператора закончились сроки действия большинства лицензий на оказание услуг связи для целей эфирного телерадиовещания (**75** лицензий из 116 действующих на 2006 год). В течение 2007 года ФГУП «РТРС» было получено более 100 лицензий по оказанию услуг связи для целей эфирного вещания.

Анализ результатов мониторинга показывает, что темпы оформления и переоформления разрешительных документов для правомерного оказания услуг связи для целей эфирного вещания ФГУП «РТРС» за последний год увеличились по сравнению со всем периодом проведения мониторинга. Меры, предпринимаемые территориальными управлениями Службы, позволили обеспечить непрерывность эфирного телерадиовещания на территории Российской Федерации.

Контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения

В центральном аппарате рассмотрено **122** обращения юридических лиц по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

Территориальными органами при проведении мероприятий по контролю выявлено **166** нарушений требований при присоединении сетей элект-

росвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения, из них операторами, занимающими существенное положение, допущено **8** нарушений. По всем выявленным нарушениям выданы предписания об их устранении.

Контроль за соблюдением обязательных требований и норм при применении франкировальных машин

В базу данных ЕИС Службы по состоянию на 31.12.2007 внесены сведения о **3 556** владельцах франкировальных машин и **6 709** франкировальных машинах, принадлежащих им.

При проведении мероприятий по контролю в отношении владельцев франкировальных машин выявлено **38** нарушений порядка их применения.

Выявлено **9** франкировальных машин, которые использовались без разрешения на применение.

РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ И РЕГИСТРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО СОГЛАСОВАНИЮ

Анализ результатов деятельности территориальных управлений по регистрации РЭС и ВЧУ указывает на повышение темпа регистрации в 2007 году.

Всего за минувший год зарегистрировано **402 001**, и перерегистрировано **132 169** РЭС и ВЧУ.

Итоги деятельности при вводе в эксплуатацию сооружений связи

В 2007 году подготовлено 209 распоряжений о назначении головного территориального органа по вводу в эксплуатацию сооружения связи, располагающегося на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Государственные инспекторы территориальных органов Россвязьохранкультуры в течение года приняли участие в работе **5 750** комиссий по приемке сооружений связи. Выдано (впервые) разрешений на эксплуатацию сооружений связи **22 101**, в том числе без участия госинспекторов в работе приемочных комиссий – **15 682**.

Количество переоформленных разрешений на эксплуатацию сооружений связи (при модернизации сооружения связи, при реорганизации и изменении реквизитов ю/л и т.п.) – **34 469**.



Итоги деятельности по выдаче разрешений на применение франкировальных машин

Деятельность по выдаче разрешений на применение франкировальных машин проводилась в рамках реализации требований приказа Мининформсвязи России от 18.03.2005 № 29 «Об организации выдачи разрешений на применение франкировальных машин».

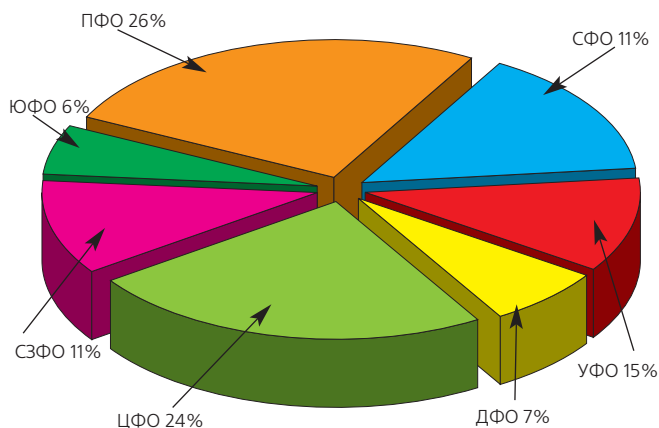
Территориальными органами выдано владельцам франкировальных машин **1 733** разрешения на применение франкировальных машин.

Итоги деятельности по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи

В 2007 году выдано **6** разрешений на строительство и проведение изыскательских работ для проектирования линии связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории 2 операторам связи.

Результаты регистрационно-разрешительной деятельности свидетельствуют о дальнейшем развитии и техническом перевооружении сетей связи, продолжающемся процессе объединения национальной сети связи с международными сетями, что обусловлено развитием экономики Российской Федерации и потребностью в новых инфокоммуникационных услугах.

Распределение количества впервые выданных разрешений на эксплуатацию средств и сооружений связи по федеральным округам

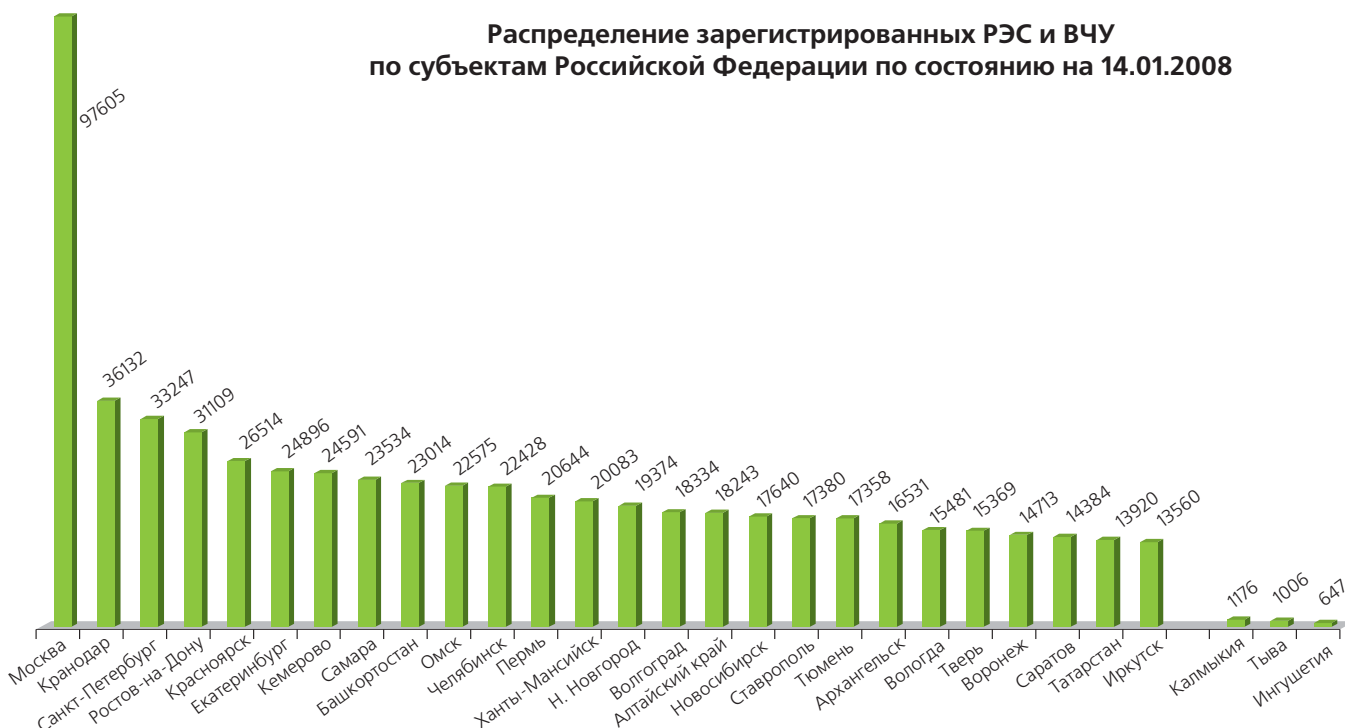


ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕМОВ ПРИНЯТЫХ МЕР ПРЕСЕКАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

В течение 2007 года территориальными органами к нарушителям законодательства Российской Федерации в сфере связи принимались административные меры воздействия.

Было составлено более **9 000** протоколов об административных правонарушениях по 4 статьям Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об

Распределение зарегистрированных РЭС и ВЧУ по субъектам Российской Федерации по состоянию на 14.01.2008





Прием в эксплуатацию точки подключения к сети Интернет школы в селе Верхняя Подстепновка Волжского района Самарской области

административных правонарушений», наложено штрафов на сумму более двадцати восьми с половиной миллионов рублей.

Количество вынесенных территориальными органами постановлений за 2007 год составило **5 626**, из них **311** вынесены судом.

СОСТОЯНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

По состоянию на конец 2007 года в территориальных органах находится в общей сложности **1 569** специальных технических средств.

Анализ документов (актов проверок и протоколов измерений), направляемых в центральный аппарат в 2007 году, показал, что при проведении мероприятий по контролю используются только поверенные специальные технические средства.

Проведены конкурсы и осуществлена поставка в территориальные органы **28** комплектов средства контроля «Невод-2» и **34** комплекта средства контроля параметров излучений ВЧУ на базе измерительного приемника РИАП 1,8.

Для использования в составе автоматизированной системы контроля «Ревизор» средства контроля «Невод-2» в территориальные органы

Количество составленных протоколов

№ статей КоАП	Количество
13.3	1
13.4 ч.1	3871
13.4 ч.2	2165
13.5 ч.1	0
13.5 ч.2	11
13.5 ч.3	0
13.5 ч.4	0
13.6	24
13.7	82
13.8	5
13.9	2068
13.18	1
14.1 ч.2	89
14.1 ч.3	361
15.27 0	
19.05	431
19.19	1
По всем статьям	9110

поставлены **77** комплектов цифровых топографических планов городов.

ИНСПЕКЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ОРГАНОВ ПО СЕРТИФИКАЦИИ, ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ)

В 2007 году территориальными органами проведен плановый инспекционный контроль деятельности **5** испытательных центров. Из них при проверке 4 выявлены различные нарушения.

Сумма взысканных штрафов

Кол-во вынесенных решений/ постановлений		Сумма взысканных штрафов (руб)
Всего	5626	28.531.446
Тер. органами	5315	25.218.446
Судом	311	3.313.000

Наиболее типичным нарушением является использование не прошедших государственную проверку средств измерений при сертификационных испытаниях. Это нарушение встречается во всех случаях, где выявлены какие-либо нарушения. Также выявлен ряд нарушений по оформлению результатов сертификационных испытаний. В частности, не идентифицировались места проведения сертификационных испытаний (например, испытаний на внешнее воздействие и функционирование). В протоколах сертификационных испытаний не указывались заводские номера средств измерений.

В отдельных случаях испытания средств связи проводились не в полном объеме, использовались средства измерений заявителя, были нарушены требования наличия в штатном расписании испытательной лаборатории не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование и документально подтвержденный стаж практической работы (не менее 3 лет).



Использование мобильного комплекса активного мониторинга государственным инспектором управления по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ МУЗЕЙНОГО ФОНДА РОССИИ, БИБЛИОТЕЧНЫХ ФОНДОВ И АРХИВНОГО ДЕЛА

С целью предупреждения и устранения нарушений положений и требований нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере архивного, музейного и библиотечного дела в 2007 году было проверено: **215** музеев, **35** библиотек, **33** архива и **1** кинофонд.

Приоритетным направлением в данной области являлась сфера контроля за состоянием Музейного фонда Российской Федерации. Это было обусловлено деятельностью в рамках Комиссии по координации вопросов организации и проведения комплексной проверки сохранности культурных ценностей, находящихся в фондах музеев Российской Федерации, под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева.

Результаты этих проверок показывают, что в сфере музейного фонда практически не реализуются базовые положения ст. 8 Закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части регистрации музейных предметов и музейных коллекций в Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации.

Одним из самых типичных нарушений региональных и муниципальных музеев по-прежнему остается отсутствие оформленных договоров о передаче предметов и коллекций, которые входят в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и являются федеральной собственностью, в безвозмездное пользование. Это происходит вопреки требованиям, установленным ст. 16 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», ст. 5 Положения «О Музейном фонде Российской Федерации».

Практически во всех проверенных музеях выявляются значительные несоответствия между показателями количественного состава кол-



■ Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев передает Святейшему патриарху Московскому и всея Руси Алексию II икону **«Воскресение Христово/Сошествие во ад»**.

лекций музея, данных, зафиксированных в государственной статистике, учетной документации музеев и формах внутримузеевой отчетности. Таким образом, сегодня государство не располагает достоверными данными о количественном составе федеральной собственности – государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

70% выявленных нарушений приходится на несоблюдение музеями обязательных требований Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР.

Факты нарушения Инструкции выявлены как в ряде федеральных музеев, так и в музеях ведения субъектов Российской Федерации:

■ **Государственная Третьяковская галерея:**

– нарушаются сроки регистрации музейных предметов в основном юридическом доку-

менте государственного учета – Книге поступлений. Из коллекции М. Ларионова–Н. Гончаровой, поступившей в галерею в 1988–1990 гг. и насчитывающей 10 994 произведения, на момент проверки поставлено на государственный учет первой ступени только 1 263 предмета.

■ **Государственный военно-исторический музей-заповедник «Прохоровское поле»:**

– системные нарушения ведения основной учетной документации, в том числе в части специального учета музейных предметов, содержащих драгоценные металлы. В учетных книгах допускаются исправления, незаверенные в установленном порядке, сами книги не оформлены должным образом. Не соблюдается порядок приема в музей на постоянное хранение государственных наград и документов к ним. Не организовано нормативное хранение музейных предметов, содержащих драгоценные металлы, а также государственных наград. Не соблюдаются элементарные требования по маркировке музейных предметов, выявлены музейные предметы, которые не имеют учетных обозначений.



Музей-заповедник «Прохоровское поле»

■ **Государственный музей керамики и «Усадьба Кусково XVIII в.»:**

– все фондохранилища музея находятся в приспособленных помещениях – памятниках архитектуры XVIII века. Условия хранения музейных предметов не соответствуют нормативам. Полностью отсутствует современное фондовое оборудование, а используемое недопустимо перегружено.



Фондохранилище в Государственном музее керамики и «Усадьба Кусково XVIII в.»

Кроме того, плотность его размещения может привести к необратимым изменениям состояния сохранности такого хрупкого материала, как фарфор и керамика.

■ **Государственный музей изобразительных искусств им. А. С. Пушкина и Государственный музей искусства народов Востока:**

– нарушается статья 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». В указанных музеях более 20 лет находятся на хранении археологические коллекции, незарегистрированные в учетной документации музеев и не включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации (ГМИИ – более 90 тыс. предметов, в музее Востока – более 45 тыс. предметов).

■ **Музей «Брянский лес»** (в ведении Управления лесами Брянской области):

– полностью отсутствует система учета музейных предметов, соответствующая требованиям нормативных актов. Все музейные предметы находятся на балансе, т.е. приравнены к хозяйственному имуществу. Основная музейная учетная документация (книги поступлений, инвентарные книги) не ведется.

■ **Центральный музей физической культуры и спорта** (в ведении Федерального агентства по физической культуре и спорту):

– существует реальная угроза гибели уникальной коллекции, отражающей историю

отечественного спорта, олимпийского и физкультурно-массового движения в России XIX–XX веков. С момента основания в 1988 году коллекции музея хранятся в арендуемых помещениях в упакованном виде при полном отсутствии охраны и пожарно-охранной сигнализации. За двадцать лет существования музея на государственный учет поставлено только 187 музейных предметов из более чем 80-тысячной коллекции, что составляет 0,23% от всего состава собрания.

■ Книги учета музейных предметов **Художественно-педагогического музея игрушки** Российской академии образования не заверены учредителем. Также не соблюдаются требования по их ведению, установленные Инструкцией.

При проведении проверок особое внимание уделяется анализу обеспечения сохранности и учета музейных предметов, содержащих драгоценные металлы и камни. Установлены факты отсутствия у музеев регистрации в государственных инспекциях пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты.

В ходе проверок были выявлены случаи утрат музейных предметов.

В муниципальном учреждении культуры **«Рубцовский краеведческий музей»** (г. Рубцовск Алтайского края) зафиксировано отсутствие в фондах **89** музейных предметов из коллекции «Драгоценные металлы» (ордена, медали). Выявлена подчистка записей в книгах специального учета музейных предметов из драгоценных металлов и драгоценных камней. Обнаружено отсутствие маркировки на 80% выборочно проверенных музейных предметах. Информация по итогам данной проверки направлена в правоохранительные органы, ведется расследование.

В **Новокузнецком краеведческом музее** (Кемеровская область) выявлены факты неоговоренных исправлений, переписанных и предположительно клеенных листов в книгах поступлений, в книгах специального учета и инвентарной книге «Икона». На 50% проверенных музейных предметов, содержащих драгметаллы, отсутствует маркировка. В музее до 2003 года не проводилась ежегодная сверка наличия



Фондохранилище в Кунсткамере

■ **Музей антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера)** Российской академии наук:

– не соблюдаются обязательные требования по оформлению коллекционных описей, являющихся в отношении этнографических коллекций основным элементом первой ступени учета музейных предметов. Ведение второй ступени учета (научная инвентаризация) не соответствует требованиям Инструкции. Фонды размещаются в приспособленных хранилищах, не достаточных по площади и не соответствующих нормативным условиям хранения.



Новое хранилище в Кунсткамере



музейных предметов из драгоценных металлов, а также драгоценных камней с учетной документацией.

В **Урюпинском художественно-краеведческом музее** (Волгоградская область) выявлено отсутствие 11 орденов В. И. Ленина. Подлинники были заменены на грубо изготовленные копии из недрагоценных металлов.

Контрольные проверки и анализ информации, которая поступает из музеев в рамках исполнения предписаний, вынесенных по актам проверок, показывают, что музеями принимаются незамедлительные меры по устранению нарушений. Музеи проводят систематическую работу по учету археологических, палеонтологических и этнографических коллекций, находящихся в фондах музеев ведомств России, готовят документы для регистрации в государственной части Музейного фонда Российской Федерации, проводят реконструкцию фондохранилищ (МУК «Новокузнецкий краеведческий музей», ГУК Республики Алтай «Национальный музей имени А. В. Анохина»). Музеями регионов форсируются работы по заключению договоров с Роскультурой на принятие коллекций, являющихся федеральной собственностью, в безвозмездное пользование.

Анализ основной деятельности музеев различной ведомственной подчиненности показывает, что со стороны учредителей отсутствует должный контроль за учетом и сохранностью фондов. Это направление работы не занимает ведущего места в деятельности музеев. Приоритетными направлениями являются выставочная, исследовательская, концертно-просветительская и издательская деятельность, которые, в отличие от трудоемкой учетно-хранительской, приносят реальные доходы.

Начата обработка информации о выявленных в рамках работы Комиссии по координации вопросов организации и проведения комплексной проверки сохранности культурных ценностей, находящихся в фондах музеев Российской Федерации, нарушениях и недостачах в фондах музеев (около 160 тыс. единиц).

Итоги проверок показывают, что состояние нормативно-правовой базы в сфере учета, хранения и использования музейных предметов Музейного фонда Российской Федерации не может быть признано удовлетворительным. От-



*Научно-исследовательский центр
«Музей медицины» РАМН –
хранилище в бывшей кухне*

сутствие новой редакции Инструкции по учету и хранению музейных предметов, нормативов и стандартов учетной документации сдерживает развитие учетно-хранительской деятельности музеев.

Вопрос о необходимости проведения этой работы ставился неоднократно: на коллегии Минкультуры России в августе 2006 года, в представлении Генеральной прокуратуры по итогам расследования хищения в Государственном Эрмитаже в декабре 2006 года, а также в аналитической записке Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обеспечения Правительством Российской Федерации финансовых и иных условий, необходимых для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности».

Исходя из актуальности данного вопроса, на основе базовых положений Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, результатов анализа проведенных мероприятий по контролю, а также методических разработок Дирекции Музейного фонда Российской Федерации Службой разработан и в январе 2008 года внесен в Минкультуры России проект Инструкции.

В целом проведенные проверки деятельности юридических лиц на предмет соблюдения ими требований законодательства по сохранению культурных ценностей, находящихся в фондах музеев ведомств России, дали реаль-



ные результаты. В академических и вузовских музеях ведется работа по регистрации предметов в учетной документации, вносятся изменения в уставы, проводятся сверки наличия коллекций, проводится работа по реконструкции фондохранилищ и по подготовке документов для регистрации коллекций в государственной части Музейного фонда России.

Контрольные мероприятия в сфере библиотечного дела выявили, что в настоящее время в библиотеках внутренние проверки ценных и редких фондов (коллекций книжных памятников) часто документально не оформляются. Отсутствуют перспективные планы проверок, что идет вразрез с письмом Министерства финансов России «Об инвентаризации библиотечных фондов».

Проверки состояния наиболее ценной части библиотечных фондов (книжных памятников) со стороны учредителя не осуществляются. Так, например, из семи библиотек, проверенных Управлением по Хабаровскому краю, учет и организация хранения ценных и редких фондов органами культуры субъектов Российской Федерации и местного самоуправления не проверялись.

На первом месте среди выявленных нарушений в сфере библиотечного дела находятся проблемы, связанные с материально-техническими условиями размещения и хранения фондов ценных и редких изданий. Здания и помещения библиотек требуют ремонта, из-за дефицита площадей не выделены отдельные помещения для организации хранения фонда редких книг. Состояние материальной базы и отсутствие подготовленных кадров не позволяют библиотекам реализовать меры по консервации и реставрации редкого фонда, осуществлять их страховое копирование.

В фондах находится немалое количество предметов музейного значения (мемориальные предметы выдающихся личностей), приобретенные вместе с личными библиотеками. Эти предметы не стоят на балансе библиотеки, поскольку не являются книгами. Но они не стоят и на музейном учете. Создающиеся в библиотеках так называемые «музеи книги» не имеют никакого правового статуса. Архивные документы, хранящиеся в библиотеках, не везде учитываются в соответствии с правилами Архивного фонда Российской Федерации.

В связи с тем, что в 2007 году проверки в сфере музейного дела являлись приоритетными, Служба не имела возможности уделить должного внимания мероприятиям по контролю в сфере архивного дела. В основном проверки проводились во взаимодействии с органами управления архивным делом субъектов Федерации.

Во всех проверенных архивах, кроме Государственного архива Чукотского АО, учет архивных документов в целом соответствует требованиям нормативных актов, однако отмечались отдельные недостатки в оформлении учетных документов, которые большей частью устранялись в рабочем порядке в процессе проверок.

Вместе с тем анализ итогов проверок, проведенный управлением по Хабаровскому краю, показал, что материальное и финансовое обеспечение хранения документов архивного фонда в проверенных им учреждениях организовано лучше, чем в музеях и библиотеках. Однако в большинстве муниципальных архивов также отмечается дефицит площадей под хранение документов, не обеспечивается установленный порядок контроля температурно-влажностного режима, отсутствуют системы приточно-вытяжной вентиляции.

Проверки, проведенные управлением по Хабаровскому краю, способствовали выделению финансовых средств на укрепление материальной базы учреждений и осуществление других мероприятий по обеспечению сохранности фондов, в частности Дальневосточной государственной научной библиотеки, Биробиджанской областной научной библиотеки, отдельных муниципальных музеев.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ВЫВОЗОМ И ВВОЗОМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Осуществляя государственный контроль за вывозом культурных ценностей с территории Российской Федерации, Служба предоставляет физическим и юридическим лицам права временного или постоянного вывоза культурных ценностей и права продления сроков временного вывоза. При этом оформляется разрешительная документация, проводится регистрация.

В 2007 году выдано **560 свидетельств** на право вывоза (временного вывоза) культурных ценностей. Также проведена работа по ценностям, находящимся на постоянном или временном хранении в музеях, архивах, библиотеках, научных учреждениях для организации зарубежных выставок. Оформлено **135 свидетельств** на право временного вывоза почти **14 тыс. экспонатов** для организации выставок в 21 стране. Общая страховая стоимость этих экспонатов составила 4 млн долларов США.

Среди наиболее значимых проектов 2007 года можно назвать выставки: «Искусство и пропаганда», «Под знаком золотого грифа» (Германия), «Здравствуй, Россия» (Германия, Великобритания), «Великолепный Шагал» (Италия) и др.

Все экспонаты выставок возвращены на территорию Российской Федерации на постоянные места хранения в установленные сроки и, как установила экспертиза, без изменения состояния их сохранности.

Выданы свидетельства на право временного вывоза с территории Российской Федерации редких и уникальных музыкальных инструментов, находящихся в личной собственности граждан и на постоянном хранении в Государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов ГМВЦ «РОСИЗО» – **502** инструмента общей страховой стоимостью более 120 млн долларов США. Также в установленном порядке оформлено право временного вывоза культурных ценностей физическими лицами для личного пользования, а также для проведения реставрации или экспертизы – **302** единицы.

Общая сумма государственной пошлины на право вывоза культурных ценностей и предметов коллекционирования составила 9 млн рублей.

В 2007 году была проведена регистрация более **6 тыс.** культурных ценностей, ввезенных на территорию Российской Федерации физическими лицами, а также **5 318 экспонатов** выставок, временно ввозимых в Российскую Федерацию на общую страховую сумму 820 млн долларов США.

Территориальными органами подготовлено и выдано **6 440 свидетельств** на право вывоза более **85 тыс.** культурных ценностей (отказано в предоставлении права вывоза в отношении **256** предметов); выдан **2 631** паспорт на струнные смычковые музыкальные инструменты и смычки.



■ Картина **Н. Е. Сверцова «Жеребец Крутой» (1880-е гг.)**. Похищена в 1993 г. из Музея коневодства Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева. Обнаружена частным коллекционером благодаря публикации в «Каталоге предметов искусства и антиквариата, находящихся в розыске». 12 июля 2007 года картина возвращена в музей. Оценочная стоимость – 25 млн рублей.





Государственная пошлина за право вывоза культурных ценностей составила 870 млн рублей.

В 2007 году Служба зарегистрировала **4 304 предмета** – культурных ценностей, задержанных или конфискованных таможенными или другими правоохранительными органами.

ПОИСК И ВОЗВРАЩЕНИЕ ПОХИЩЕННЫХ И УТРАЧЕННЫХ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Одной из основных задач в вопросах сохранения культурных ценностей является обеспечение мероприятий по поиску и возвращению похищенных и утраченных российских культурных ценностей. Объем рынка нелегальной торговли предметами искусства составляет несколько миллиардов долларов в год. Незаконная торговля культурными ценностями уже давно стала международной проблемой.

Основным каналом формирования предложений на нелегальном рынке предметов искусства являются хищения произведений искусства из музеев, архивов, галерей, исторических мест, храмов и монастырей, предприятий, специализирующихся на торговле антиквариатом, а также из частных коллекций.

Для решения этой задачи проводятся сбор и систематизация информации в специальной базе данных пропавших, утраченных или похищенных культурных ценностей. Осуществляется постоянный мониторинг лотов, выставленных на международных аукционах с целью выявления похищенных, пропавших (в том числе и в годы Второй мировой войны) и незаконно вывезенных культурных ценностей. Так в 2007 году было проверено 215 аукционов. По итогам таких проверок Службе удалось снять с торгов аукционных домов лоты архивных документов, а также лоты советских орденов, похищенных в Российской Федерации.

Кроме того, в 2007 году были изданы очередные тома каталога **«Внимание, розыск»**, посвященного рисункам Я. Чернихова, и орденам, медалям и нагрудным знакам. О розыске пропавших культурных ценностей постоянно сообщалось в специализированных изданиях: «Антиквариат, предметы искусства и коллекционирования»; «Антикварное обозрение», «Антик-Инфо», а также в других средствах массовой информации. Проводится оповещение государст-

венных органов и общественности в России и за ее пределами о фактах пропажи, утраты и хищения культурных ценностей, а также работа по возвращению законным собственникам выявленных культурных ценностей, находившихся в розыске.

В 2007 году в результате работы по организации поиска похищенных и незаконно вывезенных культурных ценностей законным собственникам было возвращено **347** произведений искусства, антиквариата, предметов религиозного культа и архивных документов из 12 стран общей стоимостью **120** млн рублей, в том числе:

Картинки для волшебного фонаря, принадлежавшие ранее Л. Н. Толстому, в количестве 19 шт. Возвращены Г. В. Викентьевой из Франции (семья наследников Л. Н. Толстого). Переданы в Государственный музей Л. Н. Толстого (г. Москва) 9 сентября 2007 г.

Оценочная стоимость – 1, 2 млн рублей.

Указ Александра I капитулу орденов. Похищен в 1994 г. из РГИА. Обнаружен на торгах аукциона «Монеты и медали» 2 июня 2007 г. После переговоров владелец (К. Э. Барковский) безвозмездно передал его в Россвязьохранкультуру. Возвращен в архив 29 июня 2007 г.

Оценочная стоимость – 130 тыс. рублей.

Рисунок Я. Г. Чернихова с архитектурной композицией (1930-е гг.). Похищен в 2003–2005 гг. из Российского государственного архива литературы и искусства (г. Москва). 10 декабря 2007 г. подброшен неизвестным лицом в Россвязьохранкультуру.

Оценочная стоимость – 250 тыс. рублей.

ЭКСПЕРТИЗА ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

В 2007 году проведено 83 экспертизы 4 203 предметов – культурных ценностей, задержанных или конфискованных таможенными или другими правоохранительными органами.





■ **Реликвии Кубанского казачьего войска.** Из США в Россию возвращено более 240 предметов, среди них: печать Запорожского казачьего войска, грамоты Екатерины II, Павла I и Александра I о пожаловании земель, 42 рескрипта Александра II о пожаловании наград частям Кубанского войска, блюдо, подаренное Екатериной II, 18 рескриптов Николая II о пожаловании наград частям Кубанского войска, 18 булав, 60 знамен, 2 пистолета, знаменная лента, шашка и личные вещи генерала В. Г. Науменко.
Оценочная стоимость – 35 млн рублей.





- **80 архивных документов.** Похищены в 1994 г. из РГИА, в 2000-х гг. из РГВА и из РГАЭ. Обнаружены в 2003 г. на торгах интернет-аукциона «HistoryForSale» в США. Благодаря совместной работе иммиграционных и таможенных расследований Министерства внутренней безопасности США документы удалось вернуть в Россию. 5 июля 2007 г. посол США В. Бёрнс передал их для возвращения в архивы. Оценочная стоимость – 1 млн рублей.



- **Архив Донского казачьего хора под управлением С. Жарова** (письма, фотографии, ноты, пластинки, афиши – более 3 500 ед.). В сентябре 2007 г. привезен из Нью-Джерси (США) и Эдинбурга (Великобритания). Передан в Государственный центральный музей музыкальной культуры им. М. И. Глинки (г. Москва) 6 ноября 2007 г. Оценочная стоимость – 8,5 млн рублей.



■ Икона «Богоматерь Умиление (Киевско-Братская)» (XVIII в.), картины: С. Д. Милорадовича «Выход барыни из церкви» (1920 г.), В. А. Смирнова «Царский суд» (начало XX в.), В. Н. Пчелина «Жертва на монастырь» (1906 г.) отданы в 1957 г. во временное пользование в Киево-Печерский историко-культурный музей-заповедник (Украинская ССР) и своевременно не возвращены.

23 ноября 2007 г. возвращены в Государственный музей истории религии (г. Санкт-Петербург).





■ Картина А. Молиари «Портрет А. Д. Олсуфьева» (нач. XIX в.). Похищена из частного собрания в Москве. Обнаружена питерским антикваром В. П. Лебедевым благодаря публикации в «Каталоге предметов искусства и антиквариата, находящихся в розыске». Владелец (В. П. Лебедев) безвозмездно отдал ее в Службу. В связи со смертью собственника передана в Государственный Русский музей 23 ноября 2007 г.

Оценочная стоимость – 2,5 млн рублей.

■ Указ Николая II капитулу орденов (похищен в 1994 г. из РГИА), письмо Петра I (похищено в 1950 г. из РГВИА) и три документа Реввоенсовета с подписями Л. Троцкого (похищены в 2000-х гг. из РГВА). Обнаружены на Московском международном салоне изящных искусств в Манеже. После переговоров владелец (французская компания «Arisrophil») 4 июня 2007 г. безвозмездно передал их для возвращения в архивы. Указ капитулу возвращен в архив 29 июня 2007 г.

Оценочная стоимость – 650 тыс. рублей.



В рамках работы по взаимодействию с соотечественниками, в силу различных исторических причин оказавшихся за рубежом, Российской Федерации были преподнесены в дар художественные произведения, книги, архив-

ные документы и фотографии, переданные в государственные хранилища. **Портреты «бабушки русской революции» Е. К. Брешко-Брешковской работы художника М. Завистовского**, поступившие из Чехии от Г. А. Валны-Малаховой; **фотопортрет С. В. Рахманинова с его автографом и книга «Царские короны на Руси»**, поступившие из Сербии от О. Карповой; **документы Конгресса русских американцев**, поступившие из США от Р. В. Полчанинова.





В целях предупреждения нелегального оборота фальсифицированных культурных ценностей на российском антикварно-художественном рынке реализован проект по изданию каталога подделок произведений живописи «Внимание: возможно, подделка!»: Часть I. Каталог подделок произведений живописи; Часть II. Каталог произведений живописи с поддельными подписями.

Первый выпуск каталога содержит сведения о 150 поддельных произведениях живописи, «созданных» путем русификации произведений малоизвестных в России западноевропейских художников, а второй выпуск – более 270 живописных работ, подлинность которых вызывает обоснованные сомнения со стороны экспертов (речь идет о подделках авторских подписей).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Перемещенные культурные ценности – это культурные ценности, перемещенные в осуществление компенсаторной реституции с территорий Германии и ее бывших военных союзников – Болгарии, Венгрии, Италии, Румынии и Финляндии на территорию Союза ССР в соответствии с приказами военного командования Советской армии, Советской военной администрации в Германии, распоряжениями других компетентных органов СССР и находящиеся в настоящее время на территории Российской Федерации.

Все вопросы, связанные с перемещенными культурными ценностями, имеют большое международное и политическое значение и находятся в центре общественного внимания и средств массовой информации.

В 2007 году Служба обеспечила контроль за соблюдением Федерального закона «О культурных ценностях, перемещенных в СССР в результате Второй мировой войны и находящихся на

территории Российской Федерации» при организации зарубежных выставок из государственных хранилищ культурных ценностей.

По реализации решений Межведомственного совета организована работа по тематике всех 4 смешанных рабочих российско-германских групп по вопросам перемещенных ценностей:

- участие в первом заседании смешанной рабочей российско-германской группы по архивам, проходившей под эгидой Росархива в Москве;
- проработка по согласованию с немецкой стороной вопросов приглашения немецких экспертов; проведено первое заседание российско-германской группы по Балдинской (Бременской) коллекции в Москве (февраль 2007). По результатам работы группы на рассмотрение германской стороны передан перечень объектов культурного наследия Новгорода и Пскова, разрушенных в период Второй мировой войны и подлежащих реставрации;
- подготовлено второе заседание этой же группы, которое прошло под эгидой Минкультуры России, обеспечено участие представителей Россвязьохранкультуры в этом заседании;
- 23 ноября 2007 года – участие в подготовке и проведении первого заседания смешанной российско-германской группы по библиотеке графа фон Ханденберга в Москве;
- в рамках архивных изысканий найдены документы, позволяющие рассматривать вопросы по коллекции Ангальтского серебра в связи с реабилитацией герцога Ангальта. Соответствующие предложения были внесены в Минкультуры России;
- в ходе приготовлений к встрече министров культуры России и Германии в рамках девятых межгосударственных российско-германских консультаций на высшем уровне в Висбадене (октябрь 2007 года) подготовлены справочно-аналитические материалы.

В составе российской делегации сотрудники Службы приняли участие во второй сессии межправительственного совещания в Париже по подготовке Декларации принципов относительно предметов культуры, перемещенных в связи со Второй мировой войной (март 2007 года).

Организован также контроль за исполнением постановления Правительства Российской Федерации «О передаче Правительству Австрийской Республики 51 фонда архивных документов австрийского происхождения, перемещенных в результате Второй мировой войны».

В связи с предложениями Минкультуры России, направленными в Правительственную комиссию по административной реформе, о перераспределении полномочий в сфере перемещенных культурных ценностей Служба подготовила встречные предложения. Последние были поддержаны тематической подгруппой № 5 Правительственной комиссии о наделении Минкультуры России нераспределенными функциями в данной сфере (июль–октябрь 2007 года).

По запросу Минкультуры России подготовлено разъяснение в связи с обращением главного раввина России Б. Лазара о компенсации за четыре картины, на которые претендует гражданин США Марта Ниренберг.

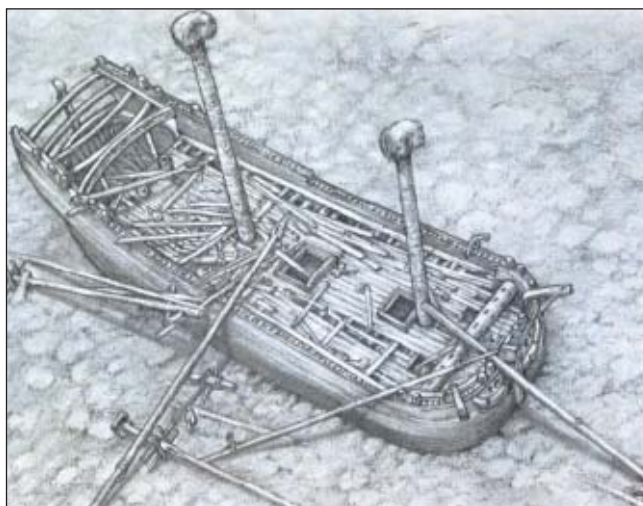
По запросу Минкультуры России рассмотрено обращение Правительства Москвы с предложениями о создании в Москве межмузейного хранилища перемещенных культурных ценностей. Предложения были основаны «на необходимости решения вопроса о реституции перемещенных во время Великой Отечественной войны с территории Германии культурных ценностей». Россвязьохранкультура дала отрицательное заключение, указав, что согласно Федеральному закону «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации», реституция – это «вид материальной международно-правовой ответственности государства, совершившего акт агрессии или иное международно-противоправное деяние, заключающейся в обязанности данного государства устранить или уменьшить причиненный другому государству материальный ущерб путем восстановления прежнего состояния, в частности путем возврата имущества, разграбленного и незаконно вывезенного им с оккупированной его войсками территории другого государства».

Согласовано проведение в ГМИИ им. А. С. Пушкина в Москве и Государственном Эрмитаже в Санкт-Петербурге российско-германской выставки «Эпоха Меровингов – Европа

без границ». Выставка была подготовлена указанными музеями совместно с Государственным Историческим музеем (Россия) и Музеем древней и ранней истории (Государственные музеи Берлина) при участии Государственного музейно-выставочного центра «РОСИЗО». Выставка стала первым российско-германским проектом, показывающим на археологическом материале взаимосвязь сложнейших культурно-исторических процессов, происходивших на обширном европейском пространстве от Урала до Балтики в эпоху сложения раннесредневековой цивилизации.

МЕЖДУНАРОДНАЯ И ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

В рамках системной работы, проводимой по поиску и возвращению в Российскую Федерацию культурных ценностей, имеющих отношение к России, совместно с МИД России Службой проведены российско-финляндские консультации по вопросу подъема корабля «Фрау Мария», затонувшего у берегов Финляндии в 1772 г. с грузом культурных ценностей, приобретенных Екатериной II для Эрмитажа. Достигнута принципиальная договоренность, что проект по подъему судна «Фрау Мария» будет совместной гума-



Затонувшее судно «Фрау Мария»

нитарной акцией обеих стран европейского значения. Для проведения спасательных работ будет привлечен частный капитал.

Кроме того, в 2007 году:

- доработан проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борь-

бе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата и принято участие в заседании экспертной группы в Минске. В октябре 2007 года документ подписан на заседании глав государств – участников СНГ;

- осуществлено информационное обеспечение дипломатической переписки МИД России и посольства Турецкой Республики в Российской Федерации относительно претензии на возвращение трех произведений искусства, заявленной Турецкой Республикой;
- обеспечено участие в работе совещания в МИД России по подготовке первого заседания Рабочей группы по гуманитарному сотрудничеству российско-латвийской Межправительственной комиссии. На совещании была затронута тема возвращения российских культурных ценностей, пропавших в период Второй мировой войны (2 иконы, которые пропали из Псковского музея, коллекция «литиков» из собрания Государственного музея-заповедника «Павловск»);
- инициирована нота МИД России к посольству Литовской Республики в Российской Федерации о возвращении незаконно вывезенной коллекции археологических древностей, происходящей из нелегальных раскопок захоронений финно-угров на территории России;
- участие в представлении российской общественности во Всероссийской государственной библиотеке иностранной литературы имени М. И. Рудомино совместного российско-германского исследовательского проекта «Харденберги. История семьи и книжной коллекции»;
- мероприятия по подготовке и участию в открытии памятника генералу П. Н. Врангелю в г. Сремские Карловцы (Сербия);
- участие в семинаре-совещании «Профилактика и раскрытие хищений из музеев и религиозных учреждений», проводившемся МВД России в сентябре 2007 года в Нижнем Новгороде;
- участие в XIII научной конференции «Экспертиза и атрибуция произведений изобразительного искусства», состоявшейся в ноябре 2007 года в Государственной Третьяковской галерее;



- В рамках реализации поддержанного Президентом Российской Федерации В. В. Путиным проекта **«Крылатая память Победы»**, предполагающего создание в России национальной коллекции летающих самолетов времен Великой Отечественной войны, Служба совместно с Федерацией авиареставраторов России организовала выступление российских самолетов на Международном авиашоу в Даксфорде (Великобритания) и Международном авиакосмическом салоне (МАКС-2007). Осуществлено издание ряда информационных материалов.





- участие в подготовке и проведении XXII и XXIII Российских антикварных салонов;
- участие в семинаре-совещании для правоохранительных органов по вопросам охраны культурных ценностей в Нижнем Новгороде;
- участие во Всероссийской научно-практической конференции «Экспертиза культурных ценностей. Современное искусство и арт-рынок» в Екатеринбурге.

ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ И НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Разработан проект Административного регламента по выполнению Россвязьохранкультурой государственной функции «Регистрация фактов пропажи, утраты, хищения культурных ценностей, организация и обеспечение оповещения государственных органов и общественности в Российской Федерации и за ее пределами об этих фактах» (утвержден приказом Россвязьохранкультуры от 26 декабря 2007 года № 469, зарегистрирован Минюстом России, регистрационный № 11019 от 28 января 2008 года).

Разработан Административный регламент по выполнению Россвязьохранкультурой государственной функции «Аттестация экспертов по культурным ценностям» (утвержден приказом Россвязьохранкультуры от 05.10.2007 г. № 286, зарегистрирован Минюстом России, регистрационный № 10410 от 30.10.2007 г.), утвержден состав Аттестационной комиссии Россвязьохранкультуры по аттестации экспертов по культурным ценностям (приказ от 28.12.2007 г. № 477).

Разработан проект Административного регламента по исполнению государственной функции «Организация проведения экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу, временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза».

Разработан проект Административного регламента по исполнению государственной функции «Регистрация культурных ценностей, задержанных или конфискованных таможенными или другими правоохранительными органами, обеспечение их временного хранения, проведение экспертизы, а также публикация информации с целью уточнения права собственности на них».

Разработан проект Административного регламента по исполнению государственной функции «Принятие решений о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из Российской Федерации, выдаче юридическим и физическим лицам свидетельств на право их вывоза или временного вывоза с территории Российской Федерации, а также заключение договоров о возврате временно вывозимых культурных ценностей с лицами, ходатайствующими о временном их вывозе».

Проанализированы и согласованы с учетом сделанных замечаний проекты международных и межправительственных соглашений:

- проект Программы о сотрудничестве в области культуры между Правительством Российской Федерации и правительствами государств – членов АСЕАН в части, касающейся предотвращения незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности;
- проект Программы Протокола сотрудничества между Российской Федерацией и Португальской Республикой в области языка, образования, науки, технологии, высшего образования, культуры, молодежи, спорта и массовой информации в части, касающейся предотвращения незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности;
- проект Программы сотрудничества в области культуры, образования и науки между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Таиланд на 2007–2009 годы;
- проект Программы сотрудничества в области культуры, образования, науки и спорта между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Македония на 2007–2009 годы;
- проект Программы сотрудничества в области культуры, образования, науки, молодежного обмена и спорта между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики;
- проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами государств – членов Ассоциации Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о сотрудничестве в области культуры;

«Искусство в движении. Руководство по ввозу и вывозу культурных ценностей: Россия и Европейский Союз» – совместное с Европейской Комиссией в России издание, инициированное Россвязьохранкультурой. Оно знакомит читателей с процедурами и правилами, связанными с вывозом и ввозом культурных ценностей, в странах ЕС и России и адресовано кураторам международных выставок, сотрудникам музеев, экспертам, арт-дилерам, коллекционерам, организаторам концертов, художникам и их агентам.

В электронном виде на русском и английском языках это руководство размещено по адресу: <http://www.delrus.ec.europa.eu>.



- Декларация о намерениях между Правительством Российской Федерации и Правительством Швейцарской Конфедерации по развитию сотрудничества в области культуры.

Согласован с Минюстом России вопрос о переносе проекта Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей» в проект Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2008 г.

Инициировано указание МИД России заграничным учреждениям о взаимодействии с Россвязьохранкультурой по вопросам возвращения культурных ценностей (август 2007 года).

Переработана на 2008–2010 годы и направлена на согласование в Минфин России и Мин-

экономразвития России ведомственная целевая программа «Создание Электронной регистрационно-поисковой автоматизированной системы (ЭРПАС) для эффективного поиска и возвращения российских культурных ценностей».

Подготовлено Техническое задание по разработке Концепции создания автоматизированной системы учета и мониторинга объектов культурного наследия и культурных ценностей. Работа проведена для того, чтобы обеспечить представление государственных услуг в электронном виде, в том числе с использованием сети Интернет. Минэкономразвития России провело конкурс на выполнение работ. Конкурс выиграло Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Государственный университет – Высшая школа экономики.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ



Погост Кижы. Республика Карелия

В 2007 году в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» федеральными законами от 29.12.2006 № 258-ФЗ и от 18.10.2007 № 230-ФЗ одной из основных задач Службы являлась подготовка к вступлению в силу указанных изменений и формированию в субъектах Российской Федерации самостоятельных органов исполнительной власти, уполномоченных в сфере охраны объектов культурного наследия. В результате указанной деятельности к началу 2008 года такие органы были созданы в 23 субъектах Российской Федерации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ И МЕТОДИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

В соответствии с планом работы Правительственной комиссии по проведению административной реформы были разработаны, рассмотрены, одобрены на заседаниях Комиссии и утверждены приказами административные регламенты исполнения государственных функ-

ций. Согласно этим регламентам Россвязьохранкультура:

- выдает разрешения и задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (зарегистрирован Минюстом России 25.01.2008);
- согласовывает проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, градостроительные регламенты (находится на регистрации в Минюсте России).

Согласно поручению, данному по итогам заседания Правительства Российской Федерации 2 августа 2007 года, подготовлены, согласованы и представлены в Правительство Российской Федерации проекты нормативных актов, подлежащих утверждению:

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

- Положение о порядке выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации подготовлен и направлен в Минфин России и Правительство Российской Федерации проект методики распределения общего объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, и расчет распределения указанных субвенций по субъектам Российской Федерации. Указанные проекты были также доведены до сведения территориальных управлений Россвязьохранкультуры и органов охраны объектов культурного наследия субъектов Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Контроль и надзор в сфере охраны объектов культурного наследия осуществлялся путем проведения плановых и внеплановых проверок по обращениям граждан и общественных организаций. За отчетный период Службой в целом

было проведено **667** проверок по соблюдению законодательства в области охраны объектов культурного наследия. По результатам проведенных мероприятий:

- выдано предписаний о приостановке работ – **159**;
- выдано разрешений на возобновление приостановленных работ – **79**;
- рассмотрено дел об административных правонарушениях – **126**;
- наложено административных взысканий в виде штрафов – **109**.

Центральным аппаратом Службы контрольно-надзорные мероприятия проводились в том числе по объектам культурного наследия:

- Московского Кремля;
- Большого театра;
- Марфо-Мариинской обители милосердия;
- Дворцово-паркового ансамбля «Царское Село»;
- Рязанского кремля;
- Ростовского кремля;
- Соловецкого архипелага;
- о. Кизи;
- г. Сочи, в зоне влияния строительства олимпийских объектов.



Открытие VI Всероссийского съезда органов охраны памятников истории и культуры. 19 июня 2007 г. Казань.



Екатерининский дворец ансамбля «Царское Село»

В результате на территории **Московского Кремля** были обеспечены разработка проекта и проведение охранно-спасательных археологических работ. Это привело к ряду важных открытий – обнаружению древних конструкций.

При непосредственном участии Службы осуществлены охранно-спасательные работы на памятниках археологии, расположенных в зоне затопления водохранилища Зарамагской ГЭС в Северной Осетии. Значительную научную и историко-культурную ценность представляют археологические коллекции, полученные в ходе раскопок могильника кобанского времени «Адайдон», средневекового городища «Цми».

Контроль за проведением ремонтно-реставрационных работ здания **Большого театра** позволил избежать нанесения ущерба памятнику в результате проведения работ с нарушением установленного порядка.

На памятнике истории и культуры федерального значения **ансамбль Марфо-Мариинской обители милосердия** были установлены нарушения законодательства об охране культурного наследия. Работы на объектах ансамбля проводились без согласованной Службой научно-проектной документации и разрешений на выполнение работ. По итогам проверки были выписаны предписания об административных правонарушениях с применением штрафных санкций шести подрядным организациям, проводившим реставрационные работы. После предоставления заказчиком научно-проектной документации по реставрации и приспособлению зданий ансамбля в полном объеме и ее согласо-

вания были выданы разрешения на возобновление ремонтно-реставрационных работ на зданиях ансамбля Марфо-Мариинской обители и благоустройству его территории.

При проведении инспекции в Республике Дагестан установлен факт незаконной передачи в долгосрочную аренду земельного участка площадью 6 га, расположенного в границах территории объекта культурного наследия федерального значения «Петровская роща и родник, XVIII в.», находящегося также в границах музея-заповедника «Древний Дербент». В результате вмешательства Службы и Генеральной прокуратуры Российской Федерации решение о передаче в аренду указанного участка отменено.

В ходе проверки технического состояния объектов культурного наследия федерального значения ансамбля **Рязанского кремля**, переданных в пользование Русской православной церкви, состояние двух объектов (Спасо-Преображенский собор и церковь Богоявления) признано неудовлетворительным. Было отмечено, что осуществление передачи объектов культурного наследия Рязанского кремля в пользование религиозной организации возможно только при соблюдении требований законодательства в части обеспечения законных требований и интересов третьих лиц, использующих в настоящее время указанные объекты, а также сохранности объектов культурного наследия, предметов музейного и архивного фонда.

По результатам проверки состояния и использования объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Сочи, внесены

предложения о разработке в рамках подготовки к Олимпийским играм 2014 года программы реставрационных работ, музеефикации ряда объектов культурного наследия и развития туристической инфраструктуры. Эти предложения направлены в Правительство Российской Федерации и губернатору Краснодарского края.

Соблюдению требований по сохранению памятников истории и культуры способствовала активная позиция территориальных управлений.

Была проведена проверка памятника археологии **«Кашхатауский второй катакомбный могильник. Кашхатауское второе городище аланской эпохи «Кешене»** (каскад Нижне-Черекских ГЭС, Черекский район, Кабардино-Балкарская Республика).

В результате было установлено, что на территории памятника археологии ведутся работы по строительству напорного трубопровода и карьера галечника каскада Нижне-Черекских ГЭС без разрешительных документов на проведение земляных работ. При этом государству причинен значительный ущерб путем уничтожения обширных участков памятника археологии, что является нарушением Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Строительные работы были приостановлены, материалы направлены в Прокуратуру Черекского района для проведения прокурорской проверки и принятия предусмотренных законом мер с целью предотвращения дальнейшего уничтожения объекта культурного наследия. Прокуратурой возбуждено уголовное дело по

ст. 243 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с нанесением ущерба памятнику.

Совместно с территориальным управлением предотвращены незаконные работы по строительству на территории **Валаамского архипелага** (Республика Карелия), проведены консультации с наместником монастыря по организации реставрационных работ на объектах архипелага. Также осуществлялся надзор за проведением реставрационных работ на объектах Валдайского Иверского монастыря.

При рассмотрении вопроса о строительстве культурно-религиозного центра мусульман в Калининграде, планируемом в охранной зоне объекта культурного наследия **«Крепостные ворота «Фридландские» с предмостными укреплениями»**, Службой обеспечено принятие городскими властями решения о выделении участка для строительства мечети вне охранной зоны памятника.

Действия управления по Нижегородской области при рассмотрении судебных дел, связанных с объектами культурного наследия, привели к сносу незаконной пристройки к объекту культурного наследия федерального значения **«Дом Петелина»** (Нижегородская обл., г. Городец, ул. Ленина, 2). Также на основании обращения данного Управления в прокуратуру г. Арзамаса Нижегородской области было возобновлено уголовное дело по факту разрушения объекта культурного наследия федерального значения **«Жилой дом Калистова»** (бывшее земство) (Нижегородская обл., г. Арзамас, ул. Верхняя набережная, 11).

Нарушение собственником И. П. Шишкиной



Форт № 7 ансамбля Владивостокской крепости



Осмотр археологами находок в зоне затопления Зарамагской ГЭС



порядка проведения ремонтно-реставрационных работ стало причиной применения со стороны Службы мер административного воздействия.

Кроме того, было направлено в адрес нарушителя предписание о заключении охранного обязательства, что привело к заключению собственником охранного обязательства на объект культурного наследия федерального значения.

В ходе проводимых проверок Служба осуществляла активное взаимодействие с органами федеральной исполнительной власти.

В результате совместной деятельности Россвязьохранкультуры и Департамента экономической безопасности МВД России было возбуждено **18** уголовных дел за осуществление работ на объектах культурного наследия федерального значения без лицензии. Из них семь доведены до суда.

Совместные действия с Генеральной прокуратурой России привели к отмене двух постановлений и трех распоряжений Правительства Свердловской области, как противоречащих действующему законодательству в сфере охраны объектов культурного наследия.

Вместе с Контрольно-ревизионным управлением Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации по Южному федеральному округу проведены профилактические мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия федерального значения на территории Ростовской области.

В результате усиления работы по контролю и надзору правоохранительные органы и суды стали более адекватно оценивать угрозу разрушения и утраты памятников истории и культуры. Увеличилось число судебных разбирательств по делам, связанным с вопросами охраны и сохранения объектов культурного наследия. В 2007 году это привело к снижению правонарушений при ведении работ по новому капитальному строительству и различных хозяйственных работ в зонах охраны объектов культурного наследия федерального значения.

В ноябре 2007 года в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации, данным на основании соответствующего поручения Президента Российской Федерации, Управлением государственной охраны объектов культурного наследия было проведено выезд-



Наскальные рисунки «Калбак-Таш». Республика Алтай

ное совещание по выбору методик реставрации фасадов объекта культурного наследия федерального значения «Екатерининский дворец» дворцово-паркового ансамбля «Царское Село» (Санкт-Петербург). Комиссия пришла к выводам о невозможности проведения работ по реставрации фасадов Екатерининского дворца в полном объеме в срок до празднования трехсотлетия Царского Села методами научной реставрации. Было признано недостаточно аргументированным решение о воссоздании внешнего облика Екатерининского дворца в том виде, каким он был в период существования золоченой фасадной лепнины: ввиду непродолжительности этого временного отрезка. Также было отмечено, что предложенные для рассмотрения методики золочения, предполагающие полное снятие существующих элементов декора фасадов Екатерининского дворца, принципиально противоречат нормам и правилам сохранения объектов культурного наследия.



ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (памятников истории и культуры)

Россвязьохранкультура в 2007 году выдала:

- **2 202** разрешения по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;
- **1 166** заданий на проведение работ по сохранению памятников истории и культуры;
- **2 641** согласование научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия.

Осуществлялись прием, регистрация и рассмотрение заявлений о предоставлении лицензий на деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации № 117 от 20.02.2007 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)» велась постоянная работа по выявлению учебных заведений высшего и среднего звена, на базе которых может проводиться подготовка кадров в сфере реставрации. Кроме того, на базе Института искусства реставрации периодически читается курс лекций по организации процесса лицензирования реставрационной деятельности.

По вопросам подготовки специалистов-реставраторов в учебных заведениях Российской Федерации велась разъяснительная работа в рамках:

- VI Всероссийского съезда органов охраны памятников истории и культуры;
- Международной конференции по проблемам сохранения, реставрации и использования объектов историко-культурного наследия (г. Иркутск, сентябрь 2007 г.);
- «Круглых столов» по следующим направле-



Шаонинский храм. Карачаево-Черкесия

ниям: «Создание современной производственной базы для обучения и подготовки технических специалистов по ведению реставрационных работ», «Комплексный подход к возрождению исторической среды г. Иркутска», «Законодательная база в вопросах сохранения, использования, реставрации объектов культурного наследия».

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В течение года сотрудники Службы принимали участие в съездах, совещаниях и заседаниях по проблемам сохранения культурного наследия.

С 18 по 22 июня 2007 года совместно с Министерством культуры Республики Татарстан проведен **VI Всероссийский съезд органов охраны памятников истории и культуры в Казани**. На съезде присутствовали 295 участников, представляющих Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Россвязьохранкультуру, Федеральное агентство по культуре и кинематографии, органы исполнительной власти 77 субъектов Российской Федерации, Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры, специализированные научно-исследовательские, научно-проектные и производственные организации.

Принято документов	Подготовлено лицензий с учетом переоформления (по приказам за 01.01.07–31.12.07 г.)	Подготовлено возвратов по итогам рассмотрения поступивших документов	Отказано в предоставлении лицензии	Находится документов на рассмотрении
868	649 (458 – новые; 191 – переоформлено)	173	1	30



На съезде обсуждались актуальные проблемы формирования единой системы органов охраны объектов культурного наследия, организации взаимодействия федеральных, региональных органов охраны памятников истории и культуры, общественных организаций по вопросам государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия, проблемы реализации и совершенствования законодательства об охране объектов культурного наследия.

Сотрудники Службы также приняли участие в заседаниях Советов при полномочных представителях Президента Российской Федерации: в Дальневосточном ФО (20 февраля 2007 г.), в Центральном ФО (30 марта 2007 г.), в Приволжском ФО (28 марта 2007 г.), в Северо-Западном ФО (25 июня 2007 г.).

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сотрудники Службы принимали участие:

- 30–31 января 2007 – в конференции по вопросам реализации Конвенции ЮНЕСКО об



17 августа 2007 года. Подписание соглашения с Русской православной церковью



27 сентября 2007 года. Подписание соглашения с Советом муфтиев России

охране всемирного культурного наследия (Санкт-Петербург);

- 21–23 марта 2007 – в международной конференции по сохранению культурных ландшафтов (Страсбург);
- 10–12 мая 2007 – в VI сессии руководящего Комитета по культурному наследию Совета Европы (Страсбург);
- 21–23 сентября 2007 – в официальной церемонии открытия «Дней Европейского культурного наследия» (Белград, Сербия).

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

С РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам религиозных объединений подготовлены соглашения о взаимодействии Россвязьохранкультуры по вопросам государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия религиозного назначения:

- с **Русской православной церковью,**
- с **Советом муфтиев России,**
- с **Администрацией Евангелическо-лютеранской церкви.**

В рамках этих соглашений Служба проводит консультации для представителей религиозных организаций по порядку организации рассмотрения и согласования проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, разъяснения положений действующего законодательства по охране объектов культурного наследия в части соблюдения религиозными организациями требований законодательства и другие мероприятия.



30 октября 2007 года. Подписание соглашения с Евангелическо-лютеранской церковью России



ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2007 году проводилась работа по обеспечению реализации права граждан на обращение в федеральные органы в соответствии с установленными Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» сроками рассмотрения.

Всего было рассмотрено **4 103** обращения, которые касались вопросов использования не зарегистрированных РЭС, ВЧУ гражданского назначения, работе операторов сотовой связи и интернет-провайдеров, а также нарушений требований к обработке персональных данных.

Организован личный прием граждан с формированием ежемесячного графика приема. Всего принято 711 граждан, в том числе в центральном аппарате – 68, в территориальных органах – 643.

ПРОВЕДЕНИЕ КОНКУРСОВ НА РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд в

2007 году проводилось в соответствии с Федеральным законом от 21. 07. 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Всего было проведено 265 открытых конкурсов, почти 600 запросов котировок и 4 аукциона.

ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Совокупный бюджет Службы на конец 2007 года составил 2,5 млрд рублей.

В бюджет Российской Федерации по администрируемым платежам перечислено более 600 млн рублей:

- Пошлина за регистрацию СМИ;
- Пошлина за право вывоза культурных ценностей;
- Пошлина за лицензирование;
- Прочие сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти;
- Поступления от штрафов.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНИЙ

Наименование показателя	Количество
Подлежит надзору и контролю:	
Средств массовой информации, всего, в том числе:	27 532
печатных изданий	19 669
электронных средств массовой информации	7 800
Объектов культурного наследия федерального значения, всего, в том числе:	40 735
объектов археологического наследия	28 132
Музеев	3 051
Библиотек	36 486
Архивов	10 736
Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих право на осуществление деятельности в области оказания услуг связи – операторов связи	11 028
Пользователей РЭС – не операторов связи	131 070
Пользователей ВЧУ – не операторов связи	782
Пользователей ФМ – не операторов связи	3 556
Проведено мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований и/или лицензионных условий:	
В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ	
В сфере СМИ и массовых коммуникаций, всего, в том числе:	5 149
плановых	3 507
внеплановых	1 642
В области теле- и радиовещания всего, в том числе:	628
плановых	489
внеплановых	139
В отношении лиц, осуществляющих деятельность по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей	1
В СФЕРЕ СВЯЗИ	
Всего, в том числе:	18 761
Во взаимодействии с проверяемыми лицами, в том числе:	10 540
плановых	6 090
внеплановых	4 450
Без взаимодействия с проверяемыми лицами (методом дистанционного контроля), в том числе:	8 221
плановых	7 380
внеплановых	841
В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	
Всего, в том числе:	646
плановых	301
внеплановых	345
В области реставрации объектов культурного наследия, всего, в том числе:	11
плановых	7
внеплановых	4
В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ	
В сфере сохранения музейных фондов, всего, в том числе:	215
плановых	184
внеплановых	31



В сфере сохранения библиотечных фондов, всего, в том числе:	35
плановых	26
внеплановых	9
В сфере архивного дела, всего, в том числе:	33
плановых	28
внеплановых	5
Принятые меры:	
В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ	
Направлено уведомительных писем с требованиями об устранении выявленных нарушений	1 762
Направлено исков и протоколов в суд за злоупотребление свободой массовой информации	7
Направлено исков и протоколов в суд за признание свидетельств о регистрации СМИ недействительными	726
Направлено исков и протоколов в суд за нарушение статей КоАП России	484
Вынесено предупреждений за злоупотребление свободой массовой информации	55
Наложено административных наказаний в виде предупреждений за нарушения, подпадающие под действие КоАП России	208
Наложено административных штрафов за нарушения, подпадающие под действие КоАП России	399
Прекращена деятельность СМИ (по решению судов и заявлениям учредителей СМИ)	1 360
В СФЕРЕ СВЯЗИ	
Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	8 428
Вынесено предупреждений о приостановлении действия лицензии	968
Выявлено лиц, оказывающих услуги связи на возмездной основе без лицензии	119
Направлено в прокуратуру писем с информацией о выявленных нарушениях	39
Направлено в Федеральную налоговую службу писем с информацией о выявленных нарушениях	20
Направлено в органы МВД писем с информацией о выявленных нарушениях	50
Наложено административных штрафов на сумму (млн руб.)	34,8
В СФЕРЕ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	
Выдано предписаний о приостановке работ	177
Составлено протоколов об административном правонарушении	129
Рассмотрено дел об административном правонарушении	120
Направлено обращений в прокуратуру по фактам, подпадающим под действие ст. 243 УК России	39
Объемы разрешительной и регистрационной деятельности:	
Выдано свидетельств о регистрации печатных средств массовой информации	4 025
Выдано свидетельств о регистрации электронных средств массовой информации	1 089
Выдано свидетельств на право вывоза/временного вывоза культурных ценностей с территории Российской Федерации	6 764
Зарегистрировано культурных ценностей, ввезенных на территорию Российской Федерации	80 067
Зарегистрировано фактов пропажи и хищений культурных ценностей	35
Количество предметов, зарегистрированных по фактам пропажи и хищений культурных ценностей	630
Выдано разрешений на применение франкировальных машин	1 741
Выдано свидетельств о регистрации РЭС и ВЧУ	371 632
Выдано (впервые) разрешений на эксплуатацию сетей (сооружений, объектов) связи	22 101



НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.).

В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

- Гражданский кодекс Российской Федерации, часть 4 от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ;
- Закон РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- Федеральный закон от 8.08.2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 6.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»;
- Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 8.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 28.04.2006 г. № 252 «О лицензировании деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей»;
- Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 26.06.1999 г. № 698 «О проведении конкурсов на получение права на наземное эфирное телерадиовещание, а также на разработку и освоение нового радиочастотного канала для целей телерадиовещания»;
- Постановление Правительства РФ от 7.12.1994 г. № 1359 «О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в Российской Федерации»;
- Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 30.07.2004 г. № 27 «О Регламенте работы Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию»;
- Приказ Россвязьохранкультуры от 18.09.2007 г. № 158 «О выдаче разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации»;
- Положение о федеральной конкурсной комиссии, утв. Приказом Россвязьохранкультуры от 21.09.2007 г. № 175.

В СФЕРЕ СВЯЗИ

Федеральные законы:

- от 04.07.1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене»;
- от 17.07.1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»;
- от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- от 08.08.2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;
- от 10.01.2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»;
- от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;
- от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

**Постановления****Правительства Российской Федерации:**

от 15.01.1993 г. № 30 «Об упорядочении использования радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств) на территории Российской Федерации»;

от 02.03.2005 г. № 110 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи»;

от 05.06.1994 г. № 643 «Об утверждении Положения о порядке изготовления, ввоза в Российскую Федерацию и использования на территории Российской Федерации радиоэлектронных средств (высокочастотных устройств)»;

от 09.06.1995 г. № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи»;

от 17.07.1996 г. № 832 «Об утверждении особых условий приобретения радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»;

от 08.09.1997 г. № 1142 «Об утверждении Положения о защите радиоприема от промышленных радиопомех»;

от 01.02.2000 г. № 88 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации и Положения о государственном регулировании допуска и использования иностранных систем спутниковой связи и вещания в информационном (телекоммуникационном) пространстве Российской Федерации»;

от 31.12.2004 г. № 894 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб»;

от 13.07.2004 г. № 350 «Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации»;

от 12.10.2004 г. № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»;

от 09.11.2004 г. № 610 «Об утверждении Положения о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации»;

от 31.12.2004 г. № 896 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»;

от 23.03.2005 г. № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;

от 29.03.2005 г. № 165 «Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи»;

от 13.04.2005 г. № 214 «Об утверждении Правил организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи»;

от 15.04.2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи»;

от 15.04.2005 г. № 222 «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи»;

от 21.04.2005 г. № 241 «О мерах по организации оказания универсальных услуг связи»;

от 18.05.2005 г. № 310 «Об утверждении Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи»;

от 25.05.2005 г. № 328 «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи»;

от 06.06.2005 г. № 353 «Об утверждении Правил оказания услуг связи проводного радиовещания»;

от 27.08.2005 г. № 538 «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»;

от 19.10.2005 г. № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования»;

от 24.10.2005 г. № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»;

от 23.01.2006 г. № 32 «Об утверждении Правил оказания услуг связи по передаче данных»;

от 24.03.2006 г. № 160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции»;

от 27.05.2006 г. № 312 «О паспортах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

от 13.12.2006 г. № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания»;



от 22.12.2006 г. № 785 «Об утверждении Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания».

Приказ Гостелекома

Российской Федерации:

от 21.07.1999 г. № 22 «Об утверждении Положения о порядке, общих условиях и принципах использования на территории Российской Федерации систем глобальной подвижной персональной спутниковой связи (ГППСС) и требованиях по обеспечению информационной безопасности для российских сегментов указанных систем».

Приказы Минсвязи Российской Федерации:

от 25.07.2000 г. № 130 «О порядке внедрения системы технических средств по обеспечению оперативно-розыскных мероприятий на сетях телефонной, подвижной и беспроводной связи и персонального радиовызова общего пользования»;

от 09.09.2002 г. № 113 «Об утверждении Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи»;

от 08.10.2002 г. № 128 «Об утверждении Инструкции о порядке приема и обработки телеграмм с отметками «шторм», «авиа», «метео».

Приказы Мининформсвязи

Российской Федерации:

от 09.11.2004 г. № 26 «О введении в действие Порядка присвоения почтовых индексов объектам почтовой связи организаций федеральной почтовой связи»;

от 02.08.2005 г. № 90 «Об утверждении Инструкции по заполнению технического паспорта линейно-кабельного сооружения связи»;

от 08.08.2005 г. № 97 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования»;

от 08.08.2005 г. № 98 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования»;

от 06.12.2005 г. № 137 «Об утверждении требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг связи»;

от 11.01.2006 г. № 3 «Об утверждении требований к защите от несанкционированного доступа к программам, транслируемым с применением системы цифрового телевизионного вещания DVB, при их передаче по каналам связи, образованным спутниковыми линиями передачи сети связи общего пользования»;

от 17.11.2006 г. № 142 «Об утверждении и введении в действие Российской системы и плана нумерации»;

от 15.12.2006 г. № 171 «О назначении кодов выбора оператора связи и значения категории окончного элемента сети связи для обеспечения доступа абонентов (пользователей) к услугам междугородной и международной телефонной связи, оказываемым ООО «СЦС Совинтел»;

Приказ Мининформсвязи РФ от 02.05.2006 г. № 54 (ред. от 25.01.2007 г.) «Об утверждении порядка ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи» (зарегистрировано в Минюсте РФ от 16.05.2006 г. № 7839).

Нормативные правовые

акты других министерств и ведомств:

Национальные стандарты, признанные постановлением Госстандарта России от 30.01.2004 г. № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации», техническими нормами;

Приказ Минтранса России, Минсвязи России и Госкомрыболовства России от 01.11.2000 г. № 137/190/291 «Об утверждении Правил радиосвязи морской подвижной службы и морской подвижной спутниковой службы Российской Федерации»;

Приказ Минсвязи России и МАП России от 15.01.2001 г. №№ 2, 23 «Об утверждении «Требований к системе эксплуатационной поддержки оборудования электросвязи, применяемого на Взаимоувязанной сети связи Российской Федерации»;

Приказ МЧС РФ, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 г. № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

В 2007 году изданы новые нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в области связи и требования в части осуществления разрешительной и регистрационной деятельности:

постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 г. № 476 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2007 г. № 575 «Об утверждении Правил оказания телематических услуг связи»;

приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 10.07.2007 г.



№ 82 «Об изменении порядка пропуска трафика между сетями местной телефонной связи и сетями подвижной радиотелефонной связи»;

приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 13.03.2007 г. № 32 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования в части обеспечения надежности электроснабжения средств связи, выполняющих функции систем коммутации, точек присоединения и базовых станций сетей подвижной связи»;

приказ Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 26.09.2007 г. № 112 «Об утверждении порядка взаимодействия сетей фиксированной телефонной связи общего пользования для целей обеспечения права абонентов этих сетей на выбор оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной связи при автоматическом способе установления телефонного соединения»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 20.08.2007 г. № 94 «Об утверждении перечня технических характеристик и параметров излучения радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сведения о которых прилагаются к заявлению о регистрации этих средств и устройств, форм свидетельств о регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств и форм свидетельств об образовании позывного сигнала опознавания».

СОХРАНЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Вывоз и ввоз культурных ценностей

- Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 г. № 61-ФЗ.
- Закон РФ от 15.04.1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей».
- Положение о проведении экспертизы и контроля за вывозом культурных ценностей (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2001 г. № 322).
- Положение о порядке взимания и критериях определения размера платы за проведение государственной экспертизы культурных ценностей (утверждено приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4.06.2002 г. № 888).
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 7.08.2001 г. № 844 «Об уточнении порядка оформления документации на право вывоза культурных ценностей и предметов культурного назначения с территории Российской Федерации».

Музейный, Архивный и библиотечные фонды Российской Федерации

- Федеральный закон от 22.10.2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5.07.2001 г. № 504 «Об общероссийском мониторинге состояния и использования памятников истории и культуры, предметов Музейного фонда Российской Федерации, документов библиотечных фондов, Архивного фонда Российской Федерации, а также кинофонда».
- Положение о Музейном фонде Российской Федерации (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1998 г. № 179).

Перемещенные культурные ценности

- Федеральный закон от 15.04.1998 г. № 64-ФЗ «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2001 г. № 174 «О мерах по реализации Федерального закона «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации».
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 2.03.2000 г. № 145 «О порядке учета, хранения и организации доступа к культурным ценностям, перемещенным на территорию Российской Федерации в период Второй мировой войны».

ИНЫЕ АКТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ.
- Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2003 г. № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства».



- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».
- Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 3.12.2004 г. № 108 «О мерах по предотвращению незаконных вывоза, ввоза и передачи права собственности на культурные ценности».

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

- Конвенция ЮНИДРУА «О похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях» (подписана в Риме 24 июня 1995 г.).
- Конвенция ВТО «О помощи в борьбе против контрабанды произведений искусства, антиквариата и других культурных ценностей» (принята в Найроби 9 июня 1977 г.).
- Конвенция ЮНЕСКО «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» (принята в Париже 14 ноября 1970 г.).
- Рекомендация ООН, определяющая принципы международной регламентации археологических раскопок (принята в Нью-Дели 5 декабря 1956 г.).
- Рекомендация ООН о международном обмене культурными ценностями (принята в Найроби 26 ноября 1976 г.).
- Рекомендация ООН об охране движимых культурных ценностей (принята в Париже 28 ноября 1978 г.).

ОХРАНА ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
- Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».
- Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
- Федеральный закон от 8.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

- Федеральный закон от 26.05.1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
- Закон РСФСР от 15.12.1978 г. «Об охране и использовании памятников истории и культуры» (только ст. 20, 31, 34, 35, 40, 42).
- Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1997 г. № 452 «Об уточнении состава объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения».
- Указ Президента РФ от 20.02.1995 г. № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения».
- Указ Президента РФ от 26.11.1994 г. № 2121 «О приватизации в Российской Федерации недвижимых памятников истории и культуры местного значения».
- Указ Президента РФ от 30.11.1992 г. № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».
- Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 г. № 804 «Об утверждении положения о совместной подготовке проектов документов территориального планирования, а также о составе, порядке создания и деятельности комиссии по совместной подготовке проектов документов территориального планирования».
- Постановление Правительства РФ от 12.02.2003 г. № 96 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)».
- Постановление Правительства РФ от 05.07.2001 г. № 504 «Об общероссийском мониторинге состояния и использования памятников истории и культуры, предметов Музейного фонда Российской Федерации, документов библиотечных фондов, Архивного фонда Российской Федерации, а также кинофонда».
- Постановление Правительства РФ от 06.10.1994 г. № 1143 «Об утверждении положения о государственном своде особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации».
- Постановление Совмина СССР от 16.09.1982 г. № 865 «Об утверждении положения об охране и использовании памятников истории и культуры».



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 354
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ,
СВЯЗИ И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ»**

ОТ 6 ИЮНЯ 2007 г.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 15.12.2007 № 878)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия.

2. Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия:

внести в 3-месячный срок в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о приведении актов Правительства Российской Федерации, касающихся контроля и надзора в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи и охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, а также организации деятельности радиочастотной службы, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 2007 г. № 320 «О Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия» и настоящим Постановлением;

совместно с Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации разработать и утвердить административные регламенты взаимодействия при осуществлении полномочий, указанных в подпунктах 5.3.2, 5.3.3, 5.6.1 и 5.6.5 Положения, утвержденного настоящим Постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Фрадков



ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ, СВЯЗИ И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

(в ред. Постановления Правительства РФ от 15.12.2007 № 878)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почтовой), охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, функции по нормативно-правовому регулированию осуществления контроля и надзора в указанной сфере ведения, нормативно-правовому регулированию в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, охраны культурного наследия, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

2. Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территори-

альные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

5. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет следующие полномочия:

5.1. вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы;

5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере ведения, в том числе:

5.2.1. акты по вопросам обеспечения контроля и надзора в установленной сфере ведения;

5.2.2. положение о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию;

5.2.3. порядок выдачи разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий;

5.2.4. акты по вопросу установления формы отчета о деятельности аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3. осуществляет:

5.3.1. государственный контроль и надзор:



5.3.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания;

5.3.1.2. в области связи, в том числе:

5.3.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;

5.3.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;

5.3.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.3.1.2.4. за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

5.3.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксации, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля;

5.3.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;

5.3.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения;

5.3.1.3. в сфере информационных технологий;

5.3.1.4. за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах в установленной сфере ведения;

5.3.1.5. за деятельностью аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3.1.6. за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей;

5.3.1.7. за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объек-

тов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5.3.1.8. за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

5.3.1.9. за деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации;

5.3.1.10. за хранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов Российской Федерации библиотечных фондов и кинофонда;

5.3.1.11. за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5.3.1.12. за соблюдением законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов культурного наследия федерального значения, включая контроль за состоянием таких объектов;

5.3.1.13. за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения и заключении охранных обязательств с пользователями и собственниками объектов культурного наследия федерального значения, а также за соблюдением условий указанных охранных обязательств;

5.3.1.14. за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения в соответствии с требованиями закона;

5.3.1.15. за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении культурных ценностей, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации, сохранностью перемещенных культурных ценностей и их учетом;

5.3.1.16. за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

(пп. 5.3.1.16 введен Постановлением Правительства РФ от 15.12.2007 № 878)

5.3.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлек-



тронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам;

5.3.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов;

5.3.4. государственную аккредитацию организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;

5.3.5. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

5.3.5.1. в области телевизионного вещания и радиовещания;

5.3.5.2. в области оказания услуг связи;

5.3.5.3. по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

5.3.5.4. по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей;

5.3.6. аттестацию экспертов по культурным ценностям;

5.4. ведет:

5.4.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования;

5.4.2. единые общероссийские реестры средств массовой информации;

5.4.3. реестры лицензий;

5.5. согласовывает:

5.5.1. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, землеустроительную, градостроительную и проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, градостроительные регламенты, проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

5.5.2. установку на объекты культурного наследия федерального значения информационных надписей и обозначений;

5.6. организует:

5.6.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания;

5.6.2. деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию и обеспечивает ее деятельность;

5.6.3. деятельность радиочастотной службы;

5.6.4. проведение торгов на получение лицензий в области связи;

5.6.5. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

5.6.6. проведение экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу и временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза;

5.7. регистрирует:

5.7.1. средства массовой информации;

5.7.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения;

5.7.3. культурные ценности, ввозимые и временно ввозимые на территорию Российской Федерации;

5.7.4. культурные ценности, задержанные или конфискованные таможенными и другими правоохранительными органами, обеспечивает их временное хранение, проведение экспертизы, а также публикацию информации о них с целью уточнения права собственности;

5.7.5. факты пропажи, утраты, хищения культурных ценностей, организует и обеспечивает оповещение государственных органов и общест-венности в Российской Федерации и за ее пределами об этих фактах;

5.8. выдает разрешения:

5.8.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации;

5.8.2. на применение франкировальных машин;

5.8.3. на эксплуатацию сетей (сооружений) связи;

5.8.4. на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.9. выдает задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.10. проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских



работ для иных государственных нужд в установленной сфере ведения;

5.11. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электро-связи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в соответствии с федеральным законом;

5.12. принимает решения о возможности вывоза или временного вывоза культурных ценностей из Российской Федерации, выдает юридическим и физическим лицам свидетельства на право их вывоза и временного вывоза с территории Российской Федерации;

5.13. заключает в соответствии с законодательством Российской Федерации договоры о возврате вывозимых культурных ценностей с лицами, ходатайствующими о временном их вывозе;

5.14. оказывает в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации содействие законным собственникам в восстановлении их прав на культурные ценности при незаконных вывозе, ввозе культурных ценностей и передаче права собственности на них, содействует возвращению культурных ценностей в Российскую Федерацию в случае незаконного вывоза;

5.15. выдает в порядке и на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, письменные предписания о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, а также письменные разрешения на возобновление приостановленных работ;

5.16. выдает предписания о прекращении действий, влекущих повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, а также изменение его облика и интерьера;

5.17. осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

5.18. осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального иму-

щества, необходимого для обеспечения исполнения функций федерального органа государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным учреждениям и федеральным государственным унитарным предприятиям (включая предприятия радиочастотной службы), находящимся в ведении Службы;

5.18.1. осуществляет анализ экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Службы, и утверждает показатели экономической эффективности их деятельности, проводит в этих организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности, в том числе целевого и эффективного использования имущественного комплекса;

5.19. учреждает в установленном порядке средства массовой информации;

5.20. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

5.21. обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну, в процессе деятельности Службы, а также контроль за деятельностью ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, в указанной области;

5.22. обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, по их мобилизационной подготовке;

5.23. организует профессиональную подготовку работников аппарата Службы и ее территориальных органов, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

5.24. взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере ведения;

5.25. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;



5.26. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере ведения;

5.27. представляет в установленном порядке работников Службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации, а также награждает указанных лиц ведомственными наградами;

5.28. осуществляет иные функции в установленной сфере ведения, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия с целью реализации полномочий в установленной сфере ведения имеет право:

6.1. запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.2. проводить необходимые расследования, испытания, экспертизы, анализы и оценки, а также научные исследования по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.3. привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к компетенции Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;

6.4. давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.5. утверждать образцы служебных удостоверений;

6.6. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, применять в установленной сфере ведения меры профилактического и пресекательного характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений;

6.6.1. обращаться в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия федерального значения либо земельного участка или участка

водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, в случае, если собственник объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения;

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере ведения;

6.8. осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы, а также за деятельностью организаций, находящихся в ведении Службы.

7. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия не вправе оказывать платные услуги в установленной сфере ведения, кроме случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

При осуществлении нормативно-правового регулирования в установленной сфере ведения Служба не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации



Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

8. Федеральную службу по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий.

Руководитель Службы имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Службы.

Количество заместителей руководителя Службы устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Руководитель Службы:

9.1. распределяет обязанности между своими заместителями;

9.2. вносит в Правительство Российской Федерации:

9.2.1. проект положения о Службе;

9.2.2. предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

9.2.3. предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей руководителя Службы;

9.2.4. ежегодный план и прогнозные показатели деятельности Службы, а также отчет о ее деятельности;

9.3. вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансирования деятельности Службы, ее территориальных органов и организаций, находящихся в ведении Службы;

9.4. назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Службы, руководителей ее территориальных ор-

ганов, а также руководителей организаций, находящихся в ведении Службы, заключает и расторгает трудовые контракты с руководителями этих организаций;

9.5. решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия и ее территориальных органах;

9.6. утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Службы в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на ее содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.7. утверждает численность и фонд оплаты труда работников территориальных органов Службы в пределах показателей, установленных Правительством Российской Федерации, а также смету расходов на их содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

9.8. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издает в пределах своей компетенции приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам – приказы и распоряжения ненормативного характера.

10. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия и ее территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

11. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.



12. Местонахождение Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия – г. Москва.

**Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 6 июня 2007 г. № 354**

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В АКТЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА
В СФЕРЕ МАССОВЫХ
КОММУНИКАЦИЙ, СВЯЗИ
И ОХРАНЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

1. В Постановлении Правительства Российской Федерации от 6.04.2004 г. № 157 «Вопросы Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 15, ст. 1449; № 25, ст. 2571; 2005, № 5, ст. 390; № 34, ст. 3506; 2006, № 10, ст. 1105; № 20, ст. 2173):

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Установить, что Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций, архивного дела, авторского права и смежных прав, а также по нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия (за исключением сферы охраны культурного наследия), кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав (за исключением нормативно-правового регулирования осуществления контроля и надзора в сфере авторского права и смежных прав).»;

б) в пункте 2 слова «Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия,» исключить;

в) абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции:

«культуры, искусства, историко-культурного наследия (за исключением сферы охраны культурного наследия), кинематографии, издатель-

ской, полиграфической деятельности, архивного дела, авторского права и смежных прав (за исключением проектов нормативных правовых актов по осуществлению контроля и надзора в сфере авторского права и смежных прав);».

2. В Положении о Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 г. № 289 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2571; 2005, № 5, ст. 390; 2006, № 45, ст. 4715):

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций, архивного дела, авторского права и смежных прав, а также по нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия (за исключением сферы охраны культурного наследия), кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав (за исключением нормативно-правового регулирования осуществления контроля и надзора в сфере авторского права и смежных прав).»;

б) в пункте 2 слова «Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия,» исключить;

в) в подпунктах 5.1, 5.2.11, 5.8, 6.5, 10.6 – 10.8 и 10.10 – 10.14 слова «федеральная служба и» в соответствующем падеже исключить;

г) подпункты 5.2.4 и 5.2.7 исключить.

3. Подпункт 5.5 Положения о Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 292 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2574; 2007, № 7, ст. 899), исключить.

4. В Положении о Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2004 г. № 311 (Собрание законодательства Российской



Федерации, 2004, № 27, ст. 2774; 2005, № 34, ст. 3506; 2006, № 10, ст. 1105):

а) пункт 1 после слов «почтовой связи» дополнить словами «(за исключением нормативно-правового регулирования осуществления контроля и надзора в сфере информационных технологий и связи)»;

б) в пункте 2 слова «Федеральной службы по надзору в сфере связи,» исключить;

в) в подпунктах 5.1, 5.2.21, 5.7, 5.8, 6.5, 10.6 – 10.8 и 10.10 – 10.14 слова «федеральная служба и» в соответствующем падеже исключить.

5. В Положении о Федеральном агентстве связи, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 320 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2783; 2005, № 18, ст. 1682), подпункты 5.3.6, 5.3.8, 5.3.9, 5.6.1 и 5.6.2 исключить.

6. Признать утратившими силу:

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 301 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 26, ст. 2671);

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 318 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи» (Собрание законо-

дательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2781);

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2005 г. № 250 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи и Положение о Федеральном агентстве связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 18, ст. 1682);

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. № 516 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 34, ст. 3508);

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. № 627 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 44, ст. 4601);

пункты 19 и 22 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 767 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5587).

РОССВЯЗЬОХРАНКУЛЬТУРА

2007 год

<http://rsoc.ru>

Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного наследия
109074, Москва, Китайгородский пр., д. 7, стр. 2.
Телефон 660-7752.

Выпуск – Евгений Стрельчик, Марина Творогова, Евгений Мурзин, Николай Забелкин,
Екатерина Щербакова, Сергей Комбаров, Александра Афанасьева.
Корректурa – Галина Шепелева.

Подписано в печать: 22.02.2008 г.
Отпечатано ООО «ПАГРИ-Принт»
Москва, ул. Паустовского, 2/34
тел.: (495) 427-9388
Тираж 2000 экз.
Заказ №